

**С.Б. ДЮСЕГАЛИЕВА,<sup>1</sup>**  
доктор делового администрирования  
в сфере финансов и инвестиций ДВА.  
Казахско-Русский международный  
университет (г. Актобе)<sup>1</sup>

## **SWOT-АНАЛИЗ РЫНКА ТРУДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

### **Аннотация**

В статье рассматривается рынок труда Казахстана за последние 10 лет, анализируются системные проблемы, влияющие как на рынок труда, так и на дальнейший экономический рост. В стране создан динамично развивающийся рынок труда, устойчиво повышаются экономическая активность и уровень занятости населения. Проблемы рынка труда, занятости и безработицы являются одними из важнейших социально-экономических проблем нашего времени. Анализ рынка труда позволил выявить сильные и слабые его стороны, а также необходимость планирования мер, способствующих решению выявленных проблем через содействие продуктивной занятости населения путем повышения потенциала трудовых ресурсов и вовлечения граждан в предпринимательство в соответствии с лучшими мировыми практиками. В экономическом плане это предполагает увеличение вероятности продуктивной занятости, рост производительности труда и заработной платы, в социальном – снижение безработицы, рост трудовой активности и развитие человеческого потенциала. Для решения проблем на рынке труда необходимы активные меры по содействию занятости, которые осуществляются через развитие трудовых ресурсов (профессиональная подготовка и переподготовка), увеличение спроса на рабочую силу (субсидирование заработной платы/занятости, общественные работы), совершенствование деятельности институтов рынка труда, включая информационное сопровождение, а также развитие предпринимательства.

Ключевые слова: рабочая сила, занятость, трудовые ресурсы, государство, бизнес, рынок труда, спрос, производительность, заработная плата, уровень безработицы.

В условиях рыночных отношений особое значение приобретает исследование рынка труда как социально-экономического явления. В этой связи необходимо более глубокое теоретическое изучение рынка труда как многогранного явления, заключающего в себе сложные, противоречивые взаимосвязи, в которых выражается воспроизводство трудового потенциала.

В стране создан динамично развивающийся рынок труда, устойчиво повышаются экономическая активность и уровень занятости населения [1]. Проблемы рынка труда, занятости и безработицы являются одними из важнейших социально-экономических проблем нашего времени. Экономическая политика некоторых стран, вызывая структурные сдвиги, спад производства и бюджетный кризис, приводит к увеличению безработицы, а, следовательно, к ухудшению благосостояния населения, росту социальной и политической напряженности в стране.

В условиях многоукладной структуры форм собственности коренным образом изменяются структура и содержание занятости, а также отношение людей к трудовой деятельности, их мотивация к труду. Процесс становления рынка труда происходит постоянно, что отражается в диалектике понятий «рынок рабочей силы» – «воспроизводство трудовых ресурсов» – «воспроизводство трудового потенциала», а также инвестиций в человеческий капитал, концепции управления человеческими ресурсами, что характеризует приспособительную реакцию производственных отношений к уровню развития и характеру производительных сил, разрешение диалектического противоречия между ними на каждом конкретном этапе эволюции.

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в III квартале 2018 г. составила 9,2 млн человек. В экономике республики были заняты 8,7 млн человек, или 67,0% от населения в возрасте 15 лет и старше. Численность наемных работников составила 6,6 млн человек и по сравнению с III кварталом 2017 г. увеличилась на 216,1 тыс. человек (на 3,4%).

Таблица 1 – Основные индикаторы рынка труда в III квартале 2016–2018 гг.

Показатели	Население в возрасте 15 лет и старше			
	III квартал			II квартал 2018 г.
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	
Рабочая сила, тысяч человек	9031,3	9013,1	9 169,5	9 078,9
Доля рабочей силы в численности населения в возрасте 15 лет и старше в процентах	70,5	69,8	70,4	70,0
Занятое население, тысяч человек	8586,6	8572,1	8 727,9	8 637,5
Уровень занятости в процентах к:				
- населению в возрасте 15 лет и старше	67,0	66,4	67,0	66,6
- численности рабочей силы	95,1	95,1	95,2	95,1
Наемные работники, тысяч человек	6361,3	6395,9	6 612,0	6 573,8
Доля в численности занятого населения в процентах	74,1	74,6	75,8	76,1
Самостоятельно занятые работники, тысяч человек	2225,4	2176,1	2 115,9	2 063,7
Доля в численности занятого населения в процентах	25,9	25,4	24,2	23,9
Продуктивно занятые	1865,0	1900,7	1 898,7	1 845,6
Непродуктивно занятые	360,4	275,4	217,2	218,1
Безработное население, тысяч человек	444,7	441,0	441,6	441,4
Уровень безработицы в процентах	4,9	4,9	4,8	4,9
Безработные в возрасте 15–24 лет, тысяч человек	41,8	38,3	38,1	39,0
Уровень молодежной безработицы в процентах (в возрасте 15–24 лет)	3,7	3,8	3,7	3,8
Безработные в возрасте 15–28 лет, тысяч человек	89,6	84,7	81,9	82,4
Уровень молодежной безработицы в процентах (в возрасте 15–28 лет)	3,9	4,0	3,9	3,9
Уровень долгосрочной безработицы в процентах	2,2	2,3	2,2	2,2
Лица, не входящие в состав рабочей силы	3782,5	3905,5	3 857,4	3 882,3
Доля лиц, не входящих в состав рабочей силы, в численности населения в возрасте 15 лет и старше в процентах	29,5	30,2	29,6	30,0

Примечание – Источник: <http://stat.gov.kz> [2].

Основная доля работающих по найму была занята в организациях – 89,7% (5,9 млн человек). Численность самостоятельно занятых лиц составила 2,1 млн человек. Значительная часть самостоятельно занятых лиц осуществляла свою деятельность в сельском хозяйстве (38,3%), а также в сфере торговли (31,1%), оказания транспортных услуг (10,2%) и в строительстве (7,2%).

Таблица 2 – Занятое население по статусу занятости и полу в III квартале 2018 г.

Показатели	Всего		в том числе			
	тыс. человек	удельный вес, %	мужчины		женщины	
			тыс. человек	удельный вес, %	тыс. человек	удельный вес, %
Занятое население, всего	8 727,9	100,0	4 507,1	100,0	4 220,8	100,0
Наемные работники	6 612,0	75,8	3 391,7	75,3	3 220,3	76,3
В том числе занятые:						
- в организации	5 929,8	89,7	3 022,6	89,1	2907,2	90,3
- у отдельных физических лиц	541,3	8,2	269,1	7,9	272,2	8,4
- в крестьянском (фермерском) хозяйстве	140,9	2,1	100,0	3,0	40,9	1,3
Самостоятельно занятые работники	2 115,9	24,2	1 115,4	24,7	1 000,5	23,7
В том числе:						
- работодатели	131,0	6,2	86,0	7,7	45,0	4,5
- самостоятельные работники	1973,5	93,3	1022,8	91,7	950,7	95,0
- члены кооператива	3,9	0,2	2,8	0,3	1,1	0,1
- помогающие (неоплачиваемые) работники семейных предприятий	7,5	0,3	3,8	0,3	3,7	0,4

Примечание – Источник: <http://stat.gov.kz> [2].

Высшее и среднее профессиональное (специальное) образование имели 7,0 млн человек, это 79,8% от занятого населения. Доля занятых женщин, имеющих высшее и среднее профессиональное образование, выше по сравнению с мужчинами.

Таблица 3 – Занятое население по уровню образования и полу в III квартале 2018 г.

Показатели	Всего		в том числе			
	тыс. человек	удельный вес, %	мужчины		женщины	
			тыс. человек	удельный вес, %	тыс. человек	удельный вес, %
Занятое население, всего	8 727,9	100,0	4 507,1	100,0	4 220,8	100,0
Из них имеют образование:						
- высшее	3 368,2	38,6	1 542,0	34,2	1 826,2	43,3
- незаконченное высшее	117,0	1,3	58,6	1,3	58,4	1,3
- среднее профессиональное (специальное)	3 484,0	39,9	1 855,0	41,2	1 629,0	38,6
- начальное профессиональное	400,9	4,6	265,5	5,9	135,4	3,2
- среднее общее	1 275,3	14,6	740,1	16,4	535,2	12,7
- основное	77,3	0,9	43,6	1,0	33,7	0,8
- начальное	5,2	0,1	2,3	0,0	2,9	0,1

Примечание – Источник: <http://stat.gov.kz> [2].

Численность безработных (лиц в возрасте 15 лет и старше, которые не имели доходного занятия, активно его искали и были готовы приступить к нему) в III квартале 2018 г. составила 441,6 тыс. человек. Уровень безработицы составил 4,8% (в III квартале 2017 г. – 4,9%).

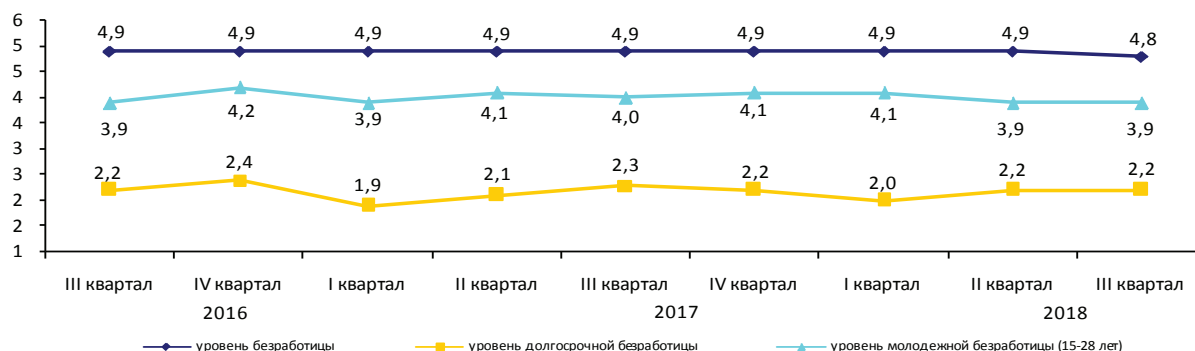


Рисунок 1 – Уровень безработицы в 2016–2018 гг. (в процентах)

Примечание – Источник: <http://stat.gov.kz> [2].

Доля мужчин в численности безработных в III квартале 2018 г. составила 45,0% (198,5 тыс. человек), женщин – 55,0% (243,1 тыс. человек).

В III квартале 2018 г. в общем числе безработных доля молодежи в возрасте 15–24 года составила 8,6%, или 38,1 тыс. человек, в возрасте 15–28 лет – 18,5%, или 81,9 тыс. человек. Уровень молодежной безработицы в возрасте 15–24 года составил 3,7%, в возрасте 15–28 лет – 3,9%.

За последние годы уровень безработицы снизился с 5,2% в 2013 г. до 5% в 2014–2015 гг. и 5% 2016 г. Уровень безработицы среди молодежи, которая также является целевой группой программы «Дорожная карта занятости–2020», снизился с 5,5% в 2013 г. до 4,2% в 2014 г. и 4,3% в 2015 г., составив в третьем квартале 2018 г. минимальное значение с начала века – 4,8%.

Таблица 4 – Безработное население по полу и возрасту в III квартале 2018 г.

Показатели	Всего		в том числе			
	тыс. человек	уровень безработицы, %	мужчины		женщины	
			тыс. человек	уровень безработицы, %	тыс. человек	уровень безработицы, %
Безработные, всего	441,6	4,8	198,5	4,2	243,1	5,4
Из них в возрасте, лет:						
15–24	38,1	3,7	16,0	2,9	22,1	4,6
25–34	172,5	5,8	80,2	5,1	92,3	6,7
35–44	88,4	3,9	38,8	3,5	49,6	4,4
45–54	74,8	3,9	34,8	3,7	40,0	4,0
55–64	66,7	7,2	28,0	5,7	38,7	8,9
65 и старше	1,1	1,6	0,7	2,1	0,4	1,1

Примечание – Источник: <http://stat.gov.kz> [2].

Вместе с тем сохраняются следующие системные проблемы, влияющие как на рынок труда, так и на дальнейший экономический рост.

1. Низкое качество трудовых ресурсов. Принятые меры кардинально не изменили качественную структуру занятого населения. Несмотря на снижение (с 48 до 27%) сохраняется высокая доля трудовых ресурсов с основным, средним, общим и начальным образованием. Динамика движения выпускников 9-х и 11-х классов общеобразовательных школ за последние 3 года показывает, что в среднем 21 тыс. человек трудоустраиваются без квалификации.

При этом из-за проблем несоответствия квалификации трудовых ресурсов потребностям рынка труда ежегодно около 20 тыс. вакансий, заявленных работодателями, остаются незаполненными.

Опросы предприятий страны, проведенные национальными экспертами, показали, что 73% потребности в кадрах приходится на специалистов технического и профессионального образования и рабочие профессии. В этой связи есть необходимость обеспечить доступ молодежи к получению бесплатной первой рабочей профессии, а также провести переподготовку и повышение навыков взрослого населения по рабочим профессиям, востребованным на рынке труда.

2. Непродуктивная занятость. Доля самозанятого населения все еще составляет 25%, или 2,2 млн человек. При этом 360 тыс. человек из числа самозанятых являются непродуктивно занятыми, то есть либо их деятельность никак не зарегистрирована, либо они имеют доходы ниже прожиточного минимума. Высокая доля самозанятых приходится в основном на сектор сельского хозяйства и характеризуется, помимо низких доходов и производительности, уязвимостью перед бедностью, увеличивая тем самым потенциальных получателей адресной социальной помощи.

Кроме этого, доступ к более производительным и доходным рабочим местам ограничивают недостаток образования и профессиональных навыков. 56% занятых с основным, средним, общим и начальным образованием относятся к непродуктивно занятым.

В ближайшие 5 лет будет наблюдаться замедление притока новых работников в связи с демографическим провалом начала 1990-х гг. (с 2014 г. уже начался спад). К 2021–2022 гг. ежегодный приток новых работников сократится до 19 тыс. человек.

В связи с этим в условиях снижения притока новой рабочей силы самозанятое население следует рассматривать как резерв для экономического роста, который необходимо вовлечь в полноценную экономическую деятельность.

3. Региональные диспропорции и демографический дисбаланс [3]. Согласно прогнозной оценке, проведенной национальными экспертами, численность населения страны к 2050 г. составит 24,5 млн чел. К 2050 г. при текущей тенденции население северных регионов сократится на 0,9 млн человек, южных регионов – возрастет на 5,3 млн человек. При этом плотность населения южных регионов будет в четыре раза превышать северные.

Следует отметить, что доля населения младше 15 лет по отношению ко всему населению в северных регионах составляет около 20%, в то время как в южных – от 35% и выше. Поэтому

целесообразно принять меры по стимулированию территориальной мобильности трудовых ресурсов через содействие в добровольном переселении граждан из трудоизбыточных регионов в трудодефицитные регионы.

4. Недостаточная генерация рабочих мест в экономике. Успешный опыт развитых стран мира наглядно свидетельствует о том, что развитие микрокредитования повышает эффективность и масштабы предпринимательства, способствуя решению вопросов занятости и созданию новых рабочих мест.

Поэтому меры стимулирования развития массового предпринимательства будут включать в себя увеличение объемов, инструментов и инфраструктуры микрокредитования с учетом расширения сферы услуг и кооперации на селе, а также повышение предпринимательских навыков через обучение.

Анализ рынка труда и реализованных действий определяет следующее [4].

Сильные стороны:

- 1) приоритет в вопросах содействия занятости в деятельности правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов;
- 2) наличие обновленного нормативно-правового обеспечения в реализации государственной политики содействия занятости населения;
- 3) выделение значительных ресурсов на мероприятия содействия занятости населения;
- 4) наличие институциональной базы, данных социально-трудовой сферы и существенный опыт в реализации активных мер содействия занятости;
- 5) сотрудничество с международными организациями и экспертами, представителями социальных партнеров.

Слабые стороны:

- 1) отсутствие масштабов местного рынка при относительно небольшом количестве населения, проживающего на значительной территории;
- 2) замедление темпов экономического роста;
- 3) территориальные и демографические диспропорции;
- 4) плохая транспортная связь;
- 5) относительно невысокая эффективность системы подготовки кадров.

Возможности:

- 1) реализация государственных и правительственных программ, способствующих созданию новых рабочих мест в экономике;
- 2) повышение конкурентоспособности системы подготовки кадров и повышение качества трудовых ресурсов;
- 3) заинтересованность государства и предприятий в трудовых ресурсах необходимого количества и качества;
- 4) заинтересованность государства, бизнеса, населения в актуальной информации о ситуации, трендах и возможностях на рынке труда;
- 5) использование потенциала частных агентств занятости населения;
- 6) быстрые темпы развития информационно-коммуникационных технологий, продвижение «электронного правительства» и государственных услуг в электронной форме.

Угрозы:

- 1) принятие политических решений, сокращающих финансирование мероприятий содействия занятости;
- 2) ухудшение экономической ситуации в стране и в ключевых региональных странах-партнерах;
- 3) нескоординированность соисполнителей в ходе реализации программы.

В мировой практике для решения проблем на рынке труда используются активные меры содействия занятости, которые осуществляются через развитие трудовых ресурсов (профессиональная подготовка и переподготовка), увеличение спроса на рабочую силу (субсидирование заработной платы/занятости, общественные работы), совершенствование деятельности институтов рынка труда, включая информационное сопровождение, а также развитие предпринимательства [5].

В экономическом плане это предполагает увеличение вероятности продуктивной занятости, рост производительности труда и заработной платы, в социальном – снижение безработицы, рост трудовой активности и развитие человеческого потенциала [6].

Поэтому назрела необходимость планирования мер, способствующих решению обозначенных проблем через содействие продуктивной занятости населения путем повышения потенциала трудовых ресурсов и вовлечения граждан в предпринимательство в соответствии с лучшими практиками стран ОЭСР.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Программа «Дорожная карта занятости–2020».
- 2 stat.gov.kz.
- 3 Рынок труда Казахстана в III квартале 2017 г.: <https://hh.kz>.
- 4 Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы.
- 5 Стратегический план Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан на 2017–2021 годы.
- 6 10 особенностей рынка труда Казахстана: <https://cipe.kz>.

#### Аңдатпа

Мақалада соңғы 10 жылдағы Қазақстандағы еңбек нарығы талқыланып, еңбек нарығына, сондай-ақ экономиканың әрі қарай өсуіне әсер ететін жүйелік проблемалар талданады. Мемлекетте қарқынды дамып келе жатқан еңбек нарығы құрылды, экономикалық белсенділік пен халықты жұмыспен қамту деңгейі тұрақты түрде дамып келеді. Еңбек нарығы, жұмыспен қамту және жұмыссыздық мәселелері біздің заманымыздың маңызды әлеуметтік-экономикалық мәселелерінің бірі болып табылады. Еңбек нарығын талдау, оның күшті және әлсіз тұстарын, сонымен қатар үздік халықаралық тәжірибеге сәйкес еңбек ресурстарының әлеуетін арттыру және кәсіпкерлікке азаматтарды тарту көмегімен халықты нәтижелі жұмыспен қамту арқылы анықталған мәселелерді шешуге көмектесетін шараларды жоспарлау қажеттілігін анықтауға мүмкіндік береді. Экономикалық тұрғыдан алғанда, бұл нәтижелі жұмыспен қамту ықтималдығын арттыру, еңбек өнімділігі мен еңбекақы деңгейін көтеру, әлеуметтік тұрғыдан жұмыссыздық деңгейін төмендету, еңбек белсенділігін арттыру және адам әлеуетін дамыту ретінде қарастырылады. Еңбек нарығындағы проблемаларды шешу үшін еңбек ресурстарын дамыту (кәсіби даярлау және қайта даярлау), жұмыс күшіне деген сұраныстың артуы (жалақыны / жұмыспен қамтуды субсидиялау, қоғамдық жұмыстар), ақпараттық сүйемелдеу, сондай-ақ ақпараттық кәсіпкерлікті қоса алғанда еңбек нарығының институттарын жетілдіру арқылы жүзеге асырылады.

Тірек сөздер: жұмыс күші, жұмыспен қамту, еңбек ресурстары, мемлекет, бизнес, еңбек нарығы, сұраныс, өнімділік, еңбекақы, жұмыссыздық деңгейі.

#### Abstract

This article discusses the labor market of Kazakhstan over the past 10 years. The article deals with systemic problems affecting both the labor market and further economic growth. A dynamically developing labor market has been created in the country, economic activity and the level of employment are steadily increasing. The problems of the labor market, employment and unemployment are among the most important socio-economic problems of our time. The analysis of the labor market has revealed its strengths and weaknesses, as well as the need to plan certain measures to help solve the identified problems through promoting productive employment of the population by increasing the potential of labor resources and engaging citizens in entrepreneurship in accordance with the best international practices. In economic terms, this implies an increase in the probability of productive employment, an increase in labor productivity and wages, and in social terms, a decrease in unemployment, an increase in labor activity and the development of human potential. To solve problems in the labor market, active measures are needed to promote employment, which are carried out through the development of labor resources (vocational training and retraining), increasing the demand for labor (wage / employment subsidies, public works), improving labor market institutions, including information support, as well as the development of entrepreneurship.

Key words: labor force, employment, labor resources, government, business, labor market, demand, productivity, wages, unemployment rate.