

МРНТИ 06.73.15
УДК 336.531.2
JEL H41, L32, O18, G38

<https://doi.org/10.46914/1562-2959-2025-1-1-84-101>

ТАСТУЛЕКОВ С.Б.,*¹

магистр финансов, сениор-лектор.

*e-mail: s.tastulekov@turan-edu.kz

ORCID ID: 0009-0001-6497-3691

ТУСУПОВА Л.А.,¹

д.э.н., профессор.

e-mail: l.tussupova@turan-edu.kz

ORCID ID: 0000-0001-7511-1889

РОЛАНД ГИЗЕ,²

д.э.н., профессор.

e-mail: R.Giese@hszg.de

ORCID ID: 0000-0002-3784-5950

¹Университет «Тұран»,

г. Алматы, Казахстан

²Институт прикладных наук,

г. Циттау-Герлиц, Германия

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В КАЗАХСТАНЕ: ВЛИЯНИЕ НА УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Аннотация

Статья посвящена становлению и развитию государственно-частного партнерства (ГЧП) в Казахстане, исследованию его институциональных механизмов и влиянию на устойчивое развитие инфраструктуры. Основной целью исследования является анализ этапов формирования ГЧП, правовой базы и ключевых проектов, а также оценка их вклада в социально-экономическое развитие страны. В работе рассматриваются правовые и экономические аспекты ГЧП, их влияние на привлечение частных инвестиций и повышение качества инфраструктурных проектов. Научная и практическая значимость исследования заключается в выявлении тенденций и проблем развития ГЧП в Казахстане, а также в разработке рекомендаций по совершенствованию механизмов его реализации. В статье демонстрируется, как ГЧП способствует достижению целей устойчивого развития, включая развитие транспортной и социальной инфраструктуры, внедрение энергоэффективных технологий и повышение качества жизни населения. Актуальность проведенного исследования обусловлена его направленностью на решение прикладных задач, связанных с улучшением инвестиционного климата и сокращением бюджетных расходов государства. Представленные рекомендации могут быть полезны как для государственных органов, так и для частных инвесторов с целью повышения эффективности реализации инфраструктурных проектов. Полученные результаты имеют практическое значение для оптимизации механизмов ГЧП, что позволит укрепить экономическую устойчивость Казахстана, привлечь дополнительные инвестиции и повысить качество инфраструктуры.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инфраструктура, инвестиции, институциональные механизмы, социальная инфраструктура, государственное регулирование, частный сектор, цели устойчивого развития.

Введение

Казахстан является крупнейшей страной в мире, плотность населения в которой одна из самых низких в мире. Он имеет стратегическое расположение в центре Евразийского континента на перекрестке путей между Китайской Народной Республикой (КНР) и Западной Европой, связанными автомобильным и железнодорожным транспортом и портом на Каспийском море. Казахстан является развивающейся страной со средним уровнем доходов и высокой экономической зависимостью от энергоресурсов. В 2023 г. экономика Казахстана продолжила восста-

навливаясь после спада, вызванного пандемией COVID-19. Согласно данным Бюро национальной статистики, объем произведенного валового внутреннего продукта (ВВП) за январь-декабрь 2023 г. составил 119 808,0 млрд тенге, что в реальном выражении соответствует росту на 5,1% по сравнению с предыдущим годом [1]. В первом полугодии 2024 г. рост ВВП замедлился до 3,3% в годовом исчислении, что связано с различными внутренними и внешними факторами [2]. Однако по итогам девяти месяцев 2024 г. ВВП увеличился на 4,0%, что свидетельствует о постепенном восстановлении экономической активности [3]. Нефтяной сектор остается ключевым драйвером экономики Казахстана. В 2023 г. страна добыла 90 млн тонн нефти и газового конденсата, из которых 70,5 млн тонн было экспортировано, что на 10% больше по сравнению с 2022 г. [4]. В 2024 г. ожидается добыча 88,4 млн тонн нефти с планируемым экспортом 68,8 млн тонн [5]. Таким образом, нефтяной сектор продолжает играть значительную роль в экономике Казахстана, оказывая существенное влияние на показатели ВВП и экспортные доходы страны.

С февраля 2021 г. Казахстан обновил свой Национальный план развития до 2025 г., в котором излагается среднесрочное видение диверсификации экономики за счет реформ в агропромышленном и транспортном секторах, поддержки малых и средних предприятий (МСП), а также развития туризма и других секторов. Ключевые цели этого плана – повысить производительность в качестве движущей силы и помочь стране стать одной из 30 самых богатых экономик к 2030 г. за счет увеличения частных инвестиций в постпандемийный период.

В данной статье рассматриваются ключевые аспекты функционирования ГЧП-моделей, их правовое и экономическое регулирование, а также примеры успешных и проблемных проектов. Структура работы включает анализ теоретических основ, эмпирическое исследование и рекомендации по совершенствованию механизмов ГЧП в Казахстане.

Материалы и методы

Исследование посвящено государственно-частному партнерству (ГЧП) в Казахстане, его развитию и влиянию на инфраструктуру. Подчеркивается значимость ГЧП как инструмента привлечения инвестиций и реализации важных проектов. Несмотря на прогресс, требуется дальнейшее изучение механизмов и правовых аспектов для повышения эффективности проектов.

В статье использованы следующие методы.

Аналитический метод – проведен детальный анализ законодательства Республики Казахстан, включая Закон «О государственно-частном партнерстве», а также нормативных актов, регулирующих реализацию ГЧП. Исследованы успешные кейсы реализации проектов ГЧП в Казахстане и за рубежом.

Статистический метод – использованы данные Министерства национальной экономики РК, Всемирного банка, OECD и UNECE. Проведен анализ динамики инвестиций в проекты ГЧП, структуры их финансирования и влияния на экономический рост.

Монографический метод – систематизирована информация из международных баз данных, таких как Всемирный банк, OECD и UNECE, что позволило провести сравнительный анализ эффективности различных моделей ГЧП.

Позитивный и нормативный методы – выявлены перспективные направления развития ГЧП, сформулированы рекомендации по улучшению нормативно-правовой базы и инвестиционного климата.

Абстрактно-логический метод – определены ключевые риски при реализации проектов ГЧП, предложены стратегии их минимизации с учетом международного опыта.

Для визуализации данных использованы таблицы и графики, демонстрирующие динамику инвестиций, распределение проектов по отраслям и регионам.

Комплексный подход к исследованию позволил определить ключевые направления совершенствования ГЧП в Казахстане, что способствует устойчивому экономическому росту и модернизации инфраструктуры.

Результаты и обсуждение

По данным отчета Infrascope 2023 г., подготовленного Economist Intelligence Unit (EIU), Казахстан занимает 12-е место среди 21 азиатской страны по благоприятным условиям для государственно-частного партнерства, 8-е место по общему инвестиционному и деловому климату, 9-е – по качеству институтов, 12-е место с точки зрения финансовых условий, 14-е – с точки зрения регулирования и 16-е – с точки зрения зрелости рынка [6].

По сравнению с отчетом 2019 г. Казахстан опустился на одну позицию в общем рейтинге государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), а также в категориях общего инвестиционного и делового климата, качества институтов и финансовых условий. В категориях регулирования и зрелости рынка снижение составило две и три позиции соответственно. Эти изменения указывают на необходимость усиления усилий по улучшению условий для ГЧП в стране, особенно в области регулирования и развития рынка.

В последние годы Казахстан активно работает над модернизацией и расширением своей инфраструктуры, стремясь удовлетворить растущие потребности экономики и населения. Согласно проекту Национального инфраструктурного плана до 2029 г., планируется реализовать 234 мероприятия, включая 169 проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и 64 проекта в транспортной инфраструктуре, с общим объемом инвестиций около 17 трлн тенге [7].

В 2023 г. в Казахстане введено свыше 15 млн кв. м нового жилья, что на 16% больше по сравнению с предыдущим годом. Это позволило около 134 тыс. семей улучшить свои жилищные условия. Кроме того, в рамках программы «Нұрлы жол» до 2025 г. планируется реализовать 112 инфраструктурных проектов, направленных на создание эффективной и конкурентоспособной транспортной инфраструктуры, развитие транзита и транспортных услуг [8].

Несмотря на эти усилия, остаются вызовы, связанные с изношенностью существующей инфраструктуры. По данным Казахстанского института стратегических исследований, в 2024 г. в стране проведены работы по ремонту 560 км тепловых сетей и 1,7 тыс. км сетей водоснабжения и водоотведения. Однако значительная часть инфраструктуры по-прежнему требует модернизации для обеспечения устойчивого развития и повышения качества жизни населения [9].

Для решения этих задач Казахстан активно привлекает иностранные инвестиции. В 2023 г. валовой приток прямых иностранных инвестиций достиг \$23,4 млрд, что свидетельствует о доверии международного сообщества к экономике страны.

Из общего объема инвестиций в инфраструктурные проекты за период с 2000 по 2023 гг., который составляет около \$252 млрд, значительная часть средств направлена на развитие ключевых секторов (таблица 1).

Таблица 1 – Объем инвестиций в инфраструктурные проекты за период с 2000 по 2023 гг.

Сектор	Доля от общего объема инвестиций (%)	Объем инвестиций (\$ млрд)	Основные направления
Энергетические проекты	58	145	Модернизация существующих и строительство новых объектов, включая возобновляемую энергетику
Транспортные проекты	22	55	Модернизация автодорог, железных дорог, строительство логистических хабов
Проекты в сфере производства	15	37,5	Развитие обрабатывающей промышленности для повышения конкурентоспособности экономики
Проекты в добывающем секторе	5	12,5	Экологически безопасная добыча полезных ископаемых
Водохозяйственные проекты	<1	2	Водоснабжение, ирригация, управление водными ресурсами
Итого	100	252	
Примечание: Составлено авторами на основе источников [8–9].			

Эти данные демонстрируют стратегический фокус Казахстана на развитие инфраструктуры как ключевого драйвера экономического роста, привлечение иностранных инвестиций и обеспечение устойчивого развития.

Правительство ставит цель привлечь \$150 млрд иностранных инвестиций к 2029 г., уделяя особое внимание развитию обрабатывающей промышленности, энергетики и транспортной инфраструктуры [10]. Ключевые проекты и направления отражены в таблице 2.

Таблица 2 – Ключевые проекты и направления инвестиций в инфраструктурные проекты до 2029 г.

Сектор	Ключевые проекты и направления
Энергетика	Модернизация энергетической инфраструктуры, развитие ВИЭ, строительство электросетей
Транспорт	Модернизация автодорог, железных дорог, логистические хабы, аэропорты, порты
Промышленное производство	Создание и модернизация обрабатывающих производств, экспортные кластеры
Горнодобывающая промышленность	Экологически безопасная добыча, модернизация шахт и карьеров
Водохозяйственная инфраструктура	Водоснабжение, ирригация, водоотведение, управление водными ресурсами
Жилищно-коммунальное хозяйство	Строительство жилья, модернизация тепловых и коммунальных сетей
Цифровая инфраструктура	Цифровизация, умные города, развитие интернет-инфраструктуры
Социальная инфраструктура	Строительство школ, больниц, спортивных объектов и зон отдыха
Примечание: Составлено авторами на основе источника [10].	

Таким образом, Казахстан предпринимает значительные шаги для сокращения инфраструктурного дефицита, привлекая как государственные, так и частные инвестиции с целью обеспечения устойчивого экономического роста и повышения качества жизни своих граждан.

Также необходимо отметить, что государственно-частное партнерство (ГЧП) играет важную роль в достижении целей устойчивого развития (далее – ЦУР) благодаря своему потенциалу для привлечения инвестиций, технологий и инноваций, необходимых для решения социальных, экологических и экономических задач. В контексте ЦУР ГЧП особенно актуально для обеспечения устойчивого роста, инфраструктурного развития и социальной инклюзии.



Рисунок 1 – Цели устойчивого развития

Примечание: Составлено авторами на основе источника [11].

Для Республики Казахстан с учетом ее социально-экономического контекста, географических особенностей и приоритетов развития следующие ЦУР можно выделить как приоритетные (таблица 3).

Таблица 3 – Приоритетные направления ЦУР для Республики Казахстан

ЦУР	Роль ГЧП в реализации	Примеры успешных практик
ЦУР 1. Ликвидация бедности	ГЧП может способствовать созданию рабочих мест и развитию сельской инфраструктуры.	Программы поддержки малого бизнеса через инфраструктурные проекты (например, строительство дорог и рынков).
ЦУР 3. Хорошее здоровье и благополучие	Привлечение частных инвесторов для строительства и управления медицинскими учреждениями.	Создание современных диагностических центров в партнерстве с частными клиниками.
ЦУР 4. Качественное образование	Поддержка инновационного обучения и цифровизации образовательной инфраструктуры.	Внедрение дистанционного обучения через платформы, разработанные в рамках ГЧП.
ЦУР 6. Чистая вода и санитария	Финансирование систем водоснабжения и очистки через долгосрочные инвестиции частного сектора.	Модернизация очистных сооружений в городах и строительство новых водных систем в сельской местности.
ЦУР 7. Доступная и чистая энергия	Развитие ВИЭ через частные инвестиции и государственные субсидии.	Строительство солнечных электростанций (например, проекты в Алматинской и Кызылординской областях).
ЦУР 8. Достойная работа и экономический рост	Реализация проектов, создающих рабочие места и поддерживающих предпринимательство.	Создание промышленных парков через ГЧП, поддерживающих местных предпринимателей.
ЦУР 9. Индустриализация, инновации и инфраструктура	Модернизация транспортной и цифровой инфраструктуры с участием частного сектора.	Проекты по строительству транспортных коридоров и технопарков (например, в рамках инициативы «Один пояс, один путь»).
ЦУР 11. Устойчивые города и населенные пункты	Привлечение частного сектора для создания доступного жилья и развития общественного транспорта.	Реализация проектов «умных городов» (Smart City) в городах Нур-Султане и Алматы.
ЦУР 13. Борьба с изменением климата	Внедрение низкоуглеродных технологий в строительство и энергетику через частные инвестиции.	Разработка энергоэффективных зданий в партнерстве с частными компаниями.
ЦУР 15. Сохранение экосистем суши	Создание экологических проектов для защиты биоразнообразия.	Восстановление лесов и защита природных территорий через программы совместного финансирования.
Примечание: Составлено авторами на основе источника [11].		

Реализация целей устойчивого развития через государственно-частное партнерство сталкивается с рядом существенных вызовов, которые ограничивают возможности эффективного использования этого механизма. Одной из ключевых проблем является ограниченный интерес частных партнеров к социальным проектам, таким как здравоохранение и образование. Эти проекты часто характеризуются низкой рентабельностью, что делает их менее привлекательными для частного сектора. Для преодоления этого барьера необходимо внедрение стимулирующих мер, таких как субсидии, налоговые льготы и гарантии со стороны государства, которые могли бы компенсировать риски и низкую доходность подобных инициатив.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) в современном мире стало ключевым механизмом, способствующим привлечению частного капитала для реализации общественно значимых проектов. В Казахстане с учетом стремления к достижению целей устойчивого развития

(ЦУР) и улучшения качества жизни населения ГЧП выполняет центральную роль в развитии инфраструктуры.

С момента обретения независимости в 1991 г. Казахстан прошел несколько этапов в развитии ГЧП. На каждом из них государство стремилось совершенствовать законодательство, внедрять механизмы контроля и обеспечения эффективности проектов, а также стимулировать участие частного сектора в решении социально-экономических задач.

Современная модель ГЧП в Казахстане представляет собой результат многолетних реформ, начиная с первоначальных экспериментов с концессиями, переходящих к полноценной институционализации и законодательной поддержке партнерства. На сегодняшний день ГЧП охватывает множество сфер, включая здравоохранение, образование, транспорт, энергетику и социальную защиту, создавая новые возможности для развития страны.

Таблица 4 – Эволюция государственно-частного партнерства в Казахстане

Этап	Годы	Описание
1	1991–1993	Правовая база ГЧП только для иностранных инвесторов в виде закона о концессиях, который включал положение о предоставлении концессии только иностранным организациям или гражданам. Этот закон был отменен в 1993 г., после чего в стране до 2006 г. не существовало специального законодательства о ГЧП.
2	1994–2005	Отсутствие специальной нормативно-правовой базы ГЧП и ряда пилотных проектов. Несмотря на это, заключены многие проекты и договоры. Они были основаны на принципах ГЧП и опирались на общее понятие свободы договора согласно Гражданскому кодексу Казахстана.
3	2006–2015	Принят новый закон о концессиях; формирование правовой и институциональной базы.
4	2015–2018	Принят закон о ГЧП. Активное внедрение ГЧП в результате возложения ключевых показателей эффективности по ряду проектов ГЧП на республиканские и областные государственные органы. Многие из этих проектов были небольшими по масштабу и основывались на инициативных предложениях.
5	2019–2023	В этот период были внесены коррективы в подзаконные акты о ГЧП с ужесточением требований, направленных на отказ от инициативных предложений, с целью усиления контроля за бюджетными обязательствами.
6	2024–2025	В 2023 г. Правительство Республики Казахстан утвердило Комплексный план развития государственно-частного партнерства в социальной сфере на 2024–2028 г., направленный на привлечение частных инвестиций в развитие социальной инфраструктуры
Примечание: Составлено авторами на основе источников [16, 17, 18, 19, 20].		

Эволюция государственно-частного партнерства (ГЧП) в Казахстане демонстрирует последовательное развитие, направленное на создание эффективных механизмов сотрудничества между государством и частным сектором. Основным достижением стало формирование надежной правовой и институциональной базы, которая прошла значительные изменения, начиная с периода ограниченных законодательных инициатив в начале 1990-х годов до специализированных законов и подзаконных актов, принятых в последние годы.

С момента принятия первого закона о концессиях в 2006 г. Казахстан начал активно формировать условия для реализации проектов ГЧП. Принятие закона о ГЧП в 2015 г. стало важным этапом в институционализации подхода, что позволило усилить контроль и внедрить ключевые показатели эффективности для государственных органов. Однако важной особенностью последних лет стало ужесточение требований к проектам, направленных на минимизацию бюджетных рисков и повышение прозрачности процессов.

Социальная направленность проектов ГЧП играет ключевую роль в современной стратегии развития Казахстана. Утвержденный в 2023 г. Комплексный план развития ГЧП на 2024–2028 гг. акцентирует внимание на сферах образования, здравоохранения, спорта и социальной защиты, что подчеркивает стремление государства улучшить качество жизни населения и модернизировать инфраструктуру за счет привлечения частных инвестиций. Предоставление государством

гарантий софинансирования делает такие проекты привлекательными для частных партнеров, способствуя устойчивой реализации.

Комплексный план развития ГЧП на 2024–2028 гг. предусматривает софинансирование проектов государством в размере 30% от сметной стоимости, а оставшиеся 70% должен привлечь частный партнер. В его рамках запланировано строительство и модернизация объектов в сферах высшего образования, здравоохранения, социальной защиты населения, спорта и просвещения.

Кроме того, в 2024 г. были внесены изменения в законодательство о ГЧП, направленные на оптимизацию процедур согласования нормативных правовых актов и упрощение порядка их принятия, что способствует повышению эффективности реализации проектов ГЧП.

Таким образом, эволюция ГЧП в Казахстане отражает стремление государства к созданию благоприятных условий для сотрудничества с частным сектором в различных сферах экономики с учетом накопленного опыта и современных требований.

ГЧП представляет собой форму взаимодействия государства и частного сектора для реализации значимых проектов. Законодательство в данной области предусматривает различные формы партнерства, что позволяет гибко подходить к реализации проектов в зависимости от их специфики.

Закон о концессиях создан специально для работы по модели «строительство – передача – эксплуатация» (ВТО). Однако закон о ГЧП расширяет перечень доступных моделей и форматов взаимодействия. Среди них:

Таблица 5 – Перечень доступных моделей и форматов взаимодействия в сфере ГЧП

Категория	Модель/форма	Описание
Форматы взаимодействия	Договор концессии	Долгосрочное соглашение на эксплуатацию объекта
	Аренда госсобственности	Частный партнер арендует госимущество для управления
	Доверительное управление	Управление государственным имуществом частной стороной
	Лизинг	Частный партнер получает объект в долгосрочную аренду с возможностью выкупа
	Контракт жизненного цикла	Частный партнер участвует во всех этапах – от проектирования до эксплуатации
	Сервисные контракты	Государство заказывает услуги у частного партнера
	Институциональное ГЧП	Создание совместного предприятия с частным партнером
Способы реализации	Институциональное ГЧП	Включает создание специального совместного предприятия
	Контрактное ГЧП	Реализуется без создания отдельной компании
Модели правового поля	ВТО (Build – Transfer – Operate)	Частный партнер строит объект, передает его государству, затем эксплуатирует
	BOT (Build – Operate – Transfer)	Частный партнер строит, эксплуатирует объект, затем передает государству
	BOOT (Build – Own – Operate – Transfer)	Частный партнер строит, владеет объектом, затем передает государству
	DBFOM (Design – Build – Finance – Operate – Maintain)	Частный партнер проектирует, строит, финансирует, эксплуатирует и обслуживает объект
	BOO (Build – Own – Operate)	Частный партнер строит, владеет и эксплуатирует объект без передачи государству
Примечание: Составлено авторами на основе источников [16, 17, 18, 19, 20].		

Как упоминалось выше, закон о концессиях ориентирован исключительно на модель ВТО.

Использование модели технической эксплуатации объектов применимо только для проектов в области здравоохранения в соответствии с поправками в Кодекс о здоровье, внесенными специально для этого. Для проектов во всех других секторах концессионер/частный партнер должен будет нести ответственность за предоставление основных услуг наряду с эксплуатацией объекта, так как другие отраслевые законы не содержат таких оговорок.

Механизмы платежей также должны быть структурированы из нескольких отдельных платежей, каждый из которых предназначен для компенсации капитальных затрат, затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание, а также затрат на финансирование среди прочего. Это требование потенциально создает пробелы в понимании того, какой платеж что покрывает с точки зрения спонсоров и основных кредиторов, с одной стороны, и правительства – с другой.

В таблице 6 представлена матричная схема, которая позволяет сравнить основные модели ГЧП – ВТО, BOT, BOOT, DBFOM, BOO – по ключевым характеристикам: передача собственности, финансирование, эксплуатация и уровень государственного контроля. Данный анализ помогает определить наиболее подходящие модели для реализации инфраструктурных проектов в Казахстане, учитывая их преимущества и ограничения

Таблица 6 – Основные модели ГЧП по ключевым характеристикам:

Модель	Передача собственности	Финансирование	Эксплуатация	Государственный контроль
ВТО	Да	Государство+частное	Частный	Высокий
BOT	Да	Частный	Частный	Средний
BOOT	Да	Частный	Частный	Средний
DBFOM	Нет	Частный	Частный	Низкий
BOO	Нет	Частный	Частный	Низкий
Примечание: Составлено авторами на основе источников [16, 17, 18, 19, 20].				

Анализ представленных моделей ГЧП демонстрирует, что наиболее высокий уровень государственного контроля обеспечивается при использовании модели ВТО, тогда как модели BOO и DBFOM предоставляют большую гибкость частным партнерам. Финансирование большинства моделей осуществляется частными инвесторами, однако в ряде случаев (например, в модели ВТО) предусмотрено государственное софинансирование. Выбор оптимальной модели ГЧП зависит от конкретных условий проекта, его масштабов и приоритетов развития инфраструктуры. Развитие гибридных моделей, сочетающих элементы различных подходов, может способствовать более эффективному и устойчивому развитию инфраструктурных проектов в Казахстане.

ГЧП используется в широком спектре инфраструктурных секторов и подсекторов в Казахстане на республиканском и региональном уровнях, а также в различных секторах экономической и социальной инфраструктуры.

Согласно данным Казахстанского центра государственно-частного партнерства (Казцентр ГЧП), по состоянию на 1 января 2024 г. в Казахстане был заключен 1081 договор ГЧП [12]. Из них 96 договоров были расторгнуты, что составляет примерно 8,9% от общего числа проектов [13]. Наибольшее количество расторгнутых договоров ГЧП наблюдается в следующих секторах:

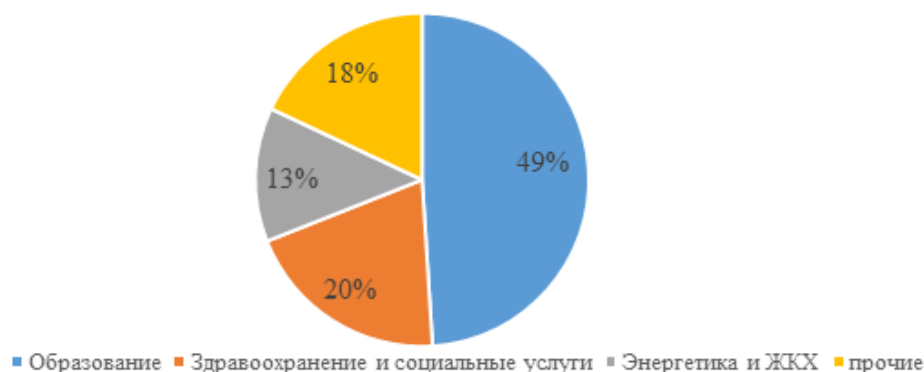


Рисунок 2 – Проекты ГЧП в социальной сфере

Примечание: Составлено авторами на основе источника [13].

В отраслевом разрезе значительная доля проектов ГЧП приходится на социальную сферу, включая здравоохранение, образование, культуру и спорт. По состоянию на 1 февраля 2024 г., по данным Казцентра ГЧП, заключены договоры по 1182 проектам, из которых на республиканском уровне – 15, на местном – 1167.

Общая сумма принятых государственных обязательств по проектам ГЧП составляет 2 трлн тенге, из которых 1,1 трлн тенге – на республиканском уровне.

Остаток принятых и неисполненных государственных обязательств составляет 1,4 трлн тенге.

По количеству проектов ГЧП лидируют следующие регионы:



Рисунок 3 – Лидирующие регионы по количеству проектов ГЧП

Примечание: Составлено авторами на основе источника [14].

В 2023 г. в Казахстане был принят Комплексный план развития ГЧП в социальной сфере на 2024–2028 гг., направленный на привлечение частных инвестиций в развитие социальной инфраструктуры [14].

Внедрение механизмов ГЧП позволяет государству делегировать часть рисков частным партнерам, что приводит к снижению бюджетных расходов на 15% и повышению эффективности управления проектами. Например, в рамках Комплексного плана развития ГЧП в социальной сфере на 2024–2028 гг. предусмотрено создание 43 объектов по направлениям высшего образования, здравоохранения, социальной защиты населения, спорта и просвещения. Общая стоимость этих проектов составляет более 261 млрд тенге, при этом государство софинансирует 30% от сметной стоимости, а оставшиеся 70% привлекает частный партнер.

В сфере здравоохранения Казахстана реализуются проекты строительства и модернизации медицинских центров в рамках ГЧП. В 2024 г. была утверждена Концепция развития инфраструктуры здравоохранения на 2024–2030 гг., направленная на улучшение материально-технической базы медицинских учреждений и повышение доступности медицинских услуг, особенно в отдаленных регионах.

Таблица 7 – Распределение проектов ГЧП по направлениям и их ориентировочной стоимости

Направление	Описание проектов	Ориентировочная доля бюджета (%)	Примерная стоимость (млрд тенге)
Высшее образование	Строительство кампусов, общежитий и модернизация учебных центров	25	65,25
Здравоохранение	Создание современных медицинских учреждений и оснащение их оборудованием	30	78,3
Социальная защита населения	Реабилитационные центры для людей с ограниченными возможностями и пожилых	15	39,15
Спорт и культура	Спортивные комплексы, стадионы, культурные объекты	20	52,2
Просвещение	Строительство школ и детских садов, модернизация существующих объектов	10	26,1
Итого		100	261
Примечание: Составлено авторами на основе источника [14].			

Одним из ключевых направлений является реконструкция существующих медицинских учреждений, а также строительство новых современных многопрофильных больниц и диагностических центров. Это позволит обеспечить медицинские организации современным оборудованием, включая новейшие технологии для диагностики и лечения заболеваний.

Одним из ключевых механизмов реализации проектов станет государственно-частное партнерство (ГЧП). Этот инструмент позволит привлечь частные инвестиции в строительство и эксплуатацию медицинских объектов. Для стимулирования интереса частных инвесторов государство предусмотрит налоговые и финансовые льготы. В рамках ГЧП планируется реализация более 20 проектов, включая строительство новых больниц, предоставление специализированных медицинских услуг и внедрение цифровых решений.

Важной частью концепции является повышение квалификации медицинских кадров. Планируется организация программ переподготовки и повышения квалификации врачей и медперсонала. Для привлечения специалистов в отдаленные регионы предусмотрены программы мотивации, включая финансовые стимулы и улучшение жилищных условий.

Кроме того, будет уделено внимание улучшению материально-технической базы медицинских учреждений. Медицинские организации получают современное оборудование для диагностики, хирургии и интенсивной терапии. Также будут внедряться инновационные медицинские технологии, такие как роботизированные системы и искусственный интеллект.

Для обеспечения экологической устойчивости в здравоохранении планируется применение экологически чистых и энергоэффективных технологий при строительстве медицинских объектов. Также будут созданы условия для безопасной утилизации медицинских отходов.

В рамках приоритетных проектов предполагается строительство новых многопрофильных больниц в крупных городах страны, где акцент будет сделан на высокотехнологичные виды лечения в таких областях, как онкология, кардиохирургия и трансплантология. В сельских и отдаленных районах будет развиваться инфраструктура центральных районных больниц, предоставляющих широкий спектр медицинских услуг. Для удобства населения будет улучшена их транспортная доступность.

Цифровизация здравоохранения также станет важным аспектом развития отрасли. Предусмотрено создание единой информационной медицинской платформы, внедрение электронных медицинских карт для всех граждан и использование систем искусственного интеллекта для диагностики и лечения.

Реализация этих мер позволит значительно улучшить качество и доступность медицинских услуг, что, в свою очередь, повысит уровень здоровья населения и укрепит общую систему здравоохранения в Казахстане.

В образовательной сфере продолжается работа по обеспечению студентов местами в общежитиях через механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП). С 2018 по 2022 гг. было введено в эксплуатацию 168 общежитий, что позволило создать 40 662 койко-места для студентов [22]. Эти показатели стали возможными благодаря активному привлечению частных инвесторов и эффективному использованию механизмов ГЧП. Государство обеспечивало нормативно-правовую базу, выделяло субсидии на строительство и эксплуатацию общежитий, а также гарантировало выкуп определенного объема услуг в рамках государственного заказа. Частные инвесторы, в свою очередь, финансировали строительство и эксплуатацию объектов, получая доход как за счет государственного заказа, так и от аренды койко-мест студентами.

Несмотря на достигнутые результаты, процесс реализации программы выявил ряд проблем. Среди них низкий интерес частных инвесторов из-за ограниченной рентабельности проектов, высокая стоимость кредитных ресурсов для строительства и недостаточная гибкость системы финансирования со стороны государства. Для решения этих проблем в 2023 г. были внесены изменения в механизм государственного заказа. Эти изменения направлены на повышение инвестиционной привлекательности проектов и привлечение большего числа частных инвесторов. Основные меры включали увеличение срока субсидирования, повышение размера государственных субсидий для покрытия части расходов инвесторов, упрощение процедур заключения договоров ГЧП, а также внедрение дополнительных форм поддержки, таких как льготное кредитование и налоговые преференции.

Эти изменения призваны стимулировать частных инвесторов к участию в проектах строительства общежитий и ускорить создание новых койко-мест для студентов. В долгосрочной перспективе это позволит сократить дефицит студенческого жилья, особенно в регионах с высокой концентрацией вузов. Кроме того, улучшение условий проживания будет способствовать созданию комфортной образовательной среды, что положительно скажется на качестве обучения. Обеспечение студентов жильем не только снижает их затраты на аренду, но и укрепляет социальную стабильность в студенческой среде, делая казахстанские вузы более конкурентоспособными на международной арене [23].

В рамках реализации проектов ГЧП в энергетическом секторе Казахстана в 2024 г. был достигнут значительный прогресс, выраженный как в объемах инвестиций, так и в реализации конкретных проектов.

Привлечено 327 млрд тенге инвестиций, что свидетельствует о высокой заинтересованности частного сектора в участии в развитии энергетической инфраструктуры и переходе на «зеленые» технологии.

Таблица 8 – Аналитика по проектам ГЧП в энергетике

Количество проектов (всего)	45 крупных проектов	
Традиционные электростанции	16	проектов, совокупная мощность 2 ГВт
Солнечные электростанции	10	проектов, общая мощность 850 МВт
Ветровые электростанции	8	проектов, общая мощность 1200 МВт
Гидроэлектростанции	4	проекта, общая мощность 400 МВт
Инфраструктурные проекты	7	проектов, модернизация сетей и подстанций
Инвестиции		
Общий объем инвестиций	327	млрд тенге
Частные инвестиции	70%	229 млрд тенге
Государственная поддержка	30%	98 млрд тенге
Кызылординская область	2	солнечные станции 300 МВт
Алматинская область	Ветровая станция	250 МВт модернизация ГЭС
Актюбинская область	Газовая	ТЭЦ 500 МВт
Туркестанская область	2 солнечные станции	400 МВт
Примечание: Составлено авторами на основе источников [24, 25, 26, 27].		

Реализация проектов в рамках ГЧП в 2024 г. внесет значительный вклад в развитие энергетической системы Казахстана. Ожидается, что в энергосистему страны будет добавлено более 3,5 ГВт мощности. Это позволит сократить дефицит электроэнергии, который особенно остро ощущается в южных регионах, и удовлетворить растущие потребности населения и промышленности [24].

Введение новых объектов возобновляемых источников энергии окажет существенный экологический эффект. Ввод в эксплуатацию солнечных, ветровых и гидроэлектростанций позволит сократить выбросы парниковых газов на 2,1 млн тонн CO₂ ежегодно. Эти показатели соответствуют международным климатическим обязательствам Казахстана и способствуют достижению углеродной нейтральности, что является приоритетной целью страны [28].

Финансовая модель проектов ГЧП демонстрирует высокую эффективность. Благодаря привлечению частных инвестиций значительно снизилась нагрузка на государственный бюджет. Каждый тенге государственной поддержки позволил привлечь около 2,3 тенге частного капитала, что подчеркивает эффективность сотрудничества государства и бизнеса в реализации масштабных энергетических проектов [25].

Модернизация энергетической инфраструктуры через механизмы ГЧП принесет долгосрочные преимущества. Снижение потерь электроэнергии, которые ранее достигали 10–12%, станет одним из главных результатов обновления сетей. Кроме того, это улучшит качество и надежность энергоснабжения, особенно в отдаленных и сельских районах, где доступ к электроэнергии был ограничен [26].

Таким образом, проекты ГЧП в энергетике Казахстана демонстрируют успешный синтез государственных инициатив и частных инвестиций. Это способствует не только модернизации энергосектора, но и переходу страны к устойчивому развитию, улучшению экологической ситуации и повышению качества жизни населения.

Заключение

Планы Казахстана по реализации более 200 инфраструктурных проектов с общим объемом инвестиций в 40 трлн тенге отражают стратегический подход к модернизации экономики и улучшению качества жизни населения. Национальный инфраструктурный план до 2029 г. направлен на создание устойчивой, высокоэффективной и инновационной инфраструктуры, которая станет основой для долгосрочного роста.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) в Казахстане продемонстрировало свою эффективность как механизм привлечения частных инвестиций в инфраструктурные проекты, однако сохраняются ключевые вызовы, требующие решения. В ходе исследования было выявлено, что ГЧП способствует модернизации инфраструктуры, повышению качества государственных услуг и диверсификации экономики. Тем не менее анализ текущего состояния показал, что в Казахстане необходимо дальнейшее совершенствование законодательной базы, повышение прозрачности сделок и улучшение механизмов управления рисками.

1. Регуляторные барьеры – сложность процедур согласования и утверждения проектов.

- ♦ Сложность согласования и утверждения проектов – бюрократические процедуры, требующие длительных сроков для получения разрешений и лицензий. В Казахстане наблюдается значительное время согласования, что негативно сказывается на инвестиционной привлекательности ГЧП.

Решением может стать сокращение количества требуемых согласований и создание специализированных агентств для сопровождения таких проектов.

- ♦ Избыточное регулирование – частая смена правил, неясность требований, дублирование функций различных государственных органов. В Казахстане неоднократно вносились изменения в законодательство о ГЧП, что создает неопределенность для инвесторов.

Оптимальным решением станет стабилизация законодательных норм и внедрение единого регламентированного процесса.

- ♦ Долгие сроки рассмотрения заявок – медленный процесс одобрения проектов, что снижает интерес частных инвесторов. На сегодняшний день в Казахстане нет единых стандартов сроков рассмотрения заявок, что приводит к затягиванию процессов.

Решением может быть введение четких временных рамок для рассмотрения заявок и внедрение принципа «молчаливого согласия», при котором отсутствие ответа в установленный срок будет означать одобрение проекта.

- ♦ Недостаточная прозрачность процессов – непрозрачные процедуры отбора партнеров и распределения финансирования. Несмотря на существование открытых реестров и тендерных процедур, многие процессы остаются закрытыми, что порождает риски коррупции.

Для решения этой проблемы можно внедрить цифровые платформы для мониторинга ГЧП, а также усилить контроль со стороны независимых организаций.

- ♦ Размытость законодательных норм – отсутствие четких положений о правах и обязанностях участников ГЧП, что затрудняет юридическую защиту сторон. Казахстан сталкивается с нехваткой детализированных норм для регулирования специфических моделей ГЧП, таких как гибридные формы партнерства.

Для улучшения ситуации необходимо разработать специализированные нормативные акты, учитывающие международный опыт.

2. Финансовые риски – высокая стоимость заимствования и необходимость долгосрочных гарантий со стороны государства.

2.1 Высокая стоимость заимствования

- ♦ Частные инвесторы, привлекаемые к проектам ГЧП, часто вынуждены брать кредиты у банков или выпускать облигации для финансирования своих обязательств.

- ♦ Влияние макроэкономических факторов (инфляция, уровень ключевой ставки Национального банка, кредитные риски).

2.2 Необходимость долгосрочных гарантий со стороны государства

- ♦ В ряде случаев государство предоставляет гарантии возврата инвестиций или компенсации затрат частного партнера.

- ♦ Если государственные обязательства плохо структурированы или зависят от политической конъюнктуры, это может привести к финансовой нестабильности в проекте.

- ♦ Чрезмерное использование государственных гарантий увеличивает долговую нагрузку на бюджет.

Пути снижения финансовых рисков

- ♦ Снижение стоимости заимствований – введение государственных субсидий на процентные ставки, разработка специальных финансовых инструментов (гарантийные фонды, проектное финансирование).

- ♦ Создание стабильной системы гарантий – формирование четких правовых рамок, исключающих неопределенность в обязательствах государства.

- ♦ Развитие механизмов распределения рисков – привлечение международных финансовых организаций, использование страховых инструментов и государственно-частных инвестиционных фондов.

3. Ограниченный интерес частных инвесторов, особенно в социально значимых, но менее прибыльных проектах (здравоохранение, образование, ЖКХ).

- ♦ Низкая рентабельность – социальные проекты ориентированы на общественное благо, а не на получение высокой прибыли. Частные компании предпочитают инвестировать в более доходные секторы (например, транспорт, энергетику).

- ♦ Долгий срок окупаемости – проекты в образовании и здравоохранении требуют значительных вложений на стадии строительства и модернизации, но приносят доходы медленно и не всегда в полном объеме.

- ♦ Высокие операционные расходы – управление больницами, школами или коммунальными системами требует постоянных затрат, которые могут превышать первоначальные прогнозы.

- ♦ Регуляторные ограничения – в этих сферах часто действуют жесткие требования к качеству услуг, тарифам и стандартам, что ограничивает гибкость инвесторов.

- ♦ Риски изменения государственной политики – возможны изменения законодательства, тарифного регулирования и правил субсидирования, что повышает неопределенность для частного сектора.

Пути решения проблемы

Для повышения интереса частных инвесторов к участию в ГЧП в социально значимых проектах можно применить несколько стратегий.

- ♦ Финансовые стимулы – государственные субсидии, налоговые льготы, софинансирование проектов.
- ♦ Гарантии возврата инвестиций – внедрение механизмов гарантированного дохода, например, через долгосрочные государственные контракты.
- ♦ Гибкость тарифного регулирования – установление разумных рыночных механизмов формирования стоимости услуг.
- ♦ Четкость правовой базы – законодательные гарантии стабильности условий ведения бизнеса.
- ♦ Развитие механизмов рископоделения – совместное участие государства и частного сектора в покрытии финансовых потерь в случае непредвиденных обстоятельств.

4. Недостаточная зрелость рынка ГЧП – отсутствие опыта у местных инвесторов и недостаточный уровень конкуренции.

4.1 Отсутствие опыта у местных инвесторов

- ♦ Казахстанский рынок ГЧП еще развивается, и многие частные компании не обладают достаточными знаниями и навыками в реализации долгосрочных инфраструктурных проектов.
- ♦ Низкая осведомленность инвесторов о правовых и финансовых механизмах ГЧП затрудняет их вовлечение в такие проекты.
- ♦ Ограниченное число успешных кейсов по ГЧП в Казахстане снижает доверие бизнеса к данной модели сотрудничества.

4.2 Недостаточный уровень конкуренции

- ♦ В ряде отраслей участие в ГЧП ограничивается узким кругом компаний, что приводит к недостаточной конкуренции в тендерах.
- ♦ Монополизация отдельных рынков (например, в сфере ЖКХ или транспортной инфраструктуры) снижает мотивацию новых игроков к участию в ГЧП.
- ♦ Государственные органы иногда предпочитают работать с проверенными компаниями, что мешает привлечению новых инвесторов.

4.3 Ограниченные финансовые возможности

- ♦ Многие местные компании испытывают нехватку доступа к дешевым финансовым ресурсам для реализации крупных инфраструктурных проектов.
- ♦ Отсутствие развитого рынка проектного финансирования снижает интерес частного сектора к участию в ГЧП.
- ♦ Валютные и кредитные риски также усложняют привлечение капитала.

Как решить проблему недостаточной зрелости рынка ГЧП?

1. Повышение квалификации инвесторов – обучение представителей бизнеса основам проектного финансирования, правового регулирования ГЧП.
2. Развитие конкуренции – создание условий для участия в ГЧП более широкого круга компаний, прозрачные тендерные процедуры.
3. Государственные стимулы – внедрение налоговых льгот, субсидий и гарантий для привлечения новых инвесторов.
4. Привлечение международного опыта – сотрудничество с зарубежными компаниями и организациями для передачи знаний и технологий.
5. Развитие институциональной среды – создание специализированных агентств и консультационных центров для поддержки бизнеса в вопросах ГЧП.

Принимая во внимание вышеперечисленное в целях повышения эффективности ГЧП в Казахстане необходимо комплексное реформирование правовой и институциональной среды, внедрение современных финансовых механизмов и стимулирование конкуренции. Применение данных мер позволит повысить инвестиционную привлекательность, улучшить качество инфраструктурных проектов и создать устойчивую экономическую модель сотрудничества между государством и бизнесом.

Важно также уделить внимание развитию инновационных решений в рамках ГЧП, включая внедрение цифровых технологий и экологически устойчивых проектов.

В заключение необходимо отметить: ГЧП остается важным инструментом модернизации экономики Казахстана, однако для его успешной реализации необходимы целенаправленные реформы, направленные на улучшение бизнес-среды и повышение эффективности взаимодействия между государством и частным сектором. При должном внимании к существующим вызовам и внедрении предложенных рекомендаций ГЧП может стать ключевым драйвером устойчивого развития страны.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Бюро национальной статистики Республики Казахстан. Основные показатели экономики Казахстана за 2023 год. 2024. URL: <https://stat.gov.kz>
- 2 Halyk Finance. Обзор ВВП Казахстана за первое полугодие 2024 года. URL: https://halykfinance.kz/download/files/analytics/gdp_june24.pdf
- 3 Forbes Казахстан. Экономический рост Казахстана: анализ за девять месяцев 2024 года. 2024. URL: <https://forbes.kz>
- 4 Caspian Barrel. Добыча и экспорт нефти в Казахстане в 2023 году. URL: <https://caspianbarrel.org/ru/2024/03/v-2023g-v-kazahstane-dobyto-90-mln-t-nefti-otpravleno-na-eksport-70-5-mln-t/>
- 5 Inform.kz. Прогноз добычи нефти в Казахстане на 2024 год. URL: <https://www.inform.kz>
- 6 Economist Intelligence Unit (EIU). Infrascope 2019: Assessment of Conditions for Public-Private Partnerships in Asia. 2019. URL: <https://www.eiu.com>
- 7 Соцмедиа.kz. Национальный инфраструктурный план Казахстана до 2029 года. URL: <https://sozmedia.kz/16242/>
- 8 PrimeMinister.kz. Государственная программа «Нұрлы жол» до 2025 года. URL: <https://primeminister.kz/ru/news/v-ramkah-gosprogrammy-nurly-zhol-do-2025-goda-planiruetsya-realizovat-112-infrastrukturnyh-proektov-213248>
- 9 Касимова Г. Модернизация инфраструктуры для устойчивого развития. 2024. URL: <https://kisi.kz/ru/modernizatsiya-infrastruktury-dlya-ustojchivogo-razvitiya/>
- 10 LSM.kz. Иностранные инвесторы готовы вложиться в крупные проекты Казахстана. URL: <https://lsm.kz/inostrannye-investory-gotovy-vlozhit-sya-v-krupnye-proekty-kazahstana>
- 11 Sustainable Development Goals (SDGs) // United Nations. URL: <https://sdgs.un.org>
- 12 Обзор государственно-частного партнерства Казахстан декабрь 2022. Отчет Азиатского банка развития // URL: <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpgclefindmkaj/https://www.adb.org/sites/default/files/publication/850386/public-private-partnership-monitor-kazakhstan-ru.pdf>
- 13 Исмагулов Н. Поиск баланса: как в Казахстане развивают ГЧП. 2024. URL: https://check-point.kz/publication?id=2217&utm_source=chatgpt.com
- 14 Министерство национальной экономики Республики Казахстан. Комплексный план развития ГЧП в социальной сфере на 2024–2028 годы. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300001068?utm_source=chatgpt.com
- 15 Benchmarking infrastructure 2023 in Kazakhstan. World Bank report 2023. URL: https://bpp.worldbank.org/content/dam/sites/data/bpp/cntrypdf/BI-2023-Kazakhstan-PPP.pdf?utm_source=chatgpt.com
- 16 Закон Республики Казахстан «О концессиях». Доступ из справочно-правовой системы URL: <https://adilet.zan.kz/>
- 17 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть). Официальный сайт нормативных правовых актов Республики Казахстан. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000_
- 18 Гратанет. Основные изменения и дополнения в законодательство Казахстана в сфере государственно-частного партнерства, энергетики и инфраструктуры во II квартале 2024 года. URL: <https://gratanet.com/>
- 19 Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 октября 2023 года №1068 «О комплексном плане развития государственно-частного партнерства в социальной сфере на 2024–2028 годы». URL: <https://adilet.zan.kz/>
- 20 Министерство национальной экономики Республики Казахстан. Обзор ГЧП в Казахстане и направления развития. Официальный сайт Министерства. URL: <https://economy.gov.kz/>
- 21 Всемирный банк. Обзор практик ГЧП в странах с развивающейся экономикой. URL: <https://worldbank.org/>
- 22 Как выполняется программа строительства студенческих общежитий в Казахстане. kzppp.kz. URL: <https://kzppp.kz/ru/2022/12/13/>
- 23 Zakon.kz. Изменения в механизме государственного заказа в сфере строительства студенческих общежитий. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39908994

- 24 Министерство энергетики Республики Казахстан. Официальный сайт, раздел об инвестиционных проектах и ГЧП. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/energo/investment-projects?lang=ru>
- 25 Казахстанский центр государственно-частного партнерства. Статистика и информация о проектах ГЧП по состоянию на 01.12.2024 г. URL: <https://kzppp.kz/wp-content/uploads/2020/12/%D0%94%D0%95%D0%9A%D0%90%D0%91%D0%A0%D0%AC-%D0%B1%D0%B0%D0%B7%D0%B0-%D0%BD%D0%B0-%D1%81%D0%B0%D0%B9%D1%82.xlsx>
- 26 Национальный оператор возобновляемых источников энергии (КОРЭМ). Данные о ВИЭ и энергетических проектах. URL: https://www.korem.kz/rus/analitika/otchety_zh_mesyac/
- 27 Законодательные документы Казахстана - Информация о поддержке ГЧП в энергетике URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012717> <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012>
- 28 Платформа ООН по климатическим действиям. Международные обязательства Казахстана в рамках Парижского соглашения. URL: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgclefindmkaj/https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Kazakhstan_1BTR_ru.pdf
- 29 UNECE. Guiding Principles on People-First Public-Private Partnerships in support of the United Nations Sustainable Development Goals 2018. URL: https://unece.org/DAM/ceci/documents/2018/PPP/WP/ECE_CECI_WP_PPP_2018_07-en.pdf
- 30 Yescombe, E.R. Public-Private Partnerships: Principles of Policy and Finance (2nd ed.). 2018. Elsevier. URL: <https://www.elsevier.com/books/public-private-partnerships/yescombe/978-0-08-100766-2>

REFERENCES

- 1 Bjuro nacional'noj statistiki Respubliki Kazahstan. Osnovnye pokazateli jekonomiki Kazahstana za 2023 god. 2024. URL: <https://stat.gov.kz>. (In Russian).
- 2 Halyk Finance. Obzor VVP Kazahstana za pervoe polugodie 2024 goda. URL: https://halykfinance.kz/download/files/analytics/gdp_june24.pdf. (In English).
- 3 Forbes Kazakhstan. Jekonomicheskij rost Kazahstana: analiz za devjat' mesjacev 2024 goda. 2024. URL: <https://forbes.kz>. (In English).
- 4 Caspian Barrel. Dobycha i jeksport nefti v Kazahstane v 2023 godu. URL: <https://caspianbarrel.org/ru/2024/03/v-2023g-v-kazahstane-dobyto-90-mln-t-nefti-otpravleno-na-eksport-70-5-mln-t/>. (In English).
- 5 Inform.kz. Prognoz dobychi nefti v Kazahstane na 2024 god. URL: <https://www.inform.kz>. (In English).
- 6 Economist Intelligence Unit (EIU). Infrascope 2019: Assessment of Conditions for Public-Private Partnerships in Asia. 2019. URL: <https://www.eiu.com>. (In English).
- 7 Socmedia.kz. Nacional'nyj infrastrukturyj plan Kazahstana do 2029 goda. URL: <https://sozmedia.kz/16242/>. (In English).
- 8 PrimeMinister.kz. Gosudarstvennaja programma «Nyrly zhol» do 2025 goda. URL: <https://primeminister.kz/ru/news/v-ramkah-gosprogrammy-nurly-zhol-do-2025-goda-planiruetsya-realizovat-112-infrastrukturyh-proektov-213248>. (In English).
- 9 Kasimova G. (2024) Modernizacija infrastruktury dlja ustojchivogo razvitija. URL: <https://kisi.kz/ru/modernizacija-infrastruktury-dlja-ustojchivogo-razvitiya/>. (In Russian).
- 10 LSM.kz. Inostrannye investory gotovy vlozhit'sja v krupnye proekty Kazahstana. URL: <https://lsm.kz/inostrannye-investory-gotovy-vlozhit-sya-v-krupnye-proekty-kazahstana>. (In Russian).
- 11 Sustainable Development Goals (SDGs) // United Nations. URL: <https://sdgs.un.org>. (In English).
- 12 Obzor gosudarstvenno-chastnogo partnerstva Kazahstan dekabr' 2022. Otchet Aziatskogo banka razvitija // URL: <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgclefindmkaj/https://www.adb.org/sites/default/files/publication/850386/public-private-partnership-monitor-kazakhstan-ru.pdf>. (In Russian).
- 13 Ismagulov N. (2024) Poisk balansa: kak v Kazahstane razvivajut GChP. URL: https://check-point.kz/publication?id=2217&utm_source=chatgpt.com. (In Russian).
- 14 Ministerstvo nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazahstan. Kompleksnyj plan razvitija GChP v social'noj sfere na 2024–2028 gody. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300001068?utm_source=chatgpt.com. (In Russian).
- 15 Benchmarking infrastructure 2023 in Kazakhstan. World Bank report 2023. URL: https://bpp.worldbank.org/content/dam/sites/data/bpp/cntrypdf/BI-2023-Kazakhstan-PPP.pdf?utm_source=chatgpt.com. (In English).
- 16 Zakon Respubliki Kazahstan «O koncessijah». Dostup iz spravочно-pravovoj sistemy URL: <https://adilet.zan.kz/>. (In Russian).
- 17 Grazhdanskij kodeks Respubliki Kazahstan (Obshhaja chast'). Oficial'nyj sajт normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000_. (In Russian).

18 Gratanet. Osnovnye izmenenija i dopolnenija v zakonodatel'stvo Kazahstana v sfere gosudarstvenno-chastnogo partnerstva, jenergetiki i infrastruktury vo II kvartale 2024 goda. URL: <https://gratanet.com/>. (In Russian).

19 Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 23 oktjabrja 2023 goda №1068 «O kompleksnom plane razvitija gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v social'noj sfere na 2024–2028 gody». URL: <https://adilet.zan.kz/>. (In Russian).

20 Ministerstvo nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazahstan. Obzor GChP v Kazahstane i napravlenija razvitija. Oficial'nyj sajt Ministerstva. URL: <https://economy.gov.kz/>. (In Russian).

21 Vsemirnyj bank. Obzor praktik GChP v stranah s razvivajushhejsja jekonomikoj. URL: <https://worldbank.org/>. (In Russian).

22 Kak vypolnjaetsja programma stroitel'stva studencheskih obshhezhitij v Kazahstane. kzppp.kz. URL: <https://kzppp.kz/ru/2022/12/13/>. (In Russian).

23 Zakon.kz. Izmenenija v mehanizme gosudarstvennogo zakaza v sfere stroitel'stva studencheskih obshhezhitij. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39908994. (In Russian).

24 Ministerstvo jenergetiki Respubliki Kazahstan. Oficial'nyj sajt, razdel ob investicionnyh proektah i GChP. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/energo/investment-projects?lang=ru>. (In Russian).

25 Kazahstanskij centr gosudarstvenno-chastnogo partnerstva. Statistika i informacija o proektah GChP po sostojaniju na 01.12.2024 g. URL: <https://kzppp.kz/wp-content/uploads/2020/12/%D0%94%D0%95%D0%9A%D0%90%D0%91%D0%A0%D0%AC-%D0%B1%D0%B0%D0%B7%D0%B0-%D0%BD%D0%B0-%D1%81%D0%B0%D0%B9%D1%82.xlsx>. (In Russian).

26 Nacional'nyj operator vozobnovljaemyh istochnikov jenerгии (KORJeM). Dannye o VIJe i jenergeticheskijh proektah. URL: https://www.korem.kz/rus/analitika/otchety_za_mesjac/. (In Russian).

27 Zakonodatel'nye dokumenty Kazahstana - Informacija o podderzhke GChP v jenergetike URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012717> <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012>. (In Russian).

28 Platforma OON po klimaticheskim dejstvijam. Mezhdunarodnye objazatel'stva Kazahstana v ramkah Parizhskogo soglashenija. URL: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Kazakhstan_1BTR_ru.pdf. (In Russian).

29 UNECE. Guiding Principles on People-First Public-Private Partnerships in support of the United Nations Sustainable Development Goals 2018. URL: https://unece.org/DAM/ceci/documents/2018/PPP/WP/ECE_CECI_WP_PPP_2018_07-en.pdf. (In English).

30 Yescombe, E.R. Public-Private Partnerships: Principles of Policy and Finance (2nd ed.). 2018. Elsevier. URL: <https://www.elsevier.com/books/public-private-partnerships/yescombe/978-0-08-100766-2>. (In English).

ТАСТУЛЕКОВ С.Б.,*¹

қаржы магистрі, сениор-лектор.

*e-mail: s.tastulekov@turan-edu.kz

ORCID ID: 0009-0001-6497-3691

ТУСУПОВА Л.А.,¹

э.ғ.д., профессор.

e-mail: l.tussupova@turan-edu.kz

ORCID ID: 0000-0001-7511-1889

РОЛАНД ГИЗЕ,²

э.ғ.д., профессор.

e-mail: R.Giese@hszg.de

ORCID ID: 0000-0002-3784-5950

¹«Тұран» университеті,

Алматы қ. Қазақстан

²Қолданбалы ғылымдар институты,

Циттау-Герлиц қ., Германия

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК-ЖЕКЕМЕНШІК ӘРІПТЕСТІКТІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУЫ: ИНФРАҚҰРЫЛЫМДЫ ТҰРАҚТЫ ДАМУЫҒА БЫҚПАЛЫ

Андатпа

Мақала Қазақстандағы мемлекеттік-жекеменшік әріптестіктің (МЖӘ) қалыптасуы мен дамуына, оның институционалдық механизмдері мен инфрақұрылымды тұрақты дамытуға әсерін зерттеуге арналған. Зерттеудің

негізгі мақсаты – МЖӘ қалыптасу кезеңдерін, құқықтық базасын және негізгі жобаларды талдау, сондай-ақ олардың елдің әлеуметтік-экономикалық дамуына қосқан үлесін бағалау. Жұмыста МЖӘ-нің құқықтық және экономикалық аспектілері, жеке инвестицияларды тартуға және инфрақұрылымдық жобалардың сапасын арттыруға әсері қарастырылады. Зерттеудің ғылыми және практикалық маңыздылығы Қазақстандағы МЖӘ дамуының үрдістері мен мәселелерін анықтау, сондай-ақ оны іске асыру тетіктерін жетілдіруге бағытталған ұсыныстар әзірлеуден тұрады. Мақалада МЖӘ тұрақты даму мақсаттарына қол жеткізуге, соның ішінде көлік және әлеуметтік инфрақұрылымды дамытуға, энергия үнемдеу технологияларын енгізуге және халықтың өмір сүру сапасын арттыруға қалай ықпал ететіні көрсетілген. Зерттеудің өзектілігі инвестициялық ахуалды жақсарту және мемлекеттік бюджеттік шығындарды азайтуға бағытталған қолданбалы міндеттерді шешумен байланысты. Ұсынылған ұсыныстар мемлекеттік органдар мен жеке инвесторлар үшін инфрақұрылымдық жобаларды іске асырудың тиімділігін арттыру мақсатында пайдалы болуы мүмкін. Алынған нәтижелер МЖӘ механизмдерін оңтайландыру үшін практикалық маңызға ие, бұл Қазақстанның экономикалық тұрақтылығын нығайтуға, қосымша инвестициялар тартуға және инфрақұрылым сапасын арттыруға мүмкіндік береді.

Тірек сөздер: мемлекеттік-жекеменшік әріптестік, инфрақұрылым, инвестициялар, институционалдық механизмдер, әлеуметтік инфрақұрылым, мемлекеттік реттеу, жеке сектор, тұрақты даму мақсаттары

TASTULEKOV S.B.,^{*1}

master of finance, senior lecturer.

*e-mail: s.tastulekov@turan-edu.kz

ORCID ID: 0009-0001-6497-3691

TUSSUPOVA L.A.,¹

d.e.s., professor.

e-mail: l.tussupova@turan-edu.kz

ORCID ID: 0000-0001-7511-1889

ROLAND GIEZE,²

d.e.s., professor.

e-mail: R.Giese@hszg.de

ORCID ID: 0000-0002-3784-5950

¹Turan University,

Almaty, Kazakhstan

²Institute of Applied Sciences,

Zittau-Görlitz, Germany

THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN KAZAKHSTAN: IMPACT ON SUSTAINABLE INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT

Abstract

The article focuses on the formation and development of public-private partnership (PPP) in Kazakhstan, exploring its institutional mechanisms and impact on sustainable infrastructure development. The main objective of the study is to analyze the stages of PPP formation, the legal framework, and key projects, as well as to assess their contribution to the socio-economic development of the country. The paper examines the legal and economic aspects of PPP, its impact on attracting private investments, and improving the quality of infrastructure projects. The scientific and practical significance of the study lies in identifying trends and issues in the development of PPP in Kazakhstan and developing recommendations for improving implementation mechanisms. The article demonstrates how PPP contributes to achieving sustainable development goals, including the development of transport and social infrastructure, the introduction of energy-efficient technologies, and improving the quality of life of the population. The relevance of the study is determined by its focus on solving practical tasks related to improving the investment climate and reducing state budget expenditures. The recommendations presented can be useful for both government agencies and private investors to enhance the effectiveness of infrastructure project implementation. The results obtained have practical significance for optimizing PPP mechanisms, which will strengthen Kazakhstan's economic resilience, attract additional investments, and improve infrastructure quality.

Key words: public-private partnership, infrastructure, investments, institutional mechanisms, social infrastructure, state regulation, private sector, sustainable development goals.

Дата поступления статьи в редакцию: 06.01.2025