

МРНТИ 06.77.02

УДК 331.1

JEL A13, D63, E24, J01, J21, J46, J68, J7

<https://doi.org/10.46914/1562-2959-2024-1-2-79-93>

**С.Т. ОКУТАЕВА,\*<sup>1</sup>**

PhD, доцент.

\*e-mail: saulesha\_okutaeva@mail.ru

ORCID ID: 0000-0002-9442-8416

**З.К. СМАГУЛОВА,<sup>1</sup>**

к.э.н, доцент.

e-mail: smagulova1111@mail.ru

ORCID ID: 0000-0003-3759-5741

**А.С. МУКАНОВА,<sup>1</sup>**

докторант.

e-mail: as\_ardashka\_89@mail.ru

ORCID ID: 0000-0001-5581-857X

<sup>1</sup>Astana International University,

г. Астана, Казахстан

## ОСОБЕННОСТИ ТРУДОУСТРОЙСТВА ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

### Аннотация

В данной статье авторы исследуют вопрос трудоустройства лиц с инвалидностью в Республике Казахстан. Изученный зарубежный опыт показал, что в развитых странах правительством разрабатываются различные государственные программы, направленные на развитие инклюзивного общества. Деятельность данных органов проявляется в реализации мер, содействующих эффективному трудоустройству лиц с инвалидностью. Исследование показало, что некоммерческий сектор также играет важную роль в адаптации лиц с инвалидностью на рынке труда. В статье показан анализ состояния рынка труда лиц с инвалидностью в Республике Казахстан за последние пять лет. Авторы показали структуру количества лиц с инвалидностью в разрезе регионов Казахстана, а также кризисные и экстренные статусы в разрезе регионов. Были приведены параметры уровня социального благополучия лиц с инвалидностью в Республике Казахстан. Исследование показало структуру занятых лиц с инвалидностью в разрезе отраслей, а также факторы, негативно влияющие на процесс трудоустройства лиц с инвалидностью. Государственная поддержка трудоустройства лиц с инвалидностью зависит от множества факторов, включая социокультурные, экономические и законодательные особенности конкретной страны. Основные принципы государственной поддержки лиц с инвалидностью включают в себя принцип равных возможностей, принцип индивидуального подхода, принцип инклюзии, партнерства и консультации и другие. Авторы привели пример государственной социальной политики Швеции и других развитых стран как пример развития социальной политики для нашей страны. Кроме того, в статье показаны государственные меры содействия занятости для лиц с инвалидностью.

**Ключевые слова:** социально уязвимые слои населения, лица с инвалидностью, трудоустройство, меры поддержки, программы занятости, государственная поддержка, социальная политика.

### Введение

В настоящее время во многих странах мира вопрос социальной инклюзии стоит очень остро. Исследования в этой области выявляют барьеры и вызовы, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью, и предоставляют рекомендации по обеспечению их более активного участия в обществе. Во многих странах внедряются новые законодательные акты и разрабатываются государственные политики в сфере инклюзивного трудоустройства и прав лиц с инвалидностью.

Научные исследования могут помочь оценить эффективность государственных мероприятий, предложить пути их совершенствования, а также помогают определить лучшие практики

для обеспечения доступа лиц с инвалидностью к качественному образованию и подготовке, что влияет на их шансы на успешное трудоустройство.

Политика занятости и решение проблем безработицы, в том числе среди социально уязвимых слоев населения, является приоритетным направлением социальной политики Казахстана. Согласно Конвенции о правах лиц с инвалидностью они имеют право на труд наравне с другими. Проблема безработицы среди социально уязвимых категорий населения имеет экономические последствия, которые негативно сказываются как на экономике в целом, так и на благосостоянии граждан республики. Но для того, чтобы оценивать эффективность политики в отношении социально уязвимых слоев населения, необходимо понимать, сколько граждан из числа социально уязвимых в разрезе категорий представлено в том или ином регионе страны. К сожалению, в открытом доступе отсутствует информация о некоторых категориях социально уязвимых не только в разрезе регионов, но и в целом по стране.

Актуальность темы исследования определена необходимостью создания условий для обеспечения занятости социально уязвимых слоев населения, развития их трудового потенциала и социальной интеграции в общество. Необходимо понимать, что процесс трудоустройства и непосредственно работы с социально уязвимой категорией людей имеет свои особенности. В связи с этим коллектив авторов предлагает рассматривать проблематику социально уязвимых слоев населения не через призму их уязвимости, а через призму рынка труда и их функционального использования на предприятиях.

Таким образом, исследование темы трудоустройства социально уязвимых слоев населения, в том числе лиц с инвалидностью, играет важную роль в борьбе за более справедливое и инклюзивное общество, а также в создании политики и программ, которые могут помочь этой уязвимой группе населения.

### **Материалы и методы**

При написании данной научной статьи авторами были использованы стандартные методологические принципы, применяемые в научных исследованиях. Например, был проведен литературный обзор с целью изучения существующих исследований, данных и теорий, связанных с темой исследования. Кроме того, были проведены эмпирические исследования для сбора данных о трудоустройстве лиц с инвалидностью в Республике Казахстан, что включало в себя анализ данных и официальных источников, статистику и другие методы сбора информации. Авторами были обработаны и проанализированы собранные данные с использованием соответствующих методов статистики и качественного анализа. Для обработки статистических данных использовалась программа Microsoft Excel.

Для обобщения теоретико-методологических наработок относительно подходов к определению категории людей с инвалидностью в исследовании были проанализированы научные работы ученых из Великобритании, США, Канады, Италии, Испании, Норвегии, Чехии, а также работы казахстанских ученых, изучающих социально-экономическую активность в Республике Казахстан. На основе использования обобщений и группирования выделено несколько подходов, которые используются при изучении вопросов трудоустройства лиц с инвалидностью в мировой научной литературе. Также метод сравнительного анализа, который использовался при изучении научных работ, позволил выделить как уникальные, так и общие характеристики, присущие моделям инвалидности.

Для оценки состояния рынка труда лиц с инвалидностью в Республике Казахстан проведен сравнительный анализ состояния уровня вовлеченности лиц с инвалидностью на рынок труда в Казахстане и в развитых странах и выделены отличительные особенности положения лиц с инвалидностью за рубежом и в нашей стране.

Информационной базой послужили статистические данные Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, Центра занятости Республики Казахстан, экспертные оценки, а также материалы научных журналов, рекомендованных ККСОН МОН РК и находящиеся в базе данных Scopus.

## Основные положения

Вопрос права инвалидов на труд имеет конкретные аспекты, которые основаны на общем понимании равенства и права на личное развитие. основополагающим нормативно-правовым актом в Республике Казахстан является Закон РК от 16 апреля 2005 года №39 «О социальной защите лиц с ограниченными возможностями», в котором определены основные направления государственной политики в области социальной защиты лиц с инвалидностью, а именно профилактика инвалидности, социальная защита и интеграция инвалидов в общество [1]. Согласно Конституции Республики Казахстан, каждый имеет право на труд, свободный выбор рода занятий и профессии, каждый имеет право на условия труда, соответствующие требованиям безопасности и гигиены, имеет право на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации. Закон «О социальной защите прав лиц с ограниченными возможностями» определяет запрет на дискриминацию по признаку инвалидности и право на трудоустройство.

Кроме того, Постановлением министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года №519 «Об утверждении нормативов рабочего места для лиц с ограниченными возможностями» определены утвержденные нормативы для создания условий на рабочих местах.

## Литературный обзор

Вопросам изучения трудовой деятельности лиц с инвалидностью посвящены работы многих ученых. Согласно исследованиям существует две модели понимания инвалидности: медицинская и социальная инвалидность. Медицинская модель зародилась в системе здравоохранения в XIX веке и рассматривает физические и психические различия между людьми с точки зрения физиологических отклонений, т.е. инвалидность рассматривается как недуг, болезнь или дефект [2]. Медицинская модель инвалидности представляет собой подход к пониманию инвалидности, основанный в основном на медицинских аспектах. Этот подход сосредотачивается на заболеваниях, физических или психологических дефектах, а также на том, как эти состояния влияют на способности человека выполнять обычные функции [3–5].

Понимание инвалидности в медицинской модели предполагает невозможность интеграции человека в общество, поскольку идеи доступности образования, трудоустройства, досуга и отдыха, спорта для таких лиц не учитываются [6–8]. Социальная модель понимания инвалидности появилась в середине XX века и является противоположностью медицинской модели. Согласно данной модели инвалидность определяется как следствие несправедливого устройства общества, предполагает обеспечение всех прав и свобод инвалидов, полный доступ ко всем сферам жизни общества, активизацию жизненного потенциала и полное включение лиц с ограниченными возможностями в жизнь общества на своих условиях. Очевидно, что социальная модель позволяет в большей степени признать и реализовать это специфическое право по сравнению с медицинской моделью. Таким образом, право лиц с инвалидностью связано с социальной моделью.

Изучению понимания социальной модели инвалидности были посвящены труды ученых Veerle Garrrels, Hanne Marie Høybråten Sigstad [6], Lisa Schur, Douglas Krusez and Peter Blanck [7].

В мировой практике интеграция лиц с инвалидностью в социум и удовлетворение потребностей данной группы лиц стала рассматриваться как подход к пониманию и решению проблемы трудоустройства лиц с инвалидностью. В трудах некоторых авторов [9–10] рассматривается отношение общества к ограничениям жизнедеятельности лиц с инвалидностью через состояние социальной инфраструктуры.

В научной литературе проблемы трудоустройства лиц с инвалидностью рассматриваются через призму как объективных, так и субъективных факторов. К первым относятся отсутствие инфраструктуры, доступной среды, наличие образования; ко вторым относятся стереотипы о низкой профессиональной квалификации лиц с инвалидностью, что ведет к дискриминации данной категории людей на рынке труда [11].

В казахстанской научной литературе изучению проблем трудоустройства лиц с инвалидностью посвящены работы Таспеновой Г.А., Саткалиевой Т.С., Сокира Т.С., Мынбаевой З.Т. [12, 13].

Значительный вклад в изучение данной проблематики внесли казахстанские ученые Притворова Т.П., Атабаева А.К., Петренко Е.С. [14] в своем труде, посвященном проблемам занятости и получения доходов семей, воспитывающих детей с инвалидностью. В научной публикации были выявлены значимые факторы, определяющие ограничения возможностей развития человеческого капитала в неполной семье с детьми-инвалидами в Казахстане.

### Результаты и обсуждение

Согласно закону Республики Казахстан по вопросам защиты прав инвалидов, инвалид – лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, увечьями, их последствиями, дефектами, которые приводят к ограничению жизнедеятельности и необходимости его социальной защиты. Такой подход к определению инвалидности отличается от принятого Конвенцией о правах инвалидов ООН, в которой инвалидность определяется как результат взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами, которые мешают их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими [15].

На рынке труда социально уязвимых слоев населения с точки зрения конкурентоспособности и равных правах участия в конкурсах на занятие вакантной должности самыми уязвимыми считаются лица с инвалидностью. Кроме того, лица с инвалидностью в Республике Казахстан по сравнению с другими группами населения более ограничены в доступе к участию в общественной жизни, к услугам медицины и образования, к удовлетворению социально-культурных потребностей.

Рассмотрим численность лиц с инвалидностью в Республике Казахстан, в том числе с детской инвалидностью. На конец 2022 г. в Республике Казахстан зарегистрировано 172 тыс. человек, или 3,6% от населения Казахстана (рисунок 1).



Рисунок 1 – Численность взрослых и детей с инвалидностью в Казахстане за 5 лет

Примечание: Составлено авторами на основании [16].

Данный показатель на 32 тыс. человек больше, чем в 2018 г. Количество детей с ограниченными возможностями достигло в 2022 г. 103 тыс. человек, что на 16 тыс. человек больше показателя 2018 г.

Рисунок 2 иллюстрирует процентное соотношение количества лиц с инвалидностью по регионам Казахстана.



Рисунок 2 – Структура количества лиц с инвалидностью в разрезе регионов Казахстана

Примечание: Составлено авторами на основании [16].

Как видно из рисунка 2, наибольшее количество лиц с инвалидностью проживает в Улытауской области – 5,2%, далее Карагандинская область – 4,9%, Северо-Казахстанская (4,7%) и Туркестанская (4,6%) области, наименьшая доля отмечается в г. Астане (2,4%) и г. Алматы (2,7%), Алматинской (2,9%) и Актюбинской (3,1%) областях.

Социально-экономическое состояние лиц с инвалидностью оставляет желать лучшего, многие из них находятся в кризисной ситуации. Количество лиц с инвалидностью, находящихся в кризисных или экстренных ситуациях, в Республике Казахстан составляет 172 тыс. человек (рисунок 3).

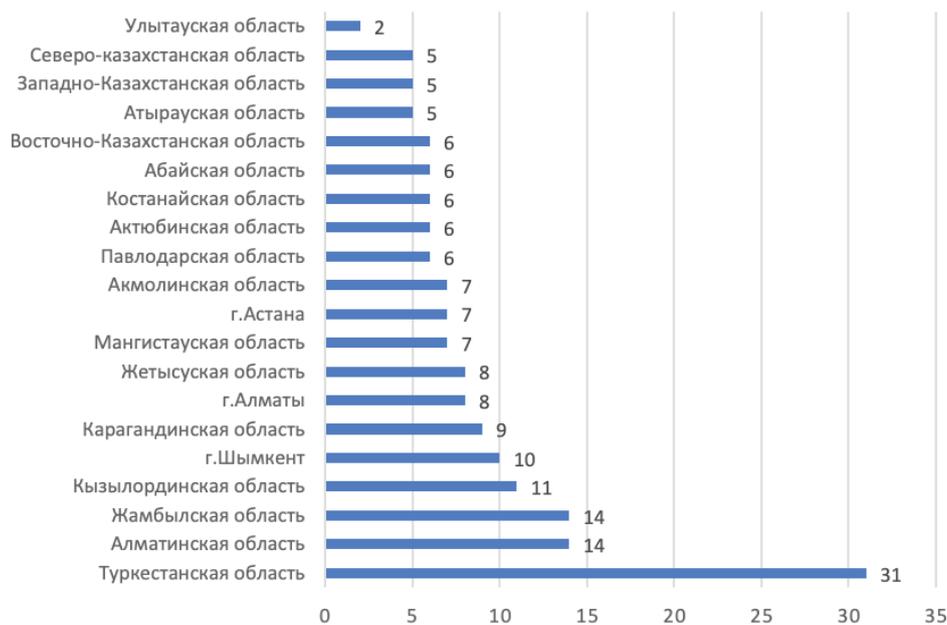


Рисунок 3 – Кризисные и экстренные статусы по регионам, тыс. человек

Примечание: Составлено авторами на основании [16].

На Туркестанскую область приходится 18% ЛСИ, живущих в кризисной или экстренной ситуации, на Алматинскую и Жамбылскую области – по 8%, на Кызылординскую область и г. Шымкент – по 6%.

Для того чтобы оценить общее состояние и качество жизни в обществе, используется показатель уровня социального благополучия, включающий в себя такие аспекты, как уровень экономического развития, доступность образования, здравоохранения, социальная защищенность, качество окружающей среды, уровень безопасности и т.д. В основе уровня социального благополучия лежит идея, что помимо ВВП или уровня доходов благополучие общества включает в себя также и социальные, культурные аспекты, определяющие качество жизни граждан.

Измерение уровня социального благополучия может варьироваться в различных странах и регионах в зависимости от ценностей, культурных особенностей и приоритетов общества. В таблице 1 приведены показатели социального благополучия лиц с инвалидностью в Казахстане.

Таблица 1 – Параметры уровня социального благополучия лиц с инвалидностью в Республике Казахстан на 1 января 2023 г.\*

Показатели	Все население	Лица с инвалидностью
Лица с доходами ниже прожиточного минимума, тыс. человек	1953	125
Получатели адресной социальной помощи (АСП), тыс. человек	372	6,4
Безработные, тыс. человек	288	15,1
Обеспеченность жильем, тыс. человек	3500	448
Примечание: Составлено авторами на основании [16].		

Среди лиц с инвалидностью доля с доходами ниже прожиточного минимума составляет 18%, среди всего населения – 10%. Доля лиц, получающих адресную социальную помощь, среди лиц с инвалидностью в 2 раза ниже, чем среди всего населения. Уровень зарегистрированной безработицы среди лиц с инвалидностью в целом сопоставим с аналогичным показателем по остальному населению. 69% семей с лицами с инвалидностью обеспечены жильем, собственниками жилья являются 267 тыс. человек.

Рынок труда для лиц с инвалидностью может быть вызовом из-за различных барьеров и стереотипов. Данная категория населения сталкивается с такими особенностями, как дискриминация, недостаток информации, недостаток образования и подготовки; отсутствие поддержки и информации; необходимость адаптации рабочего места; страх потери страховки и льгот. Для преодоления этих проблем важно продвигать в обществе информирование и образование, создавать более доступные условия труда и предоставлять соответствующую поддержку как со стороны государства, так и работодателей. Принятие инклюзивных политик в сфере труда способствует увеличению возможностей для людей с инвалидностью.

Что касается занятости лиц с инвалидностью в Казахстане, то из 720 тыс. человек 420 тыс. человек трудоспособного возраста, из них занятых в 2023 г. было 117 тыс. человек, или 27%. На рисунке 4 (стр. 85) представим занятость лиц с инвалидностью по отраслям.

В разрезе отраслей занятых лиц с инвалидностью лидируют сектор государственного управления (14%), торговля и образование (по 12%), здравоохранение (9%) и обрабатывающая промышленность (8%). В разрезе профессий 22% лиц с инвалидностью заняты в качестве неквалифицированных работников, 19% – специалисты-профессионалы, 13% – специалисты-техники, 12% – работники сферы услуг и продаж. Что касается заработной платы лиц с инвалидностью, то средняя заработная плата у этой категории составляет 213 тыс. тенге, медианная заработная плата среди лиц с инвалидностью – 140 тыс. тенге. Наиболее часто заработная плата лиц с инвалидностью и всего населения составляет от 60 до 70 тыс. тенге (минимальная заработная плата), на которую приходится порядка 13–14% от занятых. При этом совокупно среднюю зарплату менее 200 тыс. тенге получают 64% лиц с инвалидностью.



Рисунок 4 – Структура занятых лиц с инвалидностью по отраслям

Примечание: Составлено авторами на основании [16].

Анализ статистической информации, представленной Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, показал, что на рынке труда уровень занятости лиц с инвалидностью равен 27%. Такой низкий показатель уровня занятости лиц с инвалидностью обусловлен определенными факторами, отрицательно влияющими на возможность трудоустроиться. К таким факторам, например, относится неконкурентоспособность претендентов с инвалидностью по сравнению с другими участниками рынка труда вследствие отсутствия высшего или средне-специального образования. Некоторые люди с инвалидностью сталкиваются с ограниченными возможностями получения образования и профессиональной подготовки, что является причиной затруднений в поиске работы. Низкий уровень наличия образования зачастую объясняется отсутствием доступной среды в образовательных учреждениях Казахстана.

Вторым фактором является проблема доступной среды в организациях и учреждениях. Многие рабочие места и рабочие условия могут быть недоступными для людей с определенными видами инвалидности из-за физических барьеров или отсутствия соответствующего оборудования. Не все компании предоставляют адаптированные рабочие места и условия для людей с инвалидностью. Это может быть проблемой, особенно для тех, кто нуждается в специальном оборудовании или поддержке. Многие люди с инвалидностью сталкиваются с проблемой доступа к месту работы из-за отсутствия общественного транспорта или неадекватных условий для передвижения.

Помимо прочего, существуют социальные и психологические барьеры. Несмотря на законы, защищающие права людей с инвалидностью на рабочем месте, они тем не менее сталкиваются с дискриминацией со стороны потенциальных работодателей.

Проведенный в ходе исследования анализ зарубежного опыта в области внедрения политик и программ, оказывающих влияние на снижение дискриминации в вопросе трудоустройства людей с инвалидностью, показал, что во всем мире идет тенденция пересмотра отношения к инвалидности с медицинской модели на социальную. В развитых странах применяются отличные от казахстанской модели определения инвалидности. Так, в Израиле исключили медицинский фактор разделения инвалидности по группам и используют метод процентной оценки уровня трудоспособности, в соответствии с которым определяют место работы людей, имеющих определенные показания. Кроме того, в 2023 г. комитет по законодательным вопросам Израиля принял поправки к закону о равных правах людей с ограниченными возможностями, благодаря которым государственные компании, где работает более 100 человек, будут обязаны выделять 5% должностей для людей с ограниченными возможностями [17].

Опыт государственной социальной политики Швеции показывает высокую роль государства в сокращении разрыва на рынке труда между разными группами населения. Примером активной государственной поддержки является созданная в 1980 г. государственная компания Samhall, целью которой является содействие вопросам занятости людей с функциональными нарушениями, снижающими их трудоспособность. Приоритетными группами для трудоустройства в компанию Samhall являются люди, страдающие психическими расстройствами, люди с умственными или неврологическими расстройствами, а также люди с множественными нарушениями, таких людей должно быть не менее 40% [18].

В Южной Корее также применяется медицинская модель инвалидности, на основании которой предоставляются единообразные услуги лицам с инвалидностью. В 2017 г. были внесены поправки в закон о социальном обеспечении инвалидов, согласно которым было заменено понятие «категория инвалидности» на понятие «степень тяжести инвалидности». Данная поправка внесена с целью предоставления индивидуальных услуг, включая консультирование на дому и ведение пациентов, тем самым избегая проблем в системе социального обеспечения. Правительство Южной Кореи стремится снять любые ограничения на доступ к услугам социального обеспечения, связанных с системой классификации инвалидности, что приведет к расширению перечня услуг социального обеспечения.

Анализ зарубежных практик и программ позволил представить характерные особенности состояния людей, имеющих ограниченные возможности, и сравнить с ситуацией в Казахстане (таблица 2).

Таблица 2 – Отличительные особенности положения лиц с инвалидностью за рубежом и в Казахстане

Характеристики	В развитых странах	В Казахстане
Образование	Доступность высшего и среднего специального образования наравне со здоровыми членами общества	Не во всех учебных заведениях есть доступная среда для получения образования (лестницы, подъемники, сурдооборудование и др.)
Вопросы трудоустройства	Наличие необходимой инфраструктуры для перемещения и работы лиц с инвалидностью	Отсутствие образования, доступной среды на рабочих местах, низкая конкурентоспособность лиц с инвалидностью создают препятствия при трудоустройстве
Поддержка государства	Материальное пособие от государства позволяет вести достойный образ жизни и выбирать работу по желанию, а не от безысходности	Размер пособия по инвалидности в Казахстане очень низкий, на который обеспечить качественный уровень жизни нельзя
Социальное отношение в обществе	Лица с инвалидностью считаются полноценными членами общества, не испытывают уничижительного отношения	На данный момент Казахстан находится на стадии осознанности и принятия инклюзивного общества
Примечание: Составлена авторами на основании [19].		

Как мы видим, в развитых странах отсутствуют проблемы доступности высшего и среднего специального образования, так как оно представлено для лиц инвалидностью наравне со здоровыми членами общества. В то же время в Казахстане не во всех учебных заведениях существует доступная среда для лиц с инвалидностью, что, в свою очередь, ведет к низкой конкурентоспособности лиц с инвалидностью по сравнению с другими членами общества.

В нашей стране достаточно низкий уровень выплачиваемых государственных пособий по инвалидности, которые не дают возможности жить, не имея работы. В связи с этим многие люди, имеющие инвалидность, стремятся найти подработку или основную работу, так как не имеют возможности покупать даже необходимые лекарства и продукты. Но в поисках работы они сталкиваются с проблемой, когда работодатели так или иначе отказывают им в рабочем месте. В развитых странах государственные программы и проекты нацелены на поддержку лиц с инвалидностью, которые считаются полноценными членами общества, и их права соблюдаются повсеместно.

В то же время следует отметить активную государственную социальную политику в Республике Казахстан. Так, в настоящее время в стране реализуются меры содействия занятости социально уязвимых слоев населения, среди которых существуют следующие программы: «Общественные работы», «Социальные рабочие места», «Серебряный возраст», «Молодежная практика», «Первое рабочее место», «Контракт поколений», «Специальное рабочее место для лиц с инвалидностью». В данных программах могут участвовать действующие предприятия, продолжительность деятельности которых более одного года и которые не имеют задолженности по заработной плате. В качестве участников со стороны спроса на труд являются безработные лица в возрасте от 16 лет до достижения пенсионного возраста.

Под субсидированным рабочим местом понимается рабочее место, создаваемое работодателем на договорной основе с Центром трудовой мобильности (Карьерным центром) г. Астаны для трудоустройства безработных, заработная плата частично или полностью субсидируется Центром трудовой мобильности (Карьерным центром).

Рассмотрим более подробно возможности трудоустройства лиц из социально уязвимых категорий (таблица 3).

Таблица 3 – Специальные государственные меры содействия занятости лиц с инвалидностью

Программа «Социальные рабочие места»	
Описание	Рабочее место, создаваемое работодателем на договорной основе с Карьерным центром. Проект предназначен для безработных, в том числе для лиц с инвалидностью
Преимущества	Размер субсидии в месяц: для безработных – 35% от установленного размера заработной платы; для лиц с инвалидностью – 70% от заработной платы, но не более 20 МРП. Срок субсидирования – не более 12 месяцев. Субсидии перечисляются Карьерным центром на расчетный счет работодателя
Гранты на открытие собственного дела	
Описание	Гранты предоставляются социально уязвимым слоям населения, в том числе лицам с инвалидностью
Требования	Статус безработного или индивидуального предпринимателя (не менее трех лет). Грант предоставляется на один год. Наличие сертификата об обучении «Бастау-бизнес» со сроком не более трех лет
Преимущества	Размер гранта до 400 МРП, предоставляется безвозмездно и безвозвратно. Грант дает возможность приобретения необходимого инвентаря и оборудования
«Специальное рабочее место для лиц с инвалидностью»	
Описание	Рабочие места, оборудованные с учетом индивидуальных возможностей лиц с инвалидностью
Условия	Соответствие специальных рабочих мест стандартам рабочего места лиц с инвалидностью. Трудоустройство лиц с инвалидностью и сохранение их занятости с момента создания постоянного рабочего места. Отсутствие задолженности по выплате заработной платы
Преимущества	Субсидии предоставляются работодателям в целях возмещения затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения специальных рабочих мест, выплату заработной платы лицам с инвалидностью
Примечание: Составлено авторами на основании [20].	

Таким образом, мы можем наблюдать активную социальную политику государства в области поддержки трудоустройства лиц с инвалидностью, реализуемую через КГУ «Центр трудовой мобильности» акимата г. Астаны [20].

### Заключение

Одной из целей социальной политики Республики Казахстан является обеспечение равных возможностей для всех граждан, в том числе для лиц с инвалидностью. Государственная поддержка способствует преодолению барьеров, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью при трудоустройстве на работу. Государственные программы по трудоустройству лиц с инвалидностью могут включать в себя такие меры, как обучение и профессиональная подготовка, адаптация рабочего места, налоговые льготы для работодателей, субсидии, содействия при по-

иске работы и другие инструменты. Необходимости, объем таких программ обычно определяются конкретными потребностями и реалиями каждой страны. Очень важно, чтобы государственные программы были эффективными, а также чтобы содействие лицам с инвалидностью на трудовом рынке было основано на принципах справедливости и уважение к их правам.

По нашему мнению, в контексте прав лиц с инвалидностью и других уязвимых групп зачастую используется принцип «о нас без нас», когда решения, касающиеся этих групп, принимаются без их участия и согласия, что ведет к дискриминации, недопониманию и нарушению их прав. В контексте инклюзии этот принцип подчеркивает необходимость уважения прав и интересов людей с инвалидностью в процессе принятия решений, которые непосредственно влияют на их жизнь и благополучие. Этот принцип имеет огромное значение для создания более справедливого и инклюзивного общества и означает, что решение и политика, связанные с жизнью и нуждами людей с инвалидностью, должны разрабатываться и приниматься с их активным участием и мнением.

Это важно по нескольким причинам. Во-первых, включение людей с инвалидностью в процесс принятия решений будет способствовать справедливости и уважению их прав. Во-вторых, люди с инвалидностью лучше всего понимают собственные нужды и барьеры, с которыми они сталкиваются в повседневной жизни. В-третьих, участие в принятии решений помогает разрабатывать более эффективные и рациональные политики и программы, которые лучше соответствуют реальным потребностям людей.

На наш взгляд, реализацию такой политики можно достичь при условии, что органы власти и общественные организации будут консультироваться с представителями людей с инвалидностью при разработке законов, программ и услуг. Также эти представители могут быть включены в комитеты и органы, принимающие решения в сфере инклюзии. Кроме того, должен быть механизм обратной связи, который позволит людям с инвалидностью выражать свое мнение и заботы.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что основными факторами, негативно влияющими на процесс трудоустройства лиц с инвалидностью в Республике Казахстан, являются следующие: отсутствие доступной среды (30,4% по стране); отсутствие образования у лиц с инвалидностью.

На рисунке 5 (стр. 89) представлен механизм совершенствования инклюзивного рынка труда, составленный авторами. Одним из важных шагов в создании механизма совершенствования инклюзивного рынка труда является анализ текущего состояния инклюзивного рынка труда. На данном этапе необходимо провести анализ количества трудоустроенных лиц с инвалидностью в разрезе регионов и отраслей. На следующем этапе необходимо провести анализ существующих государственных программ, направленных на поддержание процесса трудоустройства лиц с инвалидностью. Немаловажным этапом, на наш взгляд, является поиск потенциальных работодателей, готовых принять на работу лиц с инвалидностью. И здесь же актуальным становится анализ доступности рабочих мест для лиц с инвалидностью на предмет доступной среды, а именно наличие пандусов, шрифтов Брайля и других необходимых условий для обеспечения рабочего места ЛСИ.

Общеизвестно, что работа с лицами с инвалидностью имеет свои особенности, поэтому следующим этапом механизма совершенствования трудоустройства лиц с инвалидностью является обучение работодателей вопросам и особенностям инклюзивного трудоустройства. Шестым и немаловажным шагом механизма совершенствования инклюзивного рынка труда является информационное освещение существующих программ трудоустройства лиц с инвалидностью, а также мер поддержки работодателей со стороны государства. Немаловажным этапом является создание поддерживающей среды. На сегодня в Казахстане предусмотрены меры поддержки работодателей, осуществляющих трудоустройство лиц с инвалидностью, путем субсидирования заработной платы и частично субсидирования мероприятий, предусмотренных для создания и адаптации рабочих мест для нужд лиц с инвалидностью.

Восьмым шагом является создание медиативного органа на инклюзивном рынке труда, в функции которого будут включены вопросы регулирования всех стейкхолдеров инклюзивного рынка труда.



Рисунок 5–Механизм совершенствования инклюзивного рынка труда

Примечание: Составлено авторами.

Этот орган должен выполнять важную роль в обеспечении взаимодействия и сотрудничества между работодателями и лицами с инвалидностью с целью облегчить их трудоустройство и адаптацию на рабочем месте.

Функциями такого органа будут:

- ♦ помощь работодателям в разработке инклюзивных рабочих мест, включая адаптацию рабочей среды и процессов;
- ♦ проведение тренингов и обучения для работодателей и работников с инвалидностью;
- ♦ разрешение споров и конфликтов, связанных с трудоустройством и адаптацией;
- ♦ поддержка при поиске работы, включая предоставление информации о доступных вакансиях и советы по трудоустройству;
- ♦ содействие в установлении контактов между работодателем и потенциальными работниками с инвалидностью.

Медиативный орган по трудоустройству и адаптации лиц с инвалидностью играет важную роль в обеспечении инклюзии на рабочем рынке и в содействии взаимодействия между сторонами для достижения взаимовыгодных результатов.

Таким образом, нами представлен механизм совершенствования инклюзивного рынка труда, который включает в себя анализ текущего состояния, оценку существующих программ поддержки, поиск потенциальных работодателей, обучение и информационное освещение для работодателей и лиц с инвалидностью, создание поддерживающей среды и медиативного органа. Этот комплексный подход призван улучшить доступ и условия трудоустройства для лиц с инвалидностью, содействуя их инклюзивной интеграции в рынок труда.

**Информация о финансировании.** Исследование проведено при финансовой поддержке Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан в рамках проекта грантового финансирования № AP19676100 «Разработка и апробация методики трудоустройства социально уязвимых слоев населения»

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Закон РК «О социальной защите лиц с ограниченными возможностями» от 16 апреля 2005 года № 39. – 2006. URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000039\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000039_)
- 2 Смолина Н.С. Современные подходы в описании и решении проблем инвалидности // XIX Международная конференция «Культура, личность, общество в современном мире: методология, опыт эмпирического исследования» / Сборник материалов конференции. – 2016. – № 1. – С. 2226–2235. URL: <http://hdl.handle.net/10995/81626>
- 3 Арбуз А.В. Новые подходы к трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». – 2019. – Т. 17. – № 1. – С. 109–116. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/novye-podhody-k-trudoustroystvu-lits-s-ogranichennymi-vozmozhnostyami-zdorovya>
- 4 Горина Т.И., Кефели В.Б. Проблемы трудоустройства инвалидов: региональный аспект // Вестник института социологии. – 2016. – № 3(18). – С. 98–111.
- 5 Наберушкина Э.К. Обзор социальных проблем инвалидности в контексте занятости, социальной политики и социальных дистанций // Журнал исследований социальной политики. – 2021. – № 15 (2). – С. 333–340. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obzor-sotsialnyh-problem-invalidnosti-v-kontekste-zanyatosti-sotsialnoy-politiki-i-sotsialnyh-distantsiy/viewer>
- 6 Poltavskaya M.B., Vasilyeva E.N. Social entrepreneurship as a resource of employment of people with disability // Logos et Praxis. 2018. Vol. 17. No. 4. P. 324–339.
- 7 Cleary J., Doody O. Professional carers' experiences of caring for individuals with intellectual disability and dementia: A review of the literature // Journal of Intellectual Disabilities. 2017. Vol. 21(1). P. 68–86. URL: <https://doi.org/10.1177/1744629516638245>
- 8 Schur L., Kruse D., Blanck P. Corporate culture and the employment of persons with disabilities // Behavioral Sciences and the Law. 2005. Vol. 3, Issue 1. P. 3–20. URL: <https://doi.org/10.1002/bsl.624>
- 9 Hutchinson C., Lay K., Alexander J., Ratcliffe J. Perspectives on people with intellectual disabilities as business owners // Journal of Vocational Rehabilitation. 2022. Vol. 56. Issue 2. P. 149–163. URL: <https://researchnow.flinders.edu.au/en/publications/perspectives-on-people-with-intellectual-disabilities-as-business>
- 10 William A. Erickson, Sarah von Schrader. The Employment Environment: Employer Perspectives, Policies, and Practices Regarding the Employment of Persons With Disabilities // Sage Journal. 2014. Vol. 57. Issue 4. URL: <https://doi.org/10.1177/0034355213509841>
- 11 Аймагамбетов Е.Б., Алимбаев А.А., Притворова Т.П. и др. Развитие системы социальной защиты лиц с ограниченными возможностями: обеспечение доступности зданий, инклюзивное образование, профессиональная реабилитация, специальные услуги на дому. Монография. – Караганда: Типография КЭУ Казпотребсоюза, 2012. – 382 с.
- 12 Таспеннова Г.А., Саткалиева Т.С. Проблемы трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья в Казахстане // Национальная ассоциация ученых (НАУ). – 2016. – № 5(21). – С. 61–65.
- 13 Сокира Т.С., Мынбаева З.Т. Актуальные проблемы занятости лиц с инвалидностью в Республике Казахстан // Central Asian Economic Review. – 2020. – № 5(134). – С. 32–45
- 14 Притворова Т.П., Атабаева А.К., Петренко Е.С. Неполные семьи с ограниченными возможностями как объект структурного моделирования // Экономика: стратегия и практика. – 2021. – Т. 16. – № 4. – С. 143–159. URL: <https://doi.org/10.51176/1997-9967-2021-4-143-159>
- 15 Конвенция ООН о правах инвалидов. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml)
- 16 Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek?lang=ru>
- 17 New law to force Israeli gov't offices to employ people with disabilities. URL: <https://www.jpost.com/business-and-innovation/all-news/article-746175>
- 18 Measures to support workers with disabilities. URL: <https://www.euroblind.org/convention/article-27/sweden#2>
- 19 Shahidi F.V., Jetha A., Kristman V., Smith P.M., Gignac M. The Employment Quality of Persons with Disabilities: Findings from a National Survey // Journal of Occupational Rehabilitation. URL: <https://doi.org/10.1007/s10926-023-10113-7> (accessed: 14.09.2023)
- 20 Официальный сайт Центра трудовой мобильности акимата города Астана. URL: <https://czn.kz/ru/>

REFERENCES

- 1 Zakon RK «O social'noj zashhite lic s ogranichennymi vozmozhnostjami» ot 16 aprelja 2005 goda No. 39. 2006. URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000039\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000039_). (In Russian).
- 2 Smolina N.S. (2016) Sovremennye podhody v opisani i reshenii problem invalidnosti // XIX Mezhdunarodnaja konferencija «Kul'tura, lichnost', obshhestvo v sovremennom mire: metodologija, opyt jempiricheskogo issledovanija» / Sbornik materialov konferencii. No. 1. P. 2226–2235. URL: <http://hdl.handle.net/10995/81626>. (In Russian).
- 3 Arbuz A.V. (2019) Novye podhody k trudoustrojstvu lic s ogranichennymi vozmozhnostjami zdorov'ja // Vestnik Omskogo universiteta. Serija «Jekonomika». V. 17. No. 1. P. 109–116. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/novye-podhody-k-trudoustrojstvu-lits-s-ogranichennymi-vozmozhnostyami-zdorovya>. (In Russian).
- 4 Gorina T.I., Kefeli V.B. (2016) Problemy trudoustrojstva invalidov: regional'nyj aspekt // Vestnik instituta sociologii. No. 3(18). P. 98–111. (In Russian).
- 5 Naberushkina Je.K. (2021) Obzor social'nyh problem invalidnosti v kontekste zanjatosti, social'noj politiki i social'nyh distancij // Zhurnal issledovanij social'noj politiki. No. 15 (2). P. 333–340. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obzor-sotsialnyh-problem-invalidnosti-v-kontekste-zanyatosti-sotsialnoy-politiki-i-sotsialnyh-distantsiy/viewer>. (In Russian).
- 6 Poltavskaya M.B., Vasilyeva E.N. (2018) Social entrepreneurship as a resource of employment of people with disability // Logos et Rraxis. Vol. 17. No. 4. P. 324–339. (In English).
- 7 Cleary J., Doody O. (2017) Professional carers' experiences of caring for individuals with intellectual disability and dementia: A review of the literature // Journal of Intellectual Disabilities. Vol. 21(1). P. 68–86. URL: <https://doi.org/10.1177/1744629516638245>. (In English).
- 8 Schur L., Kruse D., Blanck P. (2005) Corporate culture and the employment of persons with disabilities // Behavioral Sciences and the law. Vol. 3. Issue 1. P. 3–20. URL: <https://doi.org/10.1002/bsl.624>. (In English).
- 9 Hutchinson C., Lay K., Alexander J., Ratcliffe J. (2022) Perspectives on people with intellectual disabilities as business owners // Journal of Vocational Rehabilitation. Vol. 56. Issue 2. P. 149–163. URL: <https://researchnow.flinders.edu.au/en/publications/perspectives-on-people-with-intellectual-disabilities-as-business>. (In English).
- 10 William A. Erickson, Sarah von Schrader. (2014) The Employment Environment: Employer Perspectives, Policies, and Practices Regarding the Employment of Persons With Disabilities // Sage Journal. Vol. 57. Issue 4. URL: <https://doi.org/10.1177/0034355213509841>. (In English).
- 11 Ajmagambetov E.B., Alimbaev A.A., Pritvorova T.P. i dr. (2012) Razvitie sistemy social'noj zashhity lic s ogranichennymi vozmozhnostjami: obespechenie dostupnosti zdaniy, inkluzivnoe obrazovanie, professional'naja rehabilitacija, special'nye uslugi na domu. Monografija. – Karaganda: Tipografija KJeU Kazpotrebojuza, 382 p. (In Russian).
- 12 Taspnova G.A., Satkalieva T.S. (2016) Problemy trudoustrojstva lic s ogranichennymi vozmozhnostjami zdorov'ja v Kazahstane // Nacional'naja asociacija uchenyh (NAU). No. 5(21). P. 61–65. (In Russian).
- 13 Sokira T.S., Mynbaeva Z.T. (2020) Aktual'nye problemy zanjatosti lic s invalidnost'ju v Respublike Kazahstan // Central Asian Economic Review. No. 5(134). P. 32–45. (In Russian).
- 14 Pritvorova T.P., Atabaeva A.K., Petrenko E.S. (2021) Nepolnye sem'i s ogranichennymi vozmozhnostjami kak ob#ekt strukturnogo modelirovanija // Jekonomika: strategija i praktika. V. 16. No. 4. P. 143–159. URL: <https://doi.org/10.51176/1997-9967-2021-4-143-159>. (In Russian).
- 15 Konvencija OON o pravah invalidov. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml). (In Russian).
- 16 Oficial'nyj sajt Ministerstva truda i social'noj zashhity naselenija Respubliki Kazahstan. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek?lang=ru>. (In Russian).
- 17 New law to force Israeli gov't offices to employ people with disabilities. URL: <https://www.jpost.com/business-and-innovation/all-news/article-746175>. (In English).
- 18 Measures to support workers with disabilities. URL: <https://www.euroblind.org/convention/article-27/sweden#2>. (In English).
- 19 Shahidi F.V., Jetha A., Kristman V., Smith P.M., Gignac M. The Employment Quality of Persons with Disabilities: Findings from a National Survey // Journal of Occupational Rehabilitation. URL: <https://doi.org/10.1007/s10926-023-10113-7> (accessed: 14.09.2023). (In English).
- 20 Oficial'nyj sajt Centra trudovoj mobil'nosti akimata goroda Astana. URL: <https://czn.kz/ru/>. (In Russian).

**С.Т. ОКУТАЕВА,\*<sup>1</sup>**

PhD, доцент.

\*e-mail: saulesha\_okutaeva@mail.ru

ORCID: 0000-0002-9442-8416

**З.К. СМАГУЛОВА,<sup>1</sup>**

э.ғ.к., доцент.

e-mail: smagulova1111@mail.ru

ORCID: 0000-0003-3759-5741

**А.С.МУКАНОВА,<sup>1</sup>**

докторант.

e-mail: as\_ardashka\_89@mail.ru

ORCID: 0000-0001-5581-857X1

<sup>1</sup>Astana International University,

Астана қ., Қазақстан

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ МҮГЕДЕКТІГІ БАР АДАМДАРДЫ ЖҰМЫСПЕН ҚАМТУДЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ**

### **Аңдатпа**

Бұл мақалада авторлар Қазақстан Республикасында мүгедектігі бар адамдарды жұмыспен қамту мәселесін зерттейді. Шетелдік тәжірибе көрсеткендей, дамыған елдерде Үкімет инклюзивті қоғамды дамытуға бағытталған түрлі мемлекеттік бағдарламаларды әзірлеуде. Осы органдардың қызметі мүгедек адамдарды тиімді жұмысқа орналастыруға жәрдемдесетін шараларды іске асыруда көрінеді. Зерттеу нәтижелері көрсеткендей, коммерциялық емес сектор мүгедектерді еңбек нарығына бейімдеуде де маңызды рөл атқарады. Мақалада Қазақстан Республикасында мүгедектігі бар адамдардың соңғы 5 жылдағы еңбек нарығының жай-күйіне талдау жасалған. Авторлар Қазақстан өңірлері бөлінісінде мүгедектігі бар адамдар санының құрылымын, сондай-ақ өңірлер бөлінісінде дағдарыстық және шұғыл мәртебелерді көрсетті. Қазақстан Республикасында мүгедектігі бар адамдардың әлеуметтік саламаттылығы деңгейінің параметрлері келтірілді. Зерттеу салалар бойынша мүгедектігі бар жұмыспен қамтылғандардың құрылымын, сондай-ақ мүгедектерді жұмысқа орналастыру процесіне теріс әсер ететін факторларды айқындады. Мүгедектерді жұмысқа орналастыруды мемлекеттік қолдау көптеген факторларға, соның ішінде белгілі бір елдің әлеуметтік-мәдени, экономикалық және заңнамалық ерекшеліктеріне байланысты. Мүгедектігі бар адамдарды мемлекеттік қолдаудың негізгі қағидаттарына мыналар жатады: тең мүмкіндіктер қағидаты, жеке көзқарас қағидаты, инклюзия, серіктестік және консультация қағидаты және басқалар. Авторлар Швецияның және басқа да дамыған елдердің мемлекеттік әлеуметтік саясатының мысалын біздің еліміз үшін әлеуметтік саясаттың дамуының мысалы ретінде ұсынды. Сонымен қатар мақалада мүгедектігі бар адамдар үшін жұмыспен қамтуға жәрдемдесудің мемлекеттік шаралары ұсынылған.

**Тірек сөздер:** халықтың әлеуметтік осал топтары, мүгедектігі бар адамдар, жұмыспен қамту, қолдау шаралары, жұмыспен қамту бағдарламалары, мемлекеттік қолдау, әлеуметтік саясат.

**S.T. OKUTAYEVA,\*<sup>1</sup>**

PhD, associate professor.

\*e-mail: saulesha\_okutaeva@mail.ru

ORCID ID: 0000-0002-9442-8416

**Z.K. SMAGULOVA,<sup>1</sup>**

c.e.s., associate professor.

e-mail: smagulova1111@mail.ru

ORCID ID: 0000-0003-3759-5741

**A.S. MUKANOVA,<sup>1</sup>**

PhD student.

e-mail: as\_ardashka\_89@mail.ru

ORCID ID: 0000-0001-5581-857X

<sup>1</sup>Astana International University,

Astana, Kazakhstan

## **FEATURES OF EMPLOYMENT OF PERSONS WITH DISABILITIES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

### **Abstract**

In this article the authors investigate the issue of employment of persons with disabilities in the Republic of Kazakhstan. The studied foreign experience has shown that in developed countries the government develops various state programs aimed at the development of an inclusive society. The activity of these bodies is manifested in the implementation of measures that promote effective employment of persons with disabilities. The study showed that the non-profit sector also plays an important role in the adaptation of persons with disabilities in the labor market. The article shows the analysis of the state of the labor market of persons with disabilities in the Republic of Kazakhstan for the last 5 years. The authors showed the structure of the number of persons with disabilities in the context of regions of Kazakhstan, as well as crisis and emergency statuses in the context of regions. The parameters of the level of social well-being of persons with disabilities in the Republic of Kazakhstan were given. The study showed the structure of employed persons with disabilities in the context of industries, as well as the factors that negatively affect the process of employment of persons with disabilities. State support for the employment of persons with disabilities depends on many factors, including socio-cultural, economic and legislative features of a particular country. The main principles of state support for persons with disabilities include the principle of equal opportunities, the principle of individual approach, the principle of inclusion, partnership and consultation and others. The authors cited the example of state social policy of Sweden and other developed countries as an example of social policy development for our country. In addition, the article shows the state measures to promote employment for persons with disabilities.

**Key words:** socially vulnerable segments of the population, persons with disabilities, employment, support measures, employment programmes, state support, social policy.