

Г.Ж. НУРМУХАНОВА,¹

д.э.н., профессор.

Ж.К. АЛТАЙБАЕВА,²

к.э.н.

Р.К. АЛИМХАНОВА,²

магистр экономических наук.

Университет «Туран».¹

Инновационный Евразийский

университет (г. Павлодар)²

ИНВЕСТИРОВАНИЕ В РАЗВИТИЕ РЕКРЕАЦИОННЫХ ТЕРРИТОРИЙ В ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация

В статье рассмотрена реализуемая инвестиционная политика по развитию рекреационной сферы в Республике Казахстан на примере особо охраняемых природных территорий Павлодарской области. Авторами определены проблемы инвестирования в развитие рекреационных территорий и предложены возможные пути их решения на основе соотношения интересов общества, государства, инвесторов и потребителей рекреационных услуг. По мнению авторов, потенциал рекреационного комплекса используется частично и с малой отдачей для экономики и общества в целом. Комплексное развитие территории должно осуществляться под контролем и с участием государства, наряду с привлечением внебюджетных источников финансирования. Цель рассматриваемого исследования заключается в определении путей обеспечения активизации инвестирования в развитие рекреаций при обязательном условии сохранения природного потенциала территории. Объектом исследования выступает инвестиционная деятельность в рекреационной сфере в Республике Казахстан на примере особо охраняемых природных территорий Павлодарской области. В статье исследованы возможности развития рекреационных территорий на основе активизации инвестиционной деятельности.

Ключевые слова: рекреационная территория, потенциал, проблемы, инвестиции, рекреационная деятельность, рекреант.

Осознание обществом взаимосвязей в эколого-экономических системах требует разработки экономической модели развития производительных сил, основанной на принципах экологической сбалансированности и устойчивости. Такая модель экономического развития учитывает особенности природы, развитие рекреационных территорий в каждом регионе страны.

Важнейшим приоритетным условием развития рекреационной территории является адекватное инвестиционное обеспечение, формирование инфраструктуры и механизмов инвестиционного обеспечения. Устойчивое развитие территориальных рекреационных комплексов является важной составляющей повышения уровня инвестиционной привлекательности. Развитие рекреационной деятельности предполагает привлечение всего возможного спектра источников инвестиций при допустимых условиях инвестирования и формирования инвестиционных ресурсов. Недостаточное внимание к инвестированию рекреационной сферы в регионах снижает его положительное воздействие на развитие экономики региона, не позволяет сформировать условия для увеличения объемов инвестиционных ресурсов, направляемых в рекреационную деятельность. Рекреационная деятельность – это деятельность людей, ориентированная на восстановление собственных сил в соответствии со стандартами своей социокультурной системы [1]. Многие авторы считают синонимами термины «отдых», «рекреация», «туризм» [2, 3].

Отсутствие цивилизованных подходов к инвестированию объектов рекреации в Павлодарской области объясняет сохранение экстенсивных, малоэффективных методов использования рекреационного потенциала Баянаульского национального природного парка, лечебных грязей озера Муялды и других рекреационных объектов региона. В 2016 г. объем привлеченных в Баянаульский район инвестиций сократился почти в 2 раза по сравнению с 2013 г. Объемы инвестиций в развитие территории Баянаульского района представлены в таблице 1 (стр. 51).

Таблица 1 – Основные показатели инновационной и инвестиционной деятельности Баянаульского района

Наименование показателя	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Доля инновационно активных предприятий от числа действующих предприятий, %	–	–	–	–
Объем произведенной и реализованной инновационной продукции, млн тенге	0	0	0	0
Инвестиции в основной капитал, млн тенге	5588,0	8617,0	2929,3	3082,4
ИФО (индекс физического объема) инвестиций в основной капитал, %	137,5	146,2	32,9	115,7
Примечание – Составлено авторами по данным Программы развития территории Баянаульского района на 2016–2020 годы.				

Уменьшение инвестиций в течение четырех лет произошло из-за сокращения финансирования из республиканского бюджета (53,6% к уровню 2013 г.), местного бюджета (28,7%). В структуре источников финансирования инвестиций доминируют собственные средства предприятий. За 2013–2016 гг. доля собственных средств предприятий и населения в общем объеме вложений увеличилась с 54,3% до 66,6%, бюджетных инвестиций – уменьшилась с 34,4% до 33,4%. Заемный капитал в 2013 г. составил 11,2%, а в 2016 г. отсутствует. В 2013–2016 гг. наиболее крупные инвестиции были направлены на реализацию проектов по модернизации действующих предприятий, а также на строительство социальных объектов. За 2016 г. в основной капитал района инвестировано 3082,4 млн тенге (ИФО – 115,7%), из них более 1700,0 млн тенге (55,1%) – на строительство дома отдыха и гостиницы в зоне отдыха Жасыбай, остальное – бюджетные инвестиции (строительство мостов на республиканской трассе (села Бирлик и Каращи).

За 2013–2016 гг. увеличился объем туристских услуг (гостиницы, дома отдыха). Объем оказанных услуг по размещению туристов в 2016 г. составил 376 806,4 тыс. тенге. Это больше на 23,4% по сравнению с 2016 г. [4]. Увеличение количества посетителей за 4 года произошло за счет увеличения внутреннего туризма. В 2016 г. территорию национального парка посетили 153 778 туристов. 118 412 посетителей территории национального парка не пользовались услугами по размещению [5]. К основным недостаткам Баянаульской рекреации можно отнести недостаточность электроснабжения из-за увеличения количества мест размещения; низкий уровень профессионализма в туристском бизнесе, несоответствие качества и уровня обслуживания ценам на предоставляемые услуги; недостаточность развития туристской и транспортной инфраструктуры, неблагоприятные погодные условия; недостаточный уровень благоустройства рекреационных зон; проблема санитарного состояния мест отдыха.

В бюджете национального парка не предусмотрены мероприятия по восстановлению нарушенных природных комплексов и объектов, разработке и внедрению научных методов сохранения природных комплексов в условиях целевого использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ). Практически весь бюджет расходуется на оплату труда и социальные отчисления. Эти расходы в совокупности составляют почти 90%. В 2017 г. было запланировано снижение расходов на 1690,0 млн тенге [6]. Уменьшение расходов запланировано в основном за счет снижения расходов на оплату труда.

Современные требования к рекреационному бизнесу достаточно высоки. Обеспечение развития рекреационной деятельности без финансовых вложений маловероятно. Обеспечение доходности инвестиций в эту сферу требует больше времени, особого государственного регулирования и поддержки. Частные инвесторы желают быстрой отдачи, и зачастую они не предусматривают в своих проектах затраты на поддержание и улучшение природного ландшафта. Быстрой отдачи от инвестирования в Баянаульскую рекреационную зону не ожидается, так как

необходимо поддерживать экологический баланс территории. Главные проблемы инвестирования в рекреационные территории состоят:

- ♦ в эколого-социальной направленности объектов инвестирования, последствием чего является невысокая рентабельность инвестиций;
- ♦ в длительном сроке окупаемости;
- ♦ в необходимости затрат на сохранение целостности естественных экосистем, эталонных и уникальных природных комплексов, восстановление нарушенных природных комплексов и объектов, разработку и внедрение научных методов сохранения природных комплексов в условиях целевого использования ООПТ.

Следует отметить, что затраты на восстановление потерянных свойств рекреационных ресурсов гораздо выше, чем издержки на предотвращение антропогенного воздействия. Поэтому основным инвестором по-прежнему является государство. Необходимы значительные суммы капиталовложений для развития рекреационного комплекса Павлодарской области. Инвестиции государства направлены главным образом на строительство и ремонт автодорог, поддержание объектов социальной сферы (образование, здравоохранение). По направлению «Экология и земельные ресурсы» в Программе развития территорий Павлодарской области для улучшения качества окружающей среды запланированы целевые индикаторы, отраженные в таблице 2.

Таблица 2 – Целевые индикаторы улучшения качества окружающей среды, благоприятной для жизнедеятельности общества в Павлодарской области

Целевые индикаторы	Ед. изм.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
		факт	оценка	план	план	план	план
Индекс физического объема негосударственных инвестиций в основной капитал водного хозяйства (водохозяйственные объекты) и гидромелиоративные системы и оборудование	%	–	–	–	–	–	–
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал лесного хозяйства	%	–	–	–	–	–	–
Индекс физического объема негосударственных инвестиций в основной капитал плантационного лесоразведения	%	–	–	–	–	–	–
Индекс физического объема негосударственных инвестиций в основной капитал воспроизводства животного мира	%	–	–	–	–	–	–
Доля утилизации твердых бытовых отходов к их образованию	%	0	0	0	0	0	0
Охват населения области, города республиканского значения, столицы услугами по сбору и транспортировке отходов	%	69,0	69,0	69,0	75,0	80,0	80,0
Доля объектов размещения твердых бытовых отходов, соответствующих экологическим требованиям и санитарным правилам (от общего количества мест их размещения)	%	1,4	1,4	1,4	1,4	2,0	2,0
Объем нормативных загрязняющих веществ:	млн тонн						
- выбросов в атмосферный воздух		0,971	0,971	0,971	0,971	0,971	0,971
- сбросов в водные объекты		0,085	0,085	0,085	0,085	0,085	0,085

Продолжение таблицы 2

Площадь покрытых лесом угодий на территории государственного лесного фонда, находящегося в ведении местных исполнительных органов	тыс. га	89,95	85,95	90,0	90,05	90,1	90,15
Средняя площадь одного лесного пожара на территории государственного лесного фонда, находящегося в ведении местных исполнительных органов	тыс. га	0,013	0,014	0,013	0,012	0,011	0,010
Примечание – Составлено авторами по данным Программы развития территории Павлодарской области на 2016–2020 годы.							

В таблице по первым четырем индикаторам статистических данных нет в связи с отсутствием посетителей по въездному туризму.

В программе не предусмотрено инвестирование до 2020 г. развития рекреаций, являющихся особо охраняемыми природными объектами на региональном уровне. Сложно представить, как без надлежащего финансирования будут реализованы задачи в сфере охраны окружающей среды, определенные той же самой программой:

- ♦ обеспечение экологической безопасности населения области, восстановление целостности природных экосистем, рациональное использование природных ресурсов;
- ♦ проведение комплексных научно-исследовательских работ гидрологических исследований и изысканий для научного обоснования весенних природоохранных попусков воды на обводнение поймы Иртыша с целью повышения урожайности пойменных лугов и сохранения водной экосистемы и экологического биоразнообразия природной пойменной геосистемы;
- ♦ уменьшение общего количества свалок (по 1 объекту размещения ТБО на 1 сельский округ);
- ♦ восстановление деятельности питомника, выращивание стандартных семян и саженцев древесных пород;
- ♦ воспроизводство леса на территории государственного лесного фонда;
- ♦ обеспечение государственных учреждений по охране лесов и животного мира противопожарной техникой и оборудованием [7].

Государственное регулирование инвестиционной деятельности в рекреационном комплексе должно осуществляться на базе комплексных действий всех форм и уровней власти. Республиканский уровень – финансирование мероприятий по поддержке и развитию инфраструктуры и хозяйственной базы, по мониторингу и поддержанию состояния окружающей среды в норме, контролю и координации действий, созданию благоприятного предпринимательского климата. Местный – осуществление оперативных мероприятий по программе развития рекреационного комплекса, работа с предпринимателями, средствами массовой информации. Общегосударственные интересы должны сочетаться с региональными.

Капиталовложения на развитие рекреационного комплекса объективно не могут быть полностью профинансированы государством. Эффективная система инвестирования в целом предполагает одновременную максимизацию доходов рекреационных объектов, государства и инвесторов, обеспечение правовых гарантий частным и институциональным вкладчикам. В связи с этим необходимо проводить мероприятия по привлечению частных инвестиций и использованию других внебюджетных источников. Частное финансирование в развитие комплекса осуществляется без определенной программы, что приводит к нерациональному использованию рекреационных возможностей региона. Стихийные посещения туристов приводят к резкому обострению проблемы рационального природопользования. Потенциал рекреационного комплекса используется частично и с малой отдачей для экономики и общества в целом. Комплексное развитие территории, на наш взгляд, должно осуществляться под контролем и с участием государства наряду с привлечением внебюджетных источников финансирования. Программный подход государства позволяет сохранить уникальные природные характеристики региона и с максимальным социально-экономическим эффектом использовать его потенциал.

Осуществление инвестиционной политики, стимулирующей развитие потенциала рекреационного комплекса, является одним из условий положительного эффекта экономических преобразований в регионе. Государство оказывает регулирующее влияние на инвестиционную деятельность в следующих формах: издание законов и подзаконных нормативных актов, прямое управление государственными инвестициями, принятие государственных инвестиционных программ, экономические методы (налогообложение, распределение и перераспределение финансовых ресурсов, предоставление кредитов и правительственных гарантий) [8].

Важную роль в активизации инвестиционной деятельности играет совершенствование системы отбора проектов. В работе с инвесторами необходимо определить приоритеты в критериях оценки эффективности капиталовложений. Предпочтение в данном случае отдается не только снижению сроков окупаемости проекта, но и его социальным составляющим – повышению занятости местного населения, уровню доходности бюджетов разных уровней и т.д. Поддержка таких проектов позволит повысить синергетический эффект. Особенностью региональной инвестиционной политики в рекреационном комплексе является гибкость и разнообразие форм поддержки проектов. Инвестор должен иметь возможность на всех этапах проекта воспользоваться какой-либо из форм поддержки. На этапе возникновения идеи и формирования инвестиционного предложения формой поддержки выступает информационное и организационное сопровождение проекта. На этапе реализации проекта крупному бизнесу должны предоставляться правительственные гарантии и поручительства, малому и среднему – субвенции для погашения процентов по банковским кредитам. На этапе выхода на проектную мощность рекреационный объект в рамках проекта может освобождаться от платежей в местные бюджеты.

Рекреационное природопользование должно быть объединено рядом целей – стремлением к увеличению доли рынка, объема продаж, рентабельности, конкурентоспособности, сохранением природной уникальности. Принимаемые инвестиционные решения должны быть сопряжены со строгими ограничительными и природоохранными мерами в рамках законодательства, регулирующими функционирование зон туризма, спорта, прогулок, сельского хозяйства, добычи ископаемых.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Tourism, ecotourism and protected areas: the state of nature-based tourism around the world and guidelines for its development. – Cambridge, 1996. – 301 p.
- 2 Царегородцева А.Г., Алькеев М.А. Ландшафты Павлодарской области: монография. – Павлодар: Кереку, 2015. – 185 с.
- 3 Николаенко Д.В. Рекреационная география: учеб. пособие для вузов. – М.: Гуманитарный издательский центр ВЛАДОС, 2001. – 288 с.
- 4 Программы развития территории Баянаульского района на 2016–2020 годы: <http://bayanaul.pavlodar.gov.kz>.
- 5 Оперативный отчет по мониторингу Программы развития территории Баянаульского района на 2016–2020 годы по итогам 2016 года: <http://bayanaul.pavlodar.gov.kz>.
- 6 План финансирования Баянаульского государственного национального природного парка на 2017 год.
- 7 Программы развития территории Павлодарской области на 2016–2020 годы: <http://gigabaza.ru/doc/178790.html>.
- 8 Гончаренко Л.П., Олейников Е.А., Березин В.В. Инвестиционный менеджмент: учеб. пособие. – М.: КНОРУС, 2005. – 294 с.

Андатпа

Мақалада Павлодар облысының ерекше қорғалатын табиғи аумағы мысалында Қазақстан Республикасындағы рекреациялық саланы дамыту бойынша жүзеге асырылатын инвестициялық саясаты қарастырылған. Авторлармен рекреациялық аумақты дамытудағы инвестициялау мәселесі анықталған және қоғам, мемлекет, инвесторлар мен рекреациялық қызметтерді тұтынушылары бойынша мүдделер арақатынасы негізінде оларды шешудің мүмкін жолдары ұсынылған. Авторлардың пікірінше, рекреациялық кешеннің әлеуеті жартылай қолданылады және экономика мен жалпы қоғам үшін аз қайтарымды. Аумақтың кешенді дамуы қаржыландырудың бюджеттен тыс көздерін жұмылдырумен қатар, мемлекеттің қатысуымен және бақылауымен жүзеге асырылуы қажет. Қарастырылып отырған зерттеу мақсаты аумақтың табиғи шамасын

сақтаудың міндетті шартында рекреацияны дамытудағы инвестициялауды жандандыруды қамтамасыз ету жолдарын анықтау болып табылады. Зерттеу объектісі Павлодар облысының ерекше қорғалатын табиғи аумағы мысалында Қазақстан Республикасындағы рекреациялық саласындағы инвестициялық қызмет болып табылады. Зерттеу мәні инвестициялық қызметті жандандыру негізінде рекреациялық аймақты дамытудың мүмкіндіктері болып табылады. Мақалада инвестициялық белсенділікті арттыру негізінде рекреациялық аумақтарды дамыту мүмкіндіктері зерттелді.

Тірек сөздер: рекреациялық аумақ, әлеует, мәселелер, инвестициялар, рекреациялық қызмет, рекреант.

Abstract

The article considers the current investment policy for the development of the recreational sphere in the Republic of Kazakhstan using the example of specially protected natural areas of the Pavlodar region. The authors identified the problems of investing in the development of recreational areas and suggested possible ways to address them based on the correlation of interests of society, the state, investors and consumers of recreational services. According to the authors, the potential of a recreational complex is used in part and with little impact on the economy and society as a whole. The complex development of the territory should be carried out under the control and with the participation of the state, along with the attraction of extrabudgetary sources of financing. The purpose of the study is to determine ways to ensure the activation of investment in the development of recreation, with the obligatory condition of preserving the natural potential of the territory. The object of research is investment activity in the recreational sphere in the Republic of Kazakhstan on the example of specially protected natural areas of the Pavlodar region. The subject of the study is the possibility of developing recreational areas on the basis of increasing investment activity.

Key words: recreational area, potential, problems, investments, recreational activities, recreant.