

**Б.У. МУСТАФАЕВА,<sup>1</sup>**  
докторант.  
**С.А. КАЛТАЕВА,<sup>1</sup>**  
к.э.н., доцент.  
Международный казахско-турецкий  
университет им. Х.А. Яссауи<sup>1</sup>

## **РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ДЕЙСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

### **Аннотация**

В статье рассмотрены вопросы государственного планирования развития сельского хозяйства. Функционирование сельскохозяйственного предприятия в условиях рынка существенным образом изменило роль и место планирования в управлении его деятельностью. В связи с особенностями рыночных условий хозяйствования идет переосмысление места и роли планирования и управления экономикой. Планирование представляет собой процесс подготовки решений о задачах, средствах и действиях работников предприятия путем целенаправленной сравнительной оценки различных вариантов действий при изменяющихся условиях. Деятельность предприятия всегда связана с использованием ресурсов, поэтому можно сказать, что план – это определенный вариант использования ресурсов предприятия, которые являются предметом планирования. В статье проведен анализ программных и стратегических документов системы государственного планирования по вопросам развития сельского хозяйства, в частности, рассмотрены документы первого, второго и третьего уровней системы государственного планирования по вопросам отражения показателей, соответствия значений индикаторов с учетом текущего уровня развития. Проведен анализ программных и стратегических документов системы государственного планирования по вопросам развития сельского хозяйства. По итогам проведенного анализа выявлены проблемы и сделаны соответствующие выводы.

Ключевые слова: сельское хозяйство, государственное планирование, выпуск, экспорт, программа, система, урожайность, индикаторы, растениеводство, животноводство.

Развитие сельского хозяйства и повышение его конкурентоспособности в условиях участия страны в мирохозяйственных процессах является одной из наиболее актуальных задач экономической науки. В настоящее время государственные органы находятся в непрерывном поиске источников экономического роста на основе современных достижений экономической мысли, а также возможностей развития сельского хозяйства путем разработки и реализации ряда стратегических и программных документов.

Актуальность постоянного совершенствования вопросов планирования как основного путеводителя в развитии отрасли на сегодня имеет особое место и значение в системе государственного планирования. Одним из основных нормативно-правовых актов, регулирующих систему государственного планирования в стране, является Указ Президента Республики Казахстан «О системе государственного планирования» [1]. Кроме того, принята Концепция совершенствования Системы государственного планирования, ориентированной на результаты, в которой определены основные принципы и подходы по дальнейшему развитию системы государственного планирования, а также цели и задачи реализации государственной политики по вопросам государственного планирования [2].

В сфере агропромышленного комплекса государственная политика за период независимости была реализована на основе 9 программных документов. Так, первая программа социально-экономического развития «Ауыл», принятая на период 1991–1995 гг., была направлена на увеличение производства сельскохозяйственной продукции и сырья, повышение производительности труда в агропромышленном комплексе.

В настоящее время для реализации обозначенных целей Плана нации «100 конкретных шагов» и Стратегии «Казахстан–2050» разработана и реализована государственная программа агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы (далее – Программа АПК). Целью данной программы является обеспечение потребностей внутреннего рынка необходимой сельскохозяйственной продукцией. Это говорит о том, что за годы независимости

страной систематически разрабатываются программы по развитию сельского хозяйства, принимаются меры по обеспечению внутреннего рынка отечественной продукцией сельского хозяйства путем увеличения производства. За эти годы можно отметить динамику роста, которая за 25 лет показывает увеличение производства продукции сельского хозяйства в стоимостном выражении от 77,8 млн тенге в 1991 г. до 3 684,3 млрд тенге в 2016 г.

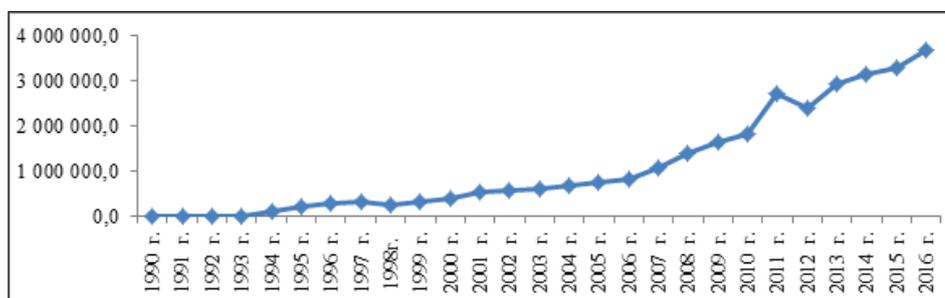


Рисунок 1 – Валовой выпуск сельского хозяйства, млн тенге

Примечание – Составлено по данным Комитета по статистике РК: <https://stat.gov.kz>.

Однако, несмотря на рост производства, по сей день отмечается низкий уровень обеспечения необходимой продукцией сельского хозяйства. Это сопровождается высоким уровнем импортной продукции сельского хозяйства на внутреннем рынке. В целях увеличения экспортной продукции, в том числе сельскохозяйственной, в 2017 г. разработана правительственная программа «Национальная экспортная стратегия».

Проведенный анализ показал, что в системе государственного планирования развитие сельского хозяйства отражено на всех уровнях.

Так, в документах первого уровня «Стратегия–2050» одним из целевых значений является увеличение доли продукции сельского хозяйства в ВВП страны в 5 раз до 2050 г. В Стратегическом плане развития РК до 2020 г. определено четыре целевых значения. Во-первых, это увеличение отечественных и иностранных инвестиций в несырьевые сектора экономики, в том числе переработку сельскохозяйственной продукции, к 2020 г. на 30%. Во-вторых, увеличение урожайности пшеницы до 1,4 тонны с 1 гектара. В третьих, рост экспортного потенциала аграрной отрасли до 8% в общем объеме экспорта. В-четвертых, повышение доли переработки мяса до 27%, молока – до 40%, плодов и овощей – до 12%.

Согласно статистическим данным доля сельского хозяйства в ВВП по итогам 2016 г. составила 7,8%, снизившись по сравнению с прошлым годом на 3,8%. Причиной снижения доли послужило уменьшение валового выпуска продукции сельского хозяйства в 2016 г. на 3 681 млрд тенге. Планируемое увеличение доли сельского хозяйства в ВВП страны согласно «Стратегии–2050» в 5 раз до 2050 г. составит примерно до 40%, учитывая, что данный документ был утвержден в конце 2012 г., за базовый год был принят 2013 г.

Таблица 1 – Основные показатели выпуска сельскохозяйственной продукции

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
ВВП, млрд тенге	16 052,9	17 007,6	21 815,5	28 243,0	31 015,2	35 999,0	39 675,8	40 884,1	46 971,1
Валовой выпуск сельскохозяйственной продукции, млрд тенге	1404,4	164,3	1822,1	2720,4	2393,6	2949,5	3143,6	3307,0	3684,4
Доля выпуска сельскохозяйственной продукции в ВВП	8,7	9,6	8,3	9,6	7,7	8,1	7,9	8,1	7,8

Согласно статистическим данным по итогам 2016 г. урожайность пшеницы составила 1,21 тонны на 1 га, то есть за 3 года урожайность пшеницы должна вырасти в два раза (рисунок 2).

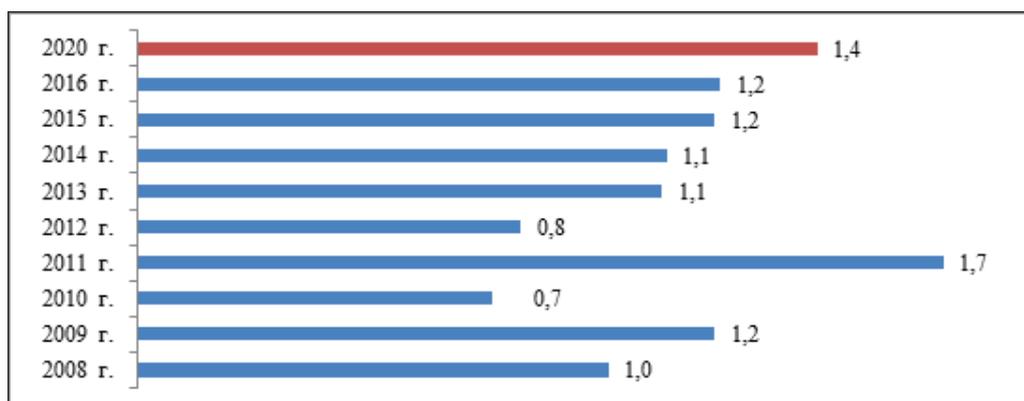


Рисунок 2 – Урожайность пшеницы, тонн на гектар

Вместе с тем следует отметить, что согласно данным рисунка 2 за анализируемый период планируемое значение урожайности к 2020 г. ниже фактического значения 2011 г., когда урожайность составила 1,7 тонны на гектар. В последующие годы можно наблюдать резкое снижение урожайности. Это позволяет сделать вывод, что в 2011 г. отмечалась положительная динамика развития сельского хозяйства, о чем свидетельствуют представленные выше данные. Это, во-первых, рост доли выпуска сельского хозяйства до 9,6% от ВВП, рост валового выпуска на 50% в сравнении с 2010 г. Таким образом, можно сопоставить планируемые значения в рамках программных документов. Так, если урожайность пшеницы к 2020 г. прогнозируется увеличить до 1,4 тонны и долю сельского хозяйства к 2050 г. примерно до 40%, то, учитывая, что при значении урожайности в 1,7 тонны доля сельского хозяйства к ВВП составляет 9,6%, в 2020 г. при планируемой урожайности, возможно, доля составит примерно 9,6%. Тогда как к 2050 г., через 30 лет, при росте доли сельского хозяйства в ВВП до 40% урожайность составит примерно 7,08 тонны на гектар. Несомненно, необходимо учитывать и другие факторы, оказывающие влияние на рост валового выпуска сельского хозяйства. При этом, так как в программных документах предусматривается индикатор по увеличению урожайности пшеницы, автором была предпринята попытка увязать данные индикаторы и рассмотреть их динамику развития, которая показывает взаимосвязь.

Также одним из важных индикаторов является рост экспортного потенциала аграрной отрасли, который имеет отражение в программных и стратегических документах, в том числе Национальной экспортной стратегии и Стратегическом плане развития Казахстана до 2020 г. Национальная экспортная стратегия была принята и утверждена в 2017 г. и направлена на создание условий для увеличения объема несырьевого экспорта в 1,5 раза к 2022 г., а также диверсификации рынков сбыта и экспорта товаров и услуг [3].

В документах второго уровня СГП, в частности, в прогнозе социально-экономического развития Республики Казахстан на 2018–2022 годы предусмотрен рост валовой добавленной стоимости сельского хозяйства к предыдущему году и с 2018 по 2022 гг. рост составит ежегодно в среднем 5,9%. Кроме этого, предусмотрено увеличение урожайности пшеницы к 2022 г. до 1,3 тонны на 1 гектар. Как было отмечено выше, в рамках Стратегического плана развития РК до 2020 г. спрогнозировано повышение урожайности до 1,4 тонны к 2020 г. Это свидетельствует о том, что ежегодно значения пересматриваются и рост урожайности в рамках прогноза социально-экономического развития РК имел место. При этом соответствующих изменений в документ Стратегического плана развития РК до 2020 года не внесено. В этой связи рекомендуется унифицировать все планируемые значения в рамках стратегических и программных документов.

В государственной программе агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 гг. предусмотрено, что индекс физического объема валовой продукции (услуг) сельского хозяйства составит 130% к 2021 г. При этом в 2019 г. планируется, что ИФО объема валовой продукции сельского хозяйства будет равен 118%. Кроме того, предусмотрено увеличение

сельскохозяйственной продукции, произведенной на введенных землях регулярного орошения, к 2021 г. до 599 млрд тенге, что выше значения 2019 г. в 2,9 раза. Вместе с тем программой определен рост объемов производств ряда продукции сельского хозяйства (рисунок 3).

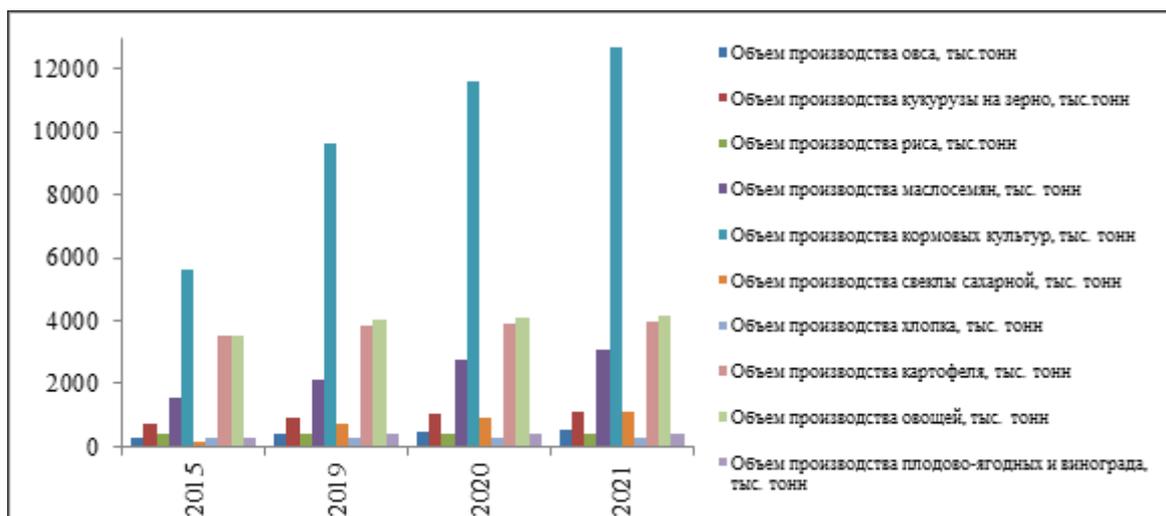


Рисунок 3 – Планируемый рост объема производства

К 2021 г. планируется рост объема производства продукции растениеводства, в частности, кормовых культур и овса – в два раза, производства овощей – на 18%, картофеля – на 13%, масла семян – на 96% и др. в сравнении с базовым периодом (2015 г.). Вместе с тем планируется и снижение, в частности, производства риса на 4%. Также планируется увеличение производства ячменя на 49%, молока – на 9,3%, масла растительного – на 74%, сахара – в 8 раз и др.

Из продукции животноводства к 2021 г. планируется рост говядины на 18%, производства птицы – в два раза, баранины – на 11%, свинины – на 40%.

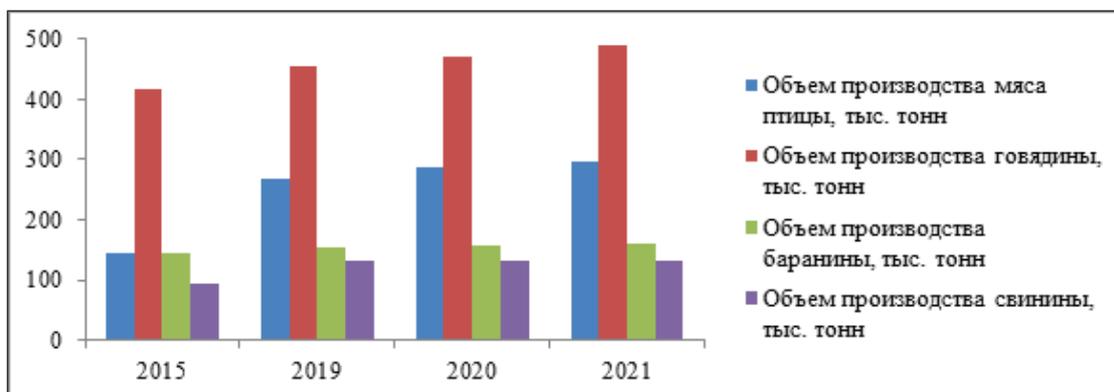


Рисунок 4 – Планируемые объемы производства

Таким образом, в рамках программы развития АПК предусмотрен рост объемов производства ряда продукции сельского хозяйства, что позволит увеличить объем выпуска и, соответственно, вклад сельского хозяйства в экономику страны. Сельское хозяйство как перспективная отрасль имеет достаточный потенциал для дальнейшего развития.

Вместе с тем проведенный анализ документов второго уровня системы государственного планирования, в частности, государственных программ показал, что в рамках государственной программы «Нұрлы жол» также предусмотрен показатель прямого результата развития сельского хозяйства «рост производительности труда в сельском хозяйстве». При этом рост составляет к 2019 г. до 1300 тыс. тенге, или более чем на 90% в сравнении с 2016 г.

В документах третьего уровня системы государственного планирования также отражены вопросы развития сельского хозяйства. Так, основным курирующим государственным органом

по развитию сельского хозяйства в лице Министерства сельского хозяйства вопросы развития сельского хозяйства предусмотрены в Стратегическом плане Министерства сельского хозяйства на 2017–2021 гг. При этом основной миссией является повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса, устойчивого развития водного, лесного хозяйств и животного мира, а также повышение доступности информации о земельных ресурсах путем эффективного формирования и реализации государственной политики. Согласно данному документу предусмотрено повышение эффективности производства в АПК, повышение уровня ресурсообеспечения, сохранение, рациональное использование и воспроизводство рыбных, лесных ресурсов, ресурсов животного мира, объектов природно-заповедного фонда [4]. Одними из индикаторов являются индекс физического объема продукции сельского хозяйства, который планируется к 2021 г. в размере 130% к уровню 2015 г., рост объема производства продукции растениеводства к уровню 2015 г. на 33% и др.

В рамках программ развития территорий предусмотрен индикатор «индекс физического объема инвестиций в основной капитал производства продуктов питания». При этом наибольший рост к 2020 г. предполагается в Кызылординской области – на 14,2%, Жамбылской области – на 10,4%, г. Алматы – на 8%, Актюбинской – 7,8% в сравнении с 2014 г.

Проведенный анализ стратегических и программных документов системы государственного планирования позволил сделать вывод, что в рамках трех уровней документов предусматривается ряд мер по развитию сельского хозяйства, которые смогут повлиять на валовой выпуск сельского хозяйства и, соответственно, увеличить вклад в ВВП страны. Вместе с тем в процессе проведения анализа выявлен ряд несоответствий планируемых значений в действующих программных документах, в связи с чем рекомендуем унифицировать все значения.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Информационно-правовая система нормативно-правовых актов в Республике Казахстан: утв. Указом Президента Республики Казахстан 18 июня 2009 г. № 827 «О системе государственного планирования»: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000827\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000827_).

2 Концепция совершенствования Системы государственного планирования, ориентированной на результаты: утв. Указом Президента Республики Казахстан 28 августа 2013 г. № 625.

3 Информационно-правовая система нормативно-правовых актов в Республике Казахстан: утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан 26 августа 2017 г. № 511 «Об утверждении Программы «Национальная экспортная стратегия»: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000511>.

4 Стратегический план Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан на 2017–2021 годы: утв. приказом Министра сельского хозяйства № 541 30 декабря 2016 г.

#### Андатпа

Мақалада ауыл шаруашылығы дамуының мемлекеттік жоспарлау мәселелері қарастырылған. Нарық жағдайында ауыл шаруашылығы кәсіпорындарының қызметі, жоспарлаудың рөлі мен орны өз қызметін басқаруда айтарлықтай өзгерді. Нарық шарттарының қызмет етуінің ерекшеліктеріне байланысты экономиканы басқару, жоспарлаудың орны мен рөлін қайта қарау қажеттілігі туындайды. Жоспарлау – бұл өзгермелі жағдайлардағы іс-әрекеттердің түрлі нұсқаларын мақсатты түрде салыстырмалы бағалау арқылы кәсіпорын қызметкерлерінің міндеттері, құралдары мен әрекеттері туралы шешімдерді дайындау процесі болып табылады. Кәсіпорын қызметі әрдайым ресурстарды пайдаланумен байланысты, сондықтан жоспар ол – жоспарлаудың объектісі ретінде кәсіпорын ресурстарын қолданудың белгілі бір жолы деп қарастыруға болады. Мақалада ауыл шаруашылығын дамыту мәселесі бойынша мемлекеттік жоспарлау жүйесінің бағдарламалық және стратегиялық құжаттарына талдау жасалған. Атап айтқанда, көрсеткіштерді айқындауға бағытталған мемлекеттік жоспарлау жүйесінің бірінші, екінші және үшінші деңгейлерінің құжаттары, индикаторлар көрсеткіштерінің қазіргі уақыттағы дамудың деңгейіне сәйкестігі қарастырылған. Ауыл шаруашылығын дамыту мәселесі бойынша мемлекеттік жоспарлау жүйесінің бағдарламалық және стратегиялық құжаттарына талдау жүргізілді. Өткізілген талдаудың нәтижелері бойынша мәселелер айқындалып, тиісті шешімдер қабылданды.

Тірек сөздер: ауыл шаруашылығы, мемлекеттік жоспарлау, шығарылым, экспорт, бағдарлама, жүйе, өнімділік, индикаторлар, өсімдік шаруашылығы, мал шаруашылығы.

### **Abstract**

The article deals with the issues of state planning of agricultural development. The functioning of the agricultural enterprise under the conditions of the market significantly changed the role and place of planning in the management of its activities. In connection with the peculiarities of the market conditions of management there is a rethinking of the place and role of planning and management of the economy. Planning is the process of preparing decisions about the tasks, means and actions of employees of the enterprise by purposeful comparative evaluation of various options for actions under changing conditions. The activity of the enterprise is always connected with the use of resources, therefore it can be said that the plan is a certain version of the use of the enterprise resources that are the subject of planning. The analysis of program and strategic documents of the state planning system for the development of agriculture was carried out. In particular, the documents of the first, second and third levels of the state planning system were reviewed for the purpose of reflecting indicators, the correspondence of the values of indicators taking into account the current level of development. The analysis of program and strategic documents of the state planning system for the development of agriculture was carried out. Based on the results of the analysis, problems were identified and conclusions were drawn.

Key words: agriculture, state planning, productivity output, export, program, system, yield, indicators, plant growing, animal breeding.