

У.Б. ЮСУПОВ,¹
PhD.

М.К. АЛИЕВ,¹

д.э.н., профессор.

А.К. БАЙДАКОВ,²

к.э.н.

Казахский университет экономики,
финансов и международной торговли.¹

Казахский агротехнический
университет им. С. Сейфуллина²

ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД К МОДЕРНИЗАЦИИ НАЛОГОВОГО УЧЕТА КАК ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОГО НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Аннотация

В статье подчеркивается актуальность внедрения инновационных разработок и цифровых технологий. Переход на «проактивное государство» – это формирование цифрового правительства путем дальнейшего развития электронного и мобильного правительства; увеличение государственных услуг, предоставляемых в электронной форме; формирование открытого правительства и открытого парламента; улучшение деятельности государственных органов, обеспечение прозрачности деятельности правоохранительных органов и судебной системы; развитие национальной инфраструктуры пространственных данных и т.д. В качестве примера показано внедрение проекта геоналоговой карты исполнительной власти. Это приведет к целому ряду позитивных сдвигов в налоговом учете, к возможности выявлять предприятия, уклоняющиеся от уплаты обязательных платежей в бюджет. Также в статье проведен анализ зарубежного опыта по уклонению от уплаты налогов, приведены общепринятые меры по взысканию задолженностей по налогам, используемые во многих странах мира. Существует два противоположных подхода к политике налогообложения в сфере цифровой экономики: первый подход направлен на максимизацию налоговых поступлений и исходит из устойчивого роста доходов от продажи цифровых продуктов и услуг. Другие государства, напротив, считают, что снижение налогов в цифровом сегменте экономики создает побочный экономический эффект, который зачастую оказывается весомее недополученных налогов.

Ключевые слова: налоговый учет, модернизация, инновации, разработки, цифровые технологии, геоинформационная карта, интернет-портал.

Третья модернизация, направленная на повышение конкурентоспособности нашей страны на глобальном рынке – один из приоритетов Послания Президента народу Казахстана, согласно которому экономику ждут новые времена: в цене будут инновационные разработки и цифровые технологии.

«Мы должны культивировать новые индустрии, применение цифровых технологий, чем мы раньше не занимались. Для производительности труда должна быть модернизация предприятий, автоматизация, роботизация, искусственный интеллект, большие данные и другие вещи...» – сказал Нурсултан Назарбаев [1].

Примером цифровых технологий может служить «Геоинформационная карта исполнительной власти», разрабатываемая Управлением государственных доходов г. Актау. Проект оценивается в 10 млн тенге. Он объединит электронные базы всех государственных органов и будет содержать данные о налогоплательщиках. В объединенном центре приема и обработки информации управления госдоходов г. Актау ежедневно обслуживают до 200 жителей. Впервые в области бизнесмены могут получить налоговые услуги и провести таможенное оформление в одном месте. Практически 85% всех операций обрабатывают в электронном виде.

Геоналоговая карта – это своеобразный налоговый навигатор, куда заносятся данные по видам деятельности налогоплательщиков города, уплата из налогов и другие данные. Карта будет доступна всем.

Цель данного проекта – выявление предприятий, уклоняющихся от уплаты обязательных платежей в бюджет.

Упорядоченная информационная база по хозяйствующим субъектам четко отражает развитие инфраструктуры города и дает возможность оперативно собирать данные о наличии объектов налогообложения.

В дальнейшем геоналоговую карту планируется разместить на интернет-портале Комитета государственных доходов Министерства финансов РК. Налоговики выразили надежду, что она станет мощным стимулом для постановки на учет незарегистрированных налогоплательщиков, так как по ней органы госдоходов будут отслеживать предпринимательскую деятельность физических лиц и, возможно, создание карты увеличит налоговый потенциал области и уменьшит суммы налоговой задолженности. На ней сейчас зафиксированы 3 тысячи индивидуальных предпринимателей и 2 тысячи ТОО [2].

Еще в 2001 г. Налоговым комитетом по Медеускому району г. Алматы совместно с ТОО «Картография» была проведена работа по созданию такой геоналоговой карты. Наличие такой карты дает возможность увидеть изображение функционирующих на определенной территории объектов, начиная от крошечной мастерской по ремонту обуви и заканчивая гипермаркетом. Таким образом, упорядоченная информационная база по хозяйствующим субъектам четко отражает развитие инфраструктуры города.

Созданная карта – это не статичное изображение объектов на бумаге, теряющее со временем свою актуальность, а мобильная картинка с программным обеспечением, позволяющая изменять расположение объектов на территории района в зависимости от текущей ситуации.

Реализация проекта проходила в три этапа. Во-первых, налоговыми инспекторами курирующего отдела были заполнены паспорта, в которых указывались адреса зарегистрированных в районе хозяйствующих объектов. В ходе работы были изменены и уточнены границы налогооблагаемых участков, которых в Медеуском районе 16, выявлены и привлечены к налогообложению незарегистрированные предприятия. На втором этапе заполненные паспорта были переданы в ТОО «Картография», где объекты были нанесены на карту района. Третий этап – занесение базы данных в программное обеспечение.

Проведенная работа отделом непроектных платежей районного налогового комитета дала возможность систематизировать имеющуюся налогооблагаемую базу, что позволяет легко ориентироваться на участке не только работнику, хорошо знакомому с налогооблагаемой территорией, но и новому специалисту, только приступившему к работе. Использование геоналоговой карты сократит время ознакомления с территорией района, покажет преобладание тех или иных видов предпринимательской деятельности.

Создание геоналоговой карты демонстрирует позитивные сдвиги, происходящие в информационном обеспечении налоговых органов. Она дает возможность не только оперативно собирать данные о наличии объектов налогообложения, но и выявлять предприятия, уклоняющиеся от уплаты обязательных платежей в бюджет.

В Республике Казахстан общая сумма налоговой задолженности налогоплательщиков по состоянию на 20.11.2016 г. составила 44,4 млрд тенге. Налоговая задолженность физических и юридических лиц в Казахстане в 2015 г. превысила 171,5 млрд тенге, из них юридических лиц – 115,1 млрд тенге (90,4%), физических – 16,4 млрд тенге (9,6%).

С вопросами налоговых неплатежей сталкиваются во всех странах мира. В этой связи практический интерес имеют процедуры принудительного взыскания задолженностей по налогам при их неуплате, используемые в других странах.

Даже в государствах с довольно высоким уровнем налоговой дисциплины вопрос взыскания недоимок стоит достаточно остро. Так, в Японии число лиц, имеющих долги по уплате общенациональных налогов, каждый год составляет примерно 300 тысяч, а сумма недоимок, например, лишь по налогу на потребление достигла в 2012 г. 600 млрд иен. В 2013 г. в части региональных инспекций этой страны число недоимщиков в расчете на одного налогового инспектора выросло больше, чем на 100. В 2016 г. в Японии компанию Apple обязали выплатить 12 млрд иен (\$118 млн) задолженности по налогам [3].

В Японии за нарушение налогового законодательства наступает налоговая или уголовная ответственность, которая предусмотрена в многочисленных актах так называемого уголовно-

административного законодательства. Среди них наиболее значимыми являются «Закон о взимании государственных налогов» 1959 г., «Закон о подоходном налоге» 1947 г., «Закон о налоге с юридических лиц» 1947 г. При проведении расследования в целях привлечения к ответственности применяются нормы «Закона о контроле за нарушениями в сфере общегосударственных налогов».

Официальные представители правительства Японии и правящих партий планируют занимать более жесткую позицию в отношении уклонения от уплаты налогов. Они уделяют внимание доходам дочерних структур компаний, работающих в зонах льготного налогообложения. На основе действующей системы, если такие компании платят подоходный налог в размере 20% и выше по месту регистрации, они освобождаются от уплаты налогов в Японии. Официальные представители думают о закрытии этой лазейки для фиктивных компаний, которые не ведут никакого бизнеса по месту регистрации [4].

В Чехии, согласно данным Министерства финансов данной страны, налоговая задолженность составила на конец мая 2013 г. примерно 100 млрд крон.

Все больше масштаб обрисовывается в уклонении от уплаты налогов даже в Германии. По информации последних соцопросов, 80% взрослого населения думает, что быть честным налогоплательщиком совершенно невыгодно, а 50% признают, что им нравится «водить государство за нос». По мнению экспертов, в Германии выплачиваются налоги целиком только с половины совокупных доходов. Еще с четверти казна имеет лишь 60–70% причитающихся ей налогов, а предприниматели используют легальные и нелегальные приемы, чтобы минимизировать сумму налога. С оставшейся части доходов налоги не платят совсем. Этого вполне достаточно, чтобы понять, что и в зарубежных странах проблема налоговых задолженностей – верх актуальности.

В налоговом законодательстве зарубежных государств выделяется два главных этапа взыскания: использование налоговыми органами мер по выполнению принудительного взыскания долгов по налогам и сборам и прямое обращение взыскания на имущество налогоплательщика. Принудительным взысканием строится основа права государства как кредитора истребовать с налогоплательщика – должника безусловного выполнения налоговой обязанности. Так, в канадском законодательном акте, который регулирует подоходное налогообложение, указано, что «все налоги, проценты, пени, издержки и иные суммы, подлежащие уплате согласно данному акту, являются долговым обязательством в отношении к Ее Величеству и они взыскиваются через Федеральный суд Канады либо любой суд компетентной юрисдикции либо любым иным способом».

В Швейцарии налоговые органы имеют все полномочия, носящие чрезвычайный характер. В частности, им разрешено запретить продажу активов либо истребовать уплаты налога в любое время, когда есть сомнения в том, что налоговая обязанность в дальнейшем будет выполнена. Налоговые администрации вправе арестовывать либо ограничивать выезд из страны и самих налогоплательщиков, когда они уклоняются от выполнения своих обязанностей. Такое право предоставлено налоговым органам в Великобритании, Канаде, Дании, Финляндии, Японии.

В ряде государств к неплательщикам применяют достаточно жесткую систему наказаний. Например, в Китае, когда сумма невыплаченных налогов находится на уровне 10% от обязательных платежей, но при этом не превышает 10 тыс. юаней, виновник может получить штрафные санкции, накладываемые налоговыми органами. При превышении данной суммы либо повторном нарушении к делу подключают органы прокуратуры. В уголовном законодательстве Китая также есть специальная «налоговая» статья, состоящая из десяти частей, которая предусматривает разные сроки лишения свободы с неременной конфискацией имущества. Наказание за неуплату налогов в виде тюремного заключения есть и во Франции.

Необходимо отметить и материально-техническое оснащение налоговых органов разных государств. Так, налоговая служба Франции содержит четыре уровня: а) центральные; б) национальные; в) региональные службы; г) службы местной компетенции – на уровне департаментов.

Все подразделения службы имеют самую передовую вычислительную технику, позволяющую не только с наибольшей эффективностью рассчитывать и отслеживать корректность упла-

ты налогов, но также выявлять нарушителей законодательства в сфере налогообложения. Розыском должников по налогам во Франции занято подразделение налоговых расследований и розыска. Данной деятельностью, построенной по территориально-функциональной системе, управляет Национальное управление налоговых расследований. Кроме этого, управление проводит учет всех открытых во Франции банковских счетов (а их больше 170 миллионов), всех юридических лиц и собственников недвижимости [3].

В странах мира отсутствует единообразие в применении налогов на пользование широкополосной связью (или «налогов на доступ в интернет»). А в некоторых странах, где широкополосная связь признается особо важной потребностью, ряд регуляторных органов предпочитает облагать услуги широкополосной связи налогами на потребление или таможенными пошлинами по сниженной или нулевой ставке. Например, Колумбия решила не облагать цифровые устройства ввозными пошлинами и даже не взимать налог с продаж при покупке этих устройств малоимущими гражданами. Сторонники подобного подхода утверждают, что таким образом можно создать позитивный цикл, в котором сокращение налоговых поступлений вследствие снижения налоговых ставок будет компенсировано за счет роста потребления.

Общепринятые меры по взысканию задолженностей налогов, используемые во многих странах мира, также используют и в нашей стране. Особым интересом пользуется создание информационной базы для учета должников по выплате налогов.

Достижение ожидаемых результатов планируется через предложенный проект «Геоинформационная карта исполнительной власти».

Особый упор делают на улучшение качества обслуживания бизнес-среды и внедрение IT-технологий. В операционном зале Управления государственных доходов Актау установили 4 моноблока, где все образцы заявлений жителям предоставляют в электронном виде.

Электронная сдача отчетов с помощью веб-приложения «Кабинет налогоплательщика», использование криптоключей, отсутствие живых очередей, осуществление дистанционных налоговых проверок, тем самым уменьшение риска возникновения коррупции ведет к тому, что Казахстан должен стать современной страной в плане цифровых технологий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Назарбаев Н.А. Мы должны культивировать новые индустрии и применение цифровых технологий. URL: <https://1tv.kz/2017> (дата обращения: 15.03.2017 г.).

2 В Актау открыли новое здание налоговой. URL: <http://tumba.kz> (дата обращения: 10.03.2017 г.).

3 Формы и методы взыскания налоговой задолженности налоговыми органами. URL: <http://bibliofond.ru> (дата обращения: 25.03.2017 г.).

4 Правительство Японии собирает более строго пресекать уклонение от уплаты налогов. URL: <http://dknews.kz> (дата обращения: 23.12.2016 г.).

Аңдатпа

Мақалада инновациялар мен сандық технологияларды енгізу өзектілігін атап көрсетеді. «Белсенді мемлекетке» көшу – электрондық және мобильдік үкіметті әрі қарай дамыту арқылы цифрлық үкіметті құру; электрондық үлгіде ұсынылатын мемлекеттік қызметтерді арттыру; ашық үкіметті және ашық парламентті құру; мемлекеттік органдар қызметін жақсарту, құқық қорғау органдары мен сот жүйесі қызметінің ашықтығын қамтамасыз ету; кеңістіктік мәліметтердің ұлттық инфрақұрылымын дамыту және т.б. Мысал ретінде атқарушы үкіметтің геосалықтық карта жобасы көрсетілді. Бұл салықтық есебінде бюджетке төленетін міндетті төлемдерді төлеуден жалтарған кәсіпорындарды анықтауға мүмкіндік беретін бірқатар оң өзгерістерге алып келеді. Сондай-ақ, мақалада салықтан жалтарудың шетелдік тәжірибесі талданады, әлемнің көптеген елдерінде қолданылатын салық берешегін өтеу бойынша жалпы қабылданған шаралар ұсынылады. Сандық жүйеде салық салу саясатына қарсы екі көзқарас бар: бірінші әдіс – салық түсімдерін және сандық өнімдер мен қызметтерді сатудан кірістердің тұрақты өсуінен түсетін кірісті барынша арттыру. Басқа мемлекеттер, керісінше, экономиканың цифрлық сегментіндегі салықтық қысқартулар салықтарға тапшылықтан гөрі, салмақты болып көрінетін жанама әсер жасайды деп санайды.

Тірек сөздер: салық есебі, жаңғырту, инновациялар, әзірлемер, сандық технологиялар, геоақпараттық карта, интернет-портал.

Abstract

The article highlights the urgency of introducing innovative developments and digital technologies. The transition to a «proactive state» is the formation of a digital government by further developing the electronic and mobile government; increase in public services provided in electronic form; the formation of an open government and an open parliament; improving the activities of state bodies, ensuring transparency of law enforcement agencies and the judiciary; development of national spatial data infrastructure, etc. As an example, the implementation of the project of the geological map of the executive power is shown. This will lead to a number of positive changes in the tax accounting, namely, it makes it possible to identify enterprises that evade compulsory payments to the budget. Also, the article analyzes the foreign experience of tax evasion, shows generally accepted measures to recover tax arrears used in many countries of the world. There are two opposite approaches to the taxation policy in the digital economy: the first approach is to maximize tax revenues and proceeds from a steady increase in revenue from the sale of digital products and services. Other states, on the contrary, believe that tax cuts in the digital segment of the economy create a side-effect, which often turns out to be more weighty than the shortfall in taxes.

Key words: tax accounting, modernization, innovations, developments, digital technologies, geoinformation map, Internet portal.