

МРНТИ 10.21.63
УДК 346.1

<https://doi.org/10.46914/1562-2959-2021-1-1-209-212>

А.Б. САДВОКАСОВ,¹

докторант.

e-mail: a.sadvokasov@apa.kz

¹Академия государственного управления
при Президенте Республики Казахстан,
Казахстан, г. Нур-Султан

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация

В статье подчеркивается, что система налогообложения Казахстана продолжает оставаться основным источником поступлений в государственный бюджет. На протяжении последних нескольких лет рост экономики, благоприятные цены на основные экспортные товары обеспечивали рост налоговых поступлений в бюджет страны. В абсолютных цифрах поступления от налогов ежегодно увеличивались на 1 трлн тенге. Однако доля налоговых поступлений относительно ВВП продолжает оставаться на достаточно низком уровне, что говорит об имеющемся резерве поиска дополнительных источников дохода для бюджета и расширения налогооблагаемой базы. Существует зависимость бюджета от нефтяного сектора: 80% налогов поступают от добывающих компаний. Иные не нефтяные сектора экономики дают всего 20% налогов. В этой связи необходимо, по нашему мнению, проводить политику по диверсификации экономики, в том числе по совершенствованию налоговой политики и налогового законодательства. Этого можно достичь путем проведения на постоянной основе мониторинга показателей налоговой политики вкуче с налоговыми поступлениями и их корректировки, совершенствования налогового законодательства и качества налогового администрирования, повышения правовой грамотности населения.

Ключевые слова: налоговая политика, налоговое законодательство, оценка, эффективность, поступления, уплата, бизнес, налогообложение.

Анализ и повышение эффективности налоговой политики в Республике Казахстан.

В Казахстане со времен обретения независимости выделяются пять периодов становления и развития налоговой политики [4].

Текущая налоговая политика базируется на Конституции и Налоговом кодексе от 2017 г. Налоговый кодекс состоит из двух частей: общей и особенной. Общая часть охватывает основные положения Налогового кодекса: понятия, принципы, права, обязанности, полномочия субъектов налоговых отношений. Особенная часть устанавливает сроки уплаты налогов и т.д.

К показателям, которые могут охарактеризовать эффективность налоговой политики могут быть отнесены: налоговые поступления; структура налоговых поступлений; налоговая нагрузка.

Налоговые поступления.

В 2019 году в государственный бюджет поступило 12,8 трлн тенге доходов. Из них налоговые поступления: 9,2 трлн тенге или 72,2%, годовой рост – 16,8%. Доля налоговых поступлений относительно ВВП – 13,5%.

На протяжении нескольких лет рост экономики, благоприятные цены на основные экспортные товары обеспечил рост налоговых поступлений в бюджет страны. В абсолютных цифрах поступления от налогов ежегодно увеличивались на 1 трлн тенге.

Однако доля налоговых поступлений относительно ВВП продолжает оставаться на достаточно низком уровне, что говорит об имеющемся резерве поиска дополнительных источников дохода для бюджета и расширения налогооблагаемой базы. К 2025 г. запланировано довести налоговые поступления до 25% от ВВП. Это предлагается осуществить путем сокращения тене-

вой экономики и льгот налогоплательщикам. Вместе с тем, двукратное увеличение налоговых поступлений в ВВП невозможно без проведения сбалансированной налоговой политики и не только путем улучшения налогового администрирования, но и посредством увеличения налогов на сверхприбыль и экономического стимулирования оплаты налогов.

Структура налоговых поступлений.

Несмотря на рост всех видов налоговых поступлений существует дальнейший задел по повышению собираемости налогов.

По данным Международного валютного фонда, потенциальным источником пополнения бюджета могут стать людские ресурсы. МВФ полагает необходимым обратить внимание на самозанятое население, которое не уплачивает налоги, но является экономически активным населением. При этом налоги, которые они уплачивают, составляют не более 10% от общей суммы ИПН или всего 80 млрд тенге. Сегодня статусом «самозанятые» обладают более 2 млн человек, которые могут быть задействованы при формировании налоговой политики. При этом такая политика должна быть взвешенной и ориентированной на экономическое стимулирование «выхода из тени». К примеру, путем предоставления налоговых льгот или вычетов.

Кроме того, необходимо обратить внимание на высокую зависимость бюджета от нефтяного сектора: 80% налоговых поступлений поступают от добывающих компаний. Иные сферы, в том числе обрабатывающая промышленность, реализация товаров и услуг дают всего 20% налогов. В этой связи необходима дальнейшая поддержка не нефтяного сектора экономики, в том числе по послаблению налогового режима.

Налоговая нагрузка.

В 2019 г. налоговая нагрузка составляла 13,5%. Много ли это или мало? Под налоговой нагрузкой понимается отношение налоговых поступлений к ВВП государства. Иными словами, общий объем налоговых выплат на всю произведенную продукцию за один год.

В целом в сравнении с 2010 годом ситуация с налоговой нагрузкой в стране характеризуется ее снижением, как следствие предприятия уплачивают все меньше налогов. Это стало возможным благодаря снижению налоговых ставок (НДС – с 13% до 12%, КПН – с 30% до 20%).

Несмотря на низкую налоговую нагрузку нашей стране следует пойти не на повышение налоговых ставок, а расширить налогооблагаемую базу. Иными словами, необходимо стимулировать развитие частной инициативы, расширение действующих предприятий, а также увеличить доходы граждан. Такие меры принимаются в развитых странах, где высока налоговая нагрузка относительно ВВП. Это достигается благодаря огромному числу предприятий малого и среднего бизнеса, а также высокому благосостоянию граждан.

Повышение эффективности налоговой политики.

Основой новой налоговой политики в первую очередь должен выступать принцип экономической эффективности, направленной на эффективное использование ресурсов государства, бизнеса и граждан, развитие частной инициативы.

Также в обществе существует запрос на налоговую определенность и справедливое налогообложение, исходя их доходов налогоплательщиков. Иными словами, налоговой политики не хватает полной реализации принципов стабильности и справедливости.

Перед Казахстаном стоит решение следующих стратегических задач в сфере налоговых отношений:

1. Выработать критерии оценки эффективности налоговой политики.

Необходимо на законодательном уровне определить качественные и количественные показатели в сфере налоговой политики на текущий период, а также определить критерии налоговой политики, которые необходимо улучшить в 5, 10 и 20-летний срок. Одним из критериев может выступать уровень налоговой нагрузки в целом и отдельно на хозяйствующие субъекты, отдельно на граждан. Это позволит определить комфортность ведения бизнеса в стране, необходимости снижения или повышения налоговых ставок в зависимости от экономической ситуации в стране.

2. Ревизия налогового законодательства на предмет устранения многих отсылочных и дублирующих норм, а также коррупциогенных факторов.

Увеличение объема нормативных правовых актов не способствует совершенствованию правовой базы страны. Существование наряду с Налоговым кодексом огромного массива подзаконных актов вызывает многие проблемы у практиков при непосредственном применении налоговых норм. Зачастую нормы права противоречат друг другу и не корреспондируются.

В этой связи представляется целесообразным качественно пересмотреть нормы Налогового кодекса. Иными словами, налоговое законодательство должно стать простым и понятным для обывателей, содержать унифицированные положения взимания налогов.

3. Повышение налоговой и правовой грамотности населения. На постсоветском пространстве распространено недоверие к проводимой государствами политике, в том числе в сфере налогообложения. Нередко граждане пытаются уклониться от взаимодействия с государством, в том числе от уплаты налогов. Причинами такого поведения могут быть как субъективное недоверие, бюрократизм, так и отсутствие понимания выгод от уплаты налогов. Для коренного преломления правосознания необходимо включить в образовательные программы школьников и студентов – будущих налогоплательщиков – курс лекций по повышению финансовой и налоговой грамотности. Это позволит на раннем этапе узнать выгоду от уплаты налогов, в том числе в части получения медицинского и пенсионного обеспечения, возможности получения налоговых вычетов.

4. Внедрение современных методов определения, уплаты и взимания налогов, повышения качества налогового администрирования, ухода от карательной практики налоговых органов в отношении налогоплательщиков, а также оптимизации налоговых льгот.

В заключении необходимо отметить, что изменение структуры мировой экономики и интеграционные процессы диктуют новые вызовы. Несмотря на внедрение многих прогрессивных методов налогообложения и создание благоприятных условий для ведения бизнеса сохраняется задел по дальнейшему совершенствованию налоговой политики.

Это можно достичь путем выработки качественных и количественных показателей эффективности налоговой политики, ревизии налогового законодательства, повышения правосознания граждан, внедрения культуры законопослушного налогоплательщика.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Дадашев А.З. Налоговая политика государства: цели, структура, перспектива. Все для бухгалтера. – 2006. – № 16. – 20 с.
- 2 Тарарышкина Л.И. Таможенные платежи: пособие. – Минск: БГУ. – 2014.
- 3 Колпакова Г.М. Теория налогов: закономерности формирования и государственного регулирования. – М.: Финансы и статистика. – 2002.
- 4 Базюк Н.Ю. Налоговая политика Казахстана: пути стремления, ветви развития. Актуальные вопросы экономических наук. – 2017. – № 57.

SPISOK LITERATURY

- 1 Dadashev A.Z. (2006) Nalogovaja politika gosudarstva: celi, struktura, perspektiva. Vse dlja buhgaltera [State tax policy: goals, structure, perspective. Everything for an accountant]. № 16. p 20.
- 2 Tararyshkina L.I. (2014) Tamozhennye platezhi: posobie [Customs payments: allowance]. Minsk: BGU.
- 3 Kolpakova G.M. (2002) Teorija nalogov: zakonmernosti formirovanija i gosudarstvennogo regulirovanija [Tax theory: patterns of formation and state regulation]. M.: Finansy i statistika.
- 4 Bazjuk N.Ju. (2017) Nalogovaja politika Kazahstana: puti stremlenija, vetvi razvitija. Aktual'nye voprosy jekonomicheskikh nauk [Tax policy of Kazakhstan: ways of striving, branches of development. Topical issues of economic sciences]. № 57.

Ә.Б. СӘДУАҚАСОВ,¹

докторант.

a.sadvokasov@apa.kz

¹Қазақстан Республикасы Президентінің
жанындағы Мемлекеттік басқару академиясы,
Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ САЛЫҚ САЯСАТЫН ЖӘНЕ САЛЫҚ ЗАҢНАМАСЫН ЖЕТІЛДІРУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Андатпа

Мақалада Қазақстанның салық салу жүйесі мемлекеттік бюджетке түсетін түсімдердің негізгі көзі болып қала беретіні атап өтілді. Соңғы бірнеше жыл ішінде экономиканың өсуі, негізгі экспорттық тауарларға қолайлы бағалар ел бюджетіне салық түсімдерінің өсуін қамтамасыз етті. Абсолютті цифрларда салықтан түсетін түсімдер жыл сайын 1 трлн теңгеге ұлғайды. Алайда, ЖІӨ-ге қатысты салық түсімдерінің үлесі айтарлықтай төмен деңгейде қалып отыр, бұл бюджет үшін қосымша кіріс көздерін іздеудің және салық салынатын базаны кеңейтудің қолда бар резерві туралы айтады. Бюджеттің мұнай секторына тәуелділігі бар – салықтардың 80%-ы өндіруші компаниялардан келеді. Экономиканың өзге де мұнай емес секторлары салықтардың 20%-ын ғана береді. Осыған байланысты экономиканы әртараптандыру, оның ішінде салық саясаты мен салық заңнамасын жетілдіру жөніндегі саясатты жүргізу қажет. Бұған салық түсімдерімен бірге салық саясаты көрсеткіштеріне тұрақты негізде мониторинг жүргізу және оларды түзету, салық заңнамасын жетілдіру және салықтық әкімшілендіру сапасы, халықтың құқықтық сауаттылығын арттыру арқылы қол жеткізуге болады.

Тірек сөздер: салық саясаты, салық заңнамасы, бағалау, тиімділік, түсімдер, төлеу, бизнес, салық салу.

A.B. SADVOKASSOV,¹

PhD student.

a.sadvokasov@apa.kz

¹Academy of Public Administration under the President
of the Republic of Kazakhstan, Kazakhstan, Nur-Sultan

SOME ISSUES OF IMPROVING TAX POLICY AND TAX LEGISLATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abstract

The article emphasizes that the tax system of Kazakhstan continues to be the main source of revenue to the state budget. Over the past few years, the growth of the economy and favorable prices for the main export goods have provided an increase in tax revenues to the country's budget. In absolute terms, tax revenues increased by 1 trillion tenge annually. However, the share of tax revenues relative to GDP continues to remain at a fairly low level, which indicates that there is a reserve for finding additional sources of income for the budget and expanding the tax base. There is a dependence of the budget on the oil sector: 80% of taxes come from mining companies. Other non-oil sectors of the economy pay only 20% of taxes. In this regard, it is necessary, in our opinion, to pursue a policy of economic diversification, including the improvement of tax policy and tax legislation. This can be achieved by constantly monitoring the indicators of tax policy, together with tax revenues, and adjusting them, improving tax legislation and the quality of tax administration, and improving the legal literacy of the population.

Key words: tax policy, tax legislation, assessment, efficiency, revenue, payment, business, taxation.