

МРНТИ 06.51.57  
УДК 339.976

**А.А. АРУПОВ,<sup>1</sup>**  
д.э.н., профессор.  
**М.М. АБАЙДУЛЛАЕВА,<sup>1</sup>**  
PhD.  
Университет «Туран»<sup>1</sup>

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН СО СТРАНАМИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

### Аннотация

Статья посвящена изучению состояния интеграционных отношений Казахстана со странами ЕАЭС. Эти государства на современном этапе выдвигают в качестве интеграционного приоритета модернизацию экономики на основе развития научно-технического, инновационно-промышленного и транзитного потенциала, интенсификации сотрудничества. На основе анализа нормативных документов, статистического материала, государственных программ развития Казахстана и стратегических направлений экономического развития ЕАЭС до 2030 года сформулированы основные предпосылки и направления сотрудничества Республики Казахстан со странами Евразийского экономического союза. Развитие приоритетных для Казахстана отраслей позволит повысить конкурентоспособность национальной экономики и даст возможность развитию евразийских интеграционных инициатив. Системно определены направления развития Евразийского экономического союза, проведен анализ динамики развития ЕАЭС, анализ структуры валового внутреннего продукта государств-членов ЕАЭС по видам экономической деятельности. Рассмотрены меры по обеспечению роста деловой активности в соответствии с Договором о Союзе государств-членов: таможенное регулирование, техническое регулирование, сокращение административной нагрузки, повышение эффективности мер экономической политики, формирование институциональных структур финансовой, консультационной, информационной поддержки.

Ключевые слова: интеграция, модернизация, экономика, инновационное развитие, внешнеторговый потенциал, конкурентоспособность, стратегия, сотрудничество, эффективность.

Основные направления экономического развития Евразийского экономического союза до 2030 года, принятые решением Высшего Евразийского экономического совета 16 октября 2015 г., систематизированы и представлены на рисунке 1 (стр. 10) [1].

Анализ динамики экономического развития государств-членов ЕАЭС в 2010–2016 гг. позволил определить, что в 2011–2014 гг. национальные экономики показали рост (таблица 1, стр. 11), а в 2015–2016 гг. – снижение.

Анализ структуры ВВП государств-членов ЕАЭС по видам экономической деятельности позволил выявить, что наибольшую часть ВВП в 2016 г. составляют услуги – 32,3%, промышленность – 23,8%, а сельское, лесное и рыбное хозяйство – лишь 4,5%. Так, по сравнению с 2010 г. произошло снижение доли промышленности на 1,3% (причем наибольшее падение у Казахстана – на 7,3%) и рост сельского хозяйства на 0,8% (на 2,6% в 2015 г. и 4,3% в 2016 г.). Произошло падение промышленного производства в 2015 г. на 3,4%. Такие приоритетные для ЕАЭС отрасли, как машиностроение, не показали роста.

В направлении инновационного развития и модернизации экономик в странах ЕАЭС приоритетом должно стать промышленное сотрудничество, в частности, проекты, охватывающие кооперацию в рамках всего воспроизводственного цикла (от совместных научных разработок до выпуска новой высокотехнологичной инновационной продукции) в рамках совместных предприятий. Этому может способствовать разработка и реализация программ научно-технической и производственной кооперации, включающая:

- ♦ обоснование необходимых финансовых механизмов для роста инновационной активности компаний;
- ♦ создание научно-исследовательских центров и образовательных учреждений и др.

Направления экономического развития Евразийского экономического союза (ЕАЭС) до 2030 года	<i>1 Обеспечение макроэкономической устойчивости:</i>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование мер, инструментов и механизмов обеспечения макроэкономической устойчивости;</li> <li>- повышение технологического уровня;</li> <li>- диверсификация производства и экспорта;</li> <li>- поддержание устойчивого состояния платежных балансов;</li> <li>- снижение внешнего долга стран Союза.</li> </ul>
	<i>2 Создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности:</i>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- сокращение изъятий, ограничений и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы;</li> <li>- создание правовых, институциональных и финансовых условий;</li> <li>- поддержание устойчивого состояния платежных балансов;</li> <li>- сохранение внешнего долга на стабильно низком уровне.</li> </ul>
	<i>3 Инновационное развитие и модернизация экономики:</i>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение уровня научно-технического потенциала;</li> <li>- развитие наукоемких отраслей;</li> <li>- увеличение доли высокотехнологичного экспорта.</li> </ul>
	<i>4 Обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка Союза:</i>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- гармонизация национального законодательства и практики его применения;</li> <li>- создание к 2025 г. наднационального регулирующего органа на финансовых рынках;</li> <li>- проведение согласованной валютной политики;</li> <li>- совершенствование регулирования рынка ценных бумаг;</li> <li>- формирование интегрированного биржевого пространства;</li> <li>- решение проблем кредитования предприятий реального сектора экономики;</li> <li>- снижение уровня государственного участия.</li> </ul>
	<i>5 Инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала:</i>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- гармонизация законодательства в сфере транспорта;</li> <li>- стимулирование создания единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг;</li> <li>- интеграция в мировую транспортную систему;</li> <li>- расширение участия в крупных международных транспортных проектах;</li> <li>- повышение качества транспортных и логистических услуг;</li> <li>- совершенствование таможенных, пограничных процедур и процедур транспортного контроля.</li> </ul>
	<i>6 Развитие кадрового потенциала в условиях перехода к инновационной экономике:</i>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание правовых, институциональных и финансовых условий;</li> <li>- развитие высокотехнологичных секторов экономики;</li> <li>- снижение дефицита высококвалифицированных трудовых ресурсов;</li> <li>- разработка системы мониторинга движения трудовых ресурсов;</li> <li>- сотрудничество по вопросам обеспечения эффективного функционирования рынка труда.</li> </ul>
	<i>7 Сотрудничество в области ресурсосбережения и повышения энергоэффективности:</i>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка единых требований и стандартов к ввозимой и выпускаемой в обращение продукции на территориях государств;</li> <li>- формирование единой научной платформы для разработки и коммерциализации энергоэффективных технологий;</li> <li>- строительство объектов энергетической инфраструктуры с минимальными отрицательными последствиями для окружающей среды;</li> <li>- производство (импорт из третьих стран) энергосберегающих производственных технологий и стимулирование их применения;</li> <li>- развитие малоэнергоемких секторов экономики, возобновляемых и альтернативных источников энергии;</li> <li>- расширение участия государств в реализации проектов в сфере атомной энергетики.</li> </ul>
	<i>8 Региональное развитие (межрегиональное и приграничное сотрудничество):</i>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- сотрудничество приграничных территорий на многосторонней основе;</li> <li>- обмен опытом;</li> <li>- рост взаимной значимости рынков государств-членов;</li> <li>- налаживание производственных связей;</li> <li>- создание новых рабочих мест в малом и среднем бизнесе.</li> </ul>
<i>9 Реализация внешнеторгового потенциала:</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- диверсификация торговых потоков в условиях нарастающей конкуренции;</li> <li>- сокращение транзакционных издержек;</li> <li>- заключение неpreferенциальных и preferенциальных торговых соглашений;</li> <li>- взаимодействие в диалоговом формате.</li> </ul>	
<i>В перспективе создание нескольких общих рынков и пространств:</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- общего рынка энергоресурсов (единого рынка газа и нефти к 2025 г., общего электроэнергетического рынка к 2019 г.);</li> <li>- единого транспортного пространства и развитие евразийских транспортных коридоров;</li> <li>- скоординированной агропромышленной политики;</li> <li>- устранение барьеров в движении товаров и рабочей силы;</li> <li>- формирование единого финансового рынка ЕАЭС.</li> </ul>	

Рисунок 1 – Основные направления экономического развития ЕАЭС до 2030 года

Таблица 1 – Динамика ВВП государств-членов ТС/ЕАЭС в 2010–2016 гг.

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
ВВП, в текущих ценах, млн долл. США							
ЕАЭС	1 744 362	2 303 770	2 444 722	2 561 677	2 404 881	1 629 028	1 481 636
В том числе:							
Армения	9 260	10 142	10 619	11 121	11 610	10 529	10 547
Беларусь	56 941	60 795	65 428	74 761	78 536	55 317	47 165
Казахстан	148 052	192 628	208 002	236 633	221 418	184 387	133 657
Кыргызстан	4 795	6 198	6 605	7 335	7 469	6 678	6 552
Россия	1 525 314	2 034 007	2 154 067	2 231 827	2 085 848	1 372 117	1 283 715
ВВП на душу населения, долл. США							
ЕАЭС	9 847	12 728	13 728	14 331	13 235	8 931	–
В том числе:							
Армения	3 041	3 350	3 512	3 680	3 852	3 504	–
Беларусь	6 000	6 418	6 913	7 898	8 289	5 829	–
Казахстан	9 071	11 634	12 387	13 891	12 807	10 510	–
Кыргызстан	923	1 178	1 234	1 342	1 338	1 171	–
Россия	10 678	14 228	15 042	15 552	14 278	9 372	–
Примечание – Источник: [2].							

На сегодня Казахстан обладает самым большим количеством государственных программ развития. Основные направления развития Казахстана находят отражение в рамках следующих стратегических программ.

Стратегия «Казахстан–2050» (2012 г.) – разработка и реализация новой экономической политики в макроэкономической, налогово-бюджетной и денежно-кредитной сферах, в индустриализации и развитии инфраструктуры, недропользовании, управлении государственными активами.

Концепция по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира (2013 г.) – рассчитана до 2025 г.

Государственная программа индустриально-инновационного развития на 2015–2019 гг. (2014 г.) – к приоритетным отраслям отнесены черная и цветная металлургия, нефтепереработка, нефтегазохимия, агрохимия, производство продуктов питания, химикатов для промышленности, автотранспортных средств и их двигателей, электрооборудования, сельскохозяйственной и железнодорожной техники, производство машин и оборудования для горнодобывающей, нефтеперерабатывающей и нефтедобывающей промышленности, строительных материалов, отрасли мобильных и мультимедийных, нано- и космических технологий, робототехники, генной инженерии.

Программа «100 шагов» (2015 г.) – области индустриализации и экономического роста: создание современной инфраструктуры – транспортной, энергетической и финансовой; развитие агропромышленного комплекса; развитие инновационных производств; совершенствование системы образования.

Проект «Новый Шелковый путь», соединяющий Китай с Европой через территорию страны, – превращение Казахстана в евразийский транспортный транзитный хаб.

Программа по развитию транспортной инфраструктуры до 2020 г. (2013 г.) – внедрение национальных стандартов качества услуг пассажирских перевозок, авто- и железнодорожных вокзалов, аэродромов, в том числе строительство новых 9 автовокзалов и 61 автостанции, 733 пунктов обслуживания пассажиров в селах и аулах; приведение в соответствие со стандартами 34 автовокзалов и 138 автостанций; проведение ремонтных работ 300 ж/д вокзалов и реконструкция 14 аэропортов.

Программа новой экономической политики «Нурлы Жол» – пятилетний план инфраструктурного развития, в том числе продвижение авто- и железнодорожных проектов; создание логистического хаба на востоке; создание морской инфраструктуры на западе страны с увеличением терминальных мощностей в сухопутных и морских портах Китая, Ирана, России и стран ЕС.

Все вышеперечисленные программы, включая отраслевые, на наш взгляд, предполагают, что развитие приоритетных для Казахстана отраслей позволит повысить конкурентоспособ-

ность национальной экономики и будет способствовать развитию евразийских интеграционных инициатив, развитию ЕАЭС [3].

Страны ЕАЭС выдвигают в качестве интеграционного приоритета модернизацию своих экономик на основе инноваций, развития инновационно-промышленного потенциала, интенсификации сотрудничества в этой области. Это связано с такими проблемами, как:

- ◆ высокая степень износа основных фондов;
- ◆ низкая восприимчивость промышленности к внедрению инноваций;
- ◆ технологическое отставание в ряде отраслей;
- ◆ низкая производительность труда;
- ◆ высокая материало- и энергоемкость производимой продукции;
- ◆ отсутствие инновационного оборудования;
- ◆ неудовлетворительное кадровое обеспечение;
- ◆ недостаточность финансирования инновационного процесса в национальных экономиках [3].

Кооперационные связи в данном направлении сотрудничества позволят странам Союза увеличить долю товаров с высокой добавленной стоимостью, произведенных в рамках реализации совместных инвестиционных проектов в области автомобилестроения, самолетостроения, сельхозмашиностроения, стройиндустрии, глубокой нефтепереработки, логистики, в перерабатывающих отраслях АПК и т.д.

Наиболее крупные проекты производственной кооперации реализуются компаниями России и Беларуси, в частности:

- ◆ автомобилестроение: «БелАЗ», «МАЗ», «Силовые машины», «КамАЗ», «ГАЗ»;
- ◆ производство дизельных двигателей: Минский моторный завод, Тутаевский моторный завод;
- ◆ тракторостроение: МТЗ, «Гомсельмаш», «Ростсельмаш», «ЧТЗ–Уралтрак».

Успешной можно назвать научно-технологическую кооперацию предприятий Казахстана и России, в частности, совместную разработку и освоение производства локомотивов по новейшей технологии, дизельных двигателей, зерноуборочных комбайнов и колесных тракторов. В рамках крупных совместных проектов между двумя странами планируется реализовать на территории Казахстана более 50 проектов на общую сумму около 6 млрд долл. США. В области перспективных технологий планируется сотрудничество в области производства новых материалов, энергоэффективных, ресурсосберегающих технологий и др. На сегодня реализовано более 40 различных совместных проектов НИОКР между вузами и научными организациями Казахстана и России. Вместе с тем развитие межотраслевой кооперации на уровне регионов, предприятий и бизнес-сообществ стран-участниц ЕАЭС является важным фактором межотраслевой взаимозависимости отраслей, усиления промышленной интеграции [4].

Важность создания комфортных условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций является актуальным направлением национальных политик всех государств-членов ЕАЭС, связанным с модернизацией и диверсификацией экономик, разработкой новых технологий, созданием новых производств на территории страны, обеспечением занятости населения и т.д. Потенциал реализации вышеперечисленных возможностей зависит от текущего состояния бизнес-среды в государствах-членах ЕАЭС.

Обеспечение устойчивого роста деловой активности в соответствии с Договором о Союзе государств-членов подразумевает разработку и реализацию интеграционных мер, в том числе:

- ◆ осуществление наднационального регулирования в рамках Союза (таможенное регулирование, техническое регулирование), устранение барьеров, минимизация изъятий и ограничений для бизнеса, формирование общей правовой среды;
- ◆ установление высоких требований (в части сроков, качества, количества процедур) к регулированию, сокращение административной нагрузки, повышение эффективности мер экономической политики;
- ◆ разработка механизмов наднационального стимулирования развития бизнеса на территории Союза;
- ◆ формирование институциональных структур финансовой, консультационной, информационной поддержки.

Таким образом, для Казахстана восприятие евразийской интеграции и перспективы его интеграции в рамках ЕАЭС определяются следующими факторами:

- ◆ расширением возможностей для экспорта казахстанской продукции;

- ♦ содействием ЕАЭС реализации внешнеторгового потенциала Казахстана в торговле с государствами, не являющимися членами ЕАЭС;
- ♦ способностью ЕАЭС содействовать реализации транзитного потенциала Казахстана;
- ♦ развитием макроэкономического регулирования в ЕАЭС;
- ♦ созданием в ЕАЭС условий для роста деловой активности и повышения инвестиционной привлекательности;
- ♦ формированием единого финансового рынка ЕАЭС и формированием в Казахстане финансового центра ЕАЭС [5].

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Решение высшего Евразийского экономического совета № 28 «Основные направления экономического развития ЕАЭС до 2030 года» от 16 октября 2015 г. Сайт ЕЭК. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_makroec\\_pol/seminar/Documents](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/seminar/Documents) (дата обращения: 31.10.2018).
- 2 Социально-экономическая статистика ЕЭК. Сайт ЕАЭС. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/econstat/Pages/national.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Pages/national.aspx) (дата обращения: 29.10.2018).
- 3 Арупов А.А., Абайдуллаева М.М. Интеграционная политика Евразийского экономического союза: монография. – Алматы: Издательский дом «МИР», 2017. – 160 с.
- 4 Абайдуллаева М.М., Арупов А.А. Республика Казахстан и Российская Федерация в системе экономических интеграционных процессов: монография / под научн. ред. проф. Арупова А.А. – Алматы: Институт мировой экономики и международных отношений: Издательский дом «МИР», 2016. – 220 с.
- 5 Интеграционные эффекты сотрудничества в Евразийском экономическом союзе / под научн. ред. проф. Арупова А.А. – Алматы: Институт мировой экономики и международных отношений: Издательский дом «МИР», 2016. – 208 с.

#### Аңдатпа

Мақала Қазақстанның ЕАЭО елдерімен интеграциялық қарым-қатынасының жағдайын зерттеуге арналған. Бұл мемлекеттер қазіргі кезеңде интеграциялық басымдық ретінде ғылыми-техникалық, инновациялық-өнеркәсіптік және транзиттік әлеуетті дамыту, ынтымақтастықты қарқындалту негізінде экономиканы жаңғыртуды ұсынады. Нормативтік құжаттарды, статистикалық материалдарды, Қазақстан дамуының мемлекеттік бағдарламаларын және ЕАЭО-ның 2030 жылға дейінгі экономикалық дамуының стратегиялық бағыттарын талдау негізінде Қазақстан Республикасының Еуразиялық экономикалық одақ елдерімен ынтымақтастығының негізгі алғышарттары мен бағыттары қалыптастырылды. Қазақстан үшін басым салаларды дамыту ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін арттыруға мүмкіндік береді және Еуразиялық интеграциялық бастамаларды дамытуға мүмкіндік береді. Еуразиялық экономикалық одақтың даму бағыттары жүйелі түрде айқындалды. ЕАЭО даму серпініне талдау жүргізілді. Экономикалық қызмет түрлері бойынша ЕАЭО мемлекеттерінің жалпы ішкі өнімінің құрылымына талдау жасалды. Кеден одағы туралы Шартқа сәйкес іскерлік белсенділіктің өсуін қамтамасыз ету бойынша шаралар қаралды: кедендік реттеу, техникалық реттеу, әкімшілік жүктемені қысқарту, экономикалық саясат шараларының тиімділігін арттыру, қаржылық, консультациялық, ақпараттық қолдаудың институционалдық құрылымдарын қалыптастыру.

Тірек сөздер: интеграция, жаңғырту, экономика, инновациялық даму, сыртқы сауда әлеуеті, бәсекеге қабілеттілік, стратегия, ынтымақтастық, тиімділік.

#### Abstract

This article is devoted to the study of the current state of integration relations of the Republic of Kazakhstan with the countries of the Eurasian Economic Union. The EAEU countries put forward the modernization of economies based on the development of scientific-technical, innovative-industrial and transit cooperation, intensification of cooperation as an integration priority. Basic prerequisites and directions of perspective cooperation of the Republic of Kazakhstan with the countries of the Eurasian Economic Union are formulated on the basis of the conducted analysis of regulatory documents, statistical material, main state development programs of Kazakhstan and priority strategic directions of economic development of the EAEU until 2030. The development of priority sectors of Kazakhstan will increase the competitiveness of the national economy and will enable the development of Eurasian integration initiatives. The development directions of the Eurasian Economic Union are systematically determined. The analysis of dynamics of development of the Eurasian Economic Union and the analysis of structure of gross domestic product of the states of the Eurasian Economic Union are given. Measures for ensuring growth of business activity under the Treaty on the Union of member states, are considered and include customs regulation, technical regulation, reduction of administrative loading, increase in efficiency of measures of economic policy, formation of institutional structures of financial, consulting, information support.

Key words: integration, modernization, economy, innovative development, foreign trade potential, competitiveness, strategy, cooperation, efficiency.