

Н.А. САТАНБЕКОВ,¹
магистр экономических наук,
докторант.
А.Б. МУКАНОВА,¹
магистр экономических наук.
С.К. КУРМАНГАЗИНА,¹
магистр экономических наук.
Кокшетауский университет
им. Абая Мырзахметова¹

ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА

Аннотация

В статье авторами рассмотрены вопросы социально-экономического развития страны в контексте Плана нации «100 шагов». Изучено современное состояние темпов экономического роста страны и влияние сложившейся в соседних государствах ситуации на экономику Республики Казахстан. Основными инструментами развития экономики страны выступают разработанные государственные программы развития территорий. В исследовании представлены сценарии объема налоговых (неналоговых) и других поступлений в республиканский бюджет, а также показатели государственного бюджета, где указаны объемы доходов, расходов и размеры возможного дефицита. Определены приоритетные направления расходов из республиканского бюджета, призванные улучшить социально-экономическое развитие регионов. В статье проведен анализ распределения бюджетных средств, направленных на осуществление капитальных расходов для организаций, оказывающих гарантированный объем бесплатной медицинской помощи из республиканского бюджета в разрезе регионов. Приведены данные дополнительно включенных в базу расходов местных бюджетов при определении объемов трансфертов общего характера на период 2017–2019 гг., средства на поддержку частного предпринимательства в виде субсидирования части ставки вознаграждения, гарантирования и предоставления государственных грантов. Представлены объемы трансфертов общего характера на обеспечение деятельности центров занятости населения, а также обеспечение продуктивной занятости и развитие массового предпринимательства на 2017–2019 гг.

Ключевые слова: регион, бюджет, дефицит, трансферты, налоги, экономический рост, доходы, расходы, субсидирование.

В связи с неблагоприятной динамикой цен на нефть на мировых товарных рынках и текущей негативной экономической ситуацией в России и замедлением роста в Китае социально-экономическое развитие страны характеризуется умеренными темпами роста.

Основным инструментом контрциклической экономической политики на среднесрочный период стала реализация государственной программы «Нұрлы Жол», которая обеспечивает нивелирование влияния негативных внешних факторов и мультипликативный эффект на смежные отрасли экономики, увеличивая спрос и сохраняя занятость.

С 1 января 2016 г. началась практическая реализация Плана нации «100 конкретных шагов», в рамках которой предусмотрено улучшение инвестиционного климата, конкурентной среды и стимулирование инновационной активности, что создает благоприятный эффект на рост экономики регионов [1].

Кроме того, для обеспечения социально-экономической стабильности регионов реализуется Антикризисный план действий на 2016–2018 годы, а также дополнительные меры по стимулированию экономического роста и обеспечению занятости.

По прогнозам экспертов, итоговые темпы роста экономики в 2017–2021 гг. составят 1,9–3,1%.

Экономика Казахстана развивается на фоне умеренных темпов роста мировой экономики, постепенного восстановления спроса, а также сохранения низких цен на сырьевые товары. В то же время ожидается устойчивая и поступательная экономическая динамика за счет возрастания государственных инвестиций в инфраструктуру и потребления населения.

Из-за возможного сохранения низких цен на энергоресурсы и металлы с сопутствующим снижением внешнего спроса рост экономики в 2017–2021 гг. опирается на внутренний спрос, рост которого ожидается в среднем в размере 2,7% в год [3].

С учетом предполагаемых внешних условий развития экономики по базовому сценарию и прогнозируемых темпов развития отраслей экономики в 2017–2019 гг. прогнозируется рост доходов государственного бюджета (без учета трансфертов) с 6214,6 млрд тенге в 2017 г. до 6970,4 млрд тенге в 2019 г.

Доходы государственного бюджета на 2017–2019 гг. рассчитаны на основе прогноза макроэкономических показателей на среднесрочный период с учетом положений Налогового и Таможенного кодексов и других нормативных правовых актов. Рост доходов бюджета в основном обеспечивается прогнозируемым увеличением налоговых поступлений, которые занимают около 97% в доходах государственного бюджета [2].

Таблица 1 – Доходы государственного бюджета (без учета трансфертов), млрд тенге

Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Доходы (без учета трансфертов)	6 214,6	6 548,1	6 970,4
- налоговые поступления	6 052,4	6 358,5	6 730,3
- неналоговые поступления	140,1	142,6	193,3
- доходы от операций с капиталом	22,1	47,1	46,7
Примечание – Разработано на основании [3].			

С учетом привлечения гарантированного трансферта из Национального фонда в размере 2880,0 млрд тенге в 2017–2019 гг. общий объем поступлений в государственный бюджет прогнозируется с ростом с 9433,0 млрд тенге в 2018 г. до 9 855,3 млрд тенге в 2019 г. [3].



Рисунок 1 – Поступления в государственный бюджет, млрд тенге

Примечание – Разработано на основании [3].

В соответствии с политикой по снижению дефицита бюджета планируется его сократить по отношению к прогнозируемому ВВП с 1,2% в 2017 г. до 1,0% в 2019 г., или с 578,1 млрд тенге до 577,1 млрд тенге в абсолютном выражении соответственно. Исходя из прогнозируемых поступлений и планируемого снижения дефицита, предполагается увеличение расходов государственного бюджета с 10119,2 млрд тенге в 2017 г. до 10 432,4 млрд тенге в 2019 г.

При изменении ситуации в мировой и казахстанской экономиках будут предприниматься оперативные и гибкие меры по корректировке бюджетной политики, в том числе путем уточнения параметров бюджета.

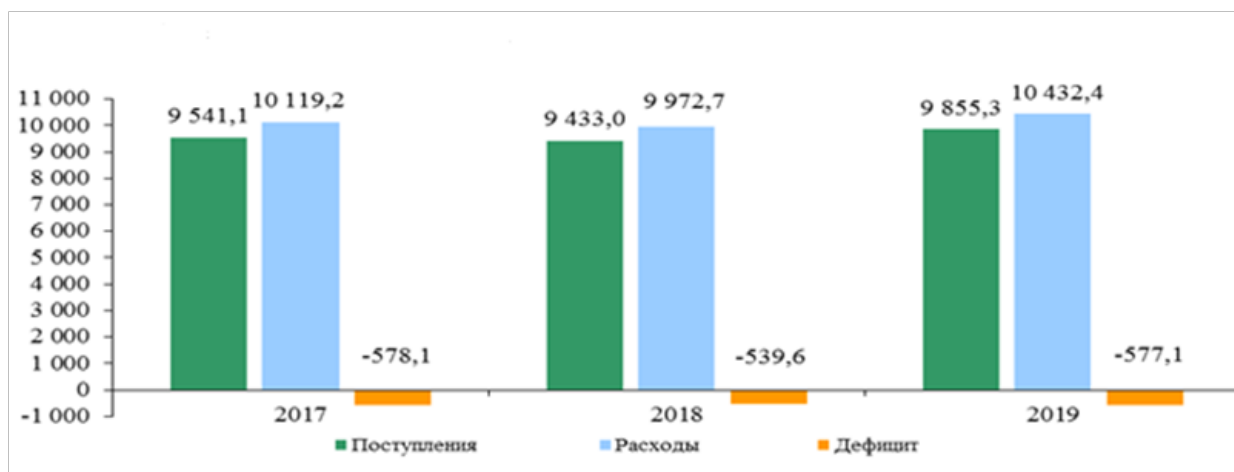


Рисунок 2 – Показатели государственного бюджета, млрд тенге

Примечание – Разработано на основании [3].

С учетом поставленных задач социально-экономического развития регионов основными приоритетами расходов республиканского бюджета на 2017–2019 гг. являются:

- ♦ выполнение государственных социальных обязательств в полном объеме;
- ♦ обеспечение занятости населения;
- ♦ развитие транспортно-логистической инфраструктуры;
- ♦ развитие индустриальной инфраструктуры и инфраструктуры для туризма;
- ♦ развитие энергетической инфраструктуры;
- ♦ модернизация инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и сетей водо- и теплоснабжения;
- ♦ укрепление жилищной инфраструктуры;
- ♦ развитие социальной инфраструктуры;
- ♦ поддержка предпринимательства и деловой активности.
- ♦ новые инициативы расходов.

Исходя из вышеназванных поставленных правительством задач социально-экономического развития регионов предлагается рассмотреть финансирование из республиканского бюджета по регионам по отдельным программам в период 2017–2019 гг. Так, совокупные минимальные объемы бюджетных средств, направляемых на осуществление капитальных расходов для организаций, оказывающих гарантированный объем бесплатной медицинской помощи, которые финансируются из республиканского бюджета, составили в 2017 г. 46 557 436 тысяч тенге, в 2018 г. данные объемы составили 48 637 688 тысяч тенге, а на 2019 г. запланировано 49 006 226 тысяч тенге. В разрезе регионов данные объемы финансирования представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Минимальные объемы бюджетных средств, направляемых на осуществление капитальных расходов для организаций, оказывающих гарантированный объем бесплатной медицинской помощи, из республиканского бюджета (тыс. тенге)

Наименование областей и городов	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Всего	46 557 436	48 637 688	49 006 226
Акмолинская область	1 991 046	1 982 433	1 993 008
Актюбинская область	1 884 458	1 938 566	1 961 787
Алматинская область	3 904 630	4 001 547	4 028 447
Атырауская область	1 361 027	1 395 080	1 411 218
Восточно-Казахстанская область	3 706 941	3 780 313	3 796 860
Жамбылская область	2 851 759	2 900 601	2 931 215
Западно-Казахстанская область	1 751 322	1 788 200	1 803 345
Карагандинская область	3 578 551	3 613 248	3 614 449

Продолжение таблицы 2

Кызылординская область	2 284 944	2 315 757	2 336 405
Костанайская область	2 271 502	2 312 623	2 337 312
Мангистауская область	1 390 013	1 420 219	1 449 173
Павлодарская область	2 272 999	2 271 526	2 278 262
Северо-Казахстанская область	1 663 584	1 693 176	1 697 337
Южно-Казахстанская область	6 102 474	6 277 738	6 342 788
г. Алматы	5 239 758	5 313 616	5 385 540
г. Астана	4 302 428	5 633 045	5 639 080
Примечание – Разработано на основании [4].			

Из представленной таблицы видно, что с каждым годом по этой социальной программе наблюдается увеличение финансирования как в совокупном объеме, так и в разрезе регионов.

Таблица 3 – Дополнительно включенные в базу расходов местных бюджетов при определении объемов трансфертов общего характера на 2017–2019 гг. средства на поддержку частного предпринимательства в виде субсидирования части ставки вознаграждения, гарантирования и предоставления государственных грантов (тыс. тенге)

Наименование областей и городов	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Всего	30 000 000	30 000 000	30 000 000
Акмолинская область	1 211 986	1 211 986	1 211 986
Актюбинская область	1 166 897	1 166 897	1 166 897
Алматинская область	1 802 641	1 802 641	1 802 641
Атырауская область	1 543 460	1 543 460	1 543 460
Восточно-Казахстанская область	1 242 099	1 242 099	1 242 099
Жамбылская область	1 353 715	1 353 715	1 353 715
Западно-Казахстанская область	1 618 690	1 618 690	1 618 690
Карагандинская область	1 532 268	1 532 268	1 532 268
Кызылординская область	779 619	779 619	779 619
Костанайская область	2 103 296	2 103 296	2 103 296
Мангистауская область	1 055 765	1 055 765	1 055 765
Павлодарская область	1 876 286	1 876 286	1 876 286
Северо-Казахстанская область	1 128 024	1 128 024	1 128 024
Южно-Казахстанская область	3 092 848	3 092 848	3 092 848
г. Алматы	4 493 538	4 493 538	4 493 538
г. Астана	3 998 868	3 998 868	3 998 868
Примечание – Разработано на основании [4].			

Представленная таблица показывает, что общий объем финансирования по данной программе из года в год остается неизменным и составляет 30 000 000 тысяч тенге. В разрезе регионов наблюдается, что по регионам суммы отличаются, однако по годам в каждом конкретном регионе сумма также фиксированная. Различия в утвержденных суммах по отдельным регионам объясняются тем, что отдельные регионы требуют больших сумм и наоборот. Причинами, вероятно, служат плотность населения, высокая конкуренция и прочие факторы.

Таблица 4 – Дополнительно включенные в базу расходов местных бюджетов при определении объемов трансфертов общего характера на 2017–2019 гг. средства на обеспечение деятельности центров занятости населения (тыс. тенге)

Наименование областей и городов	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Всего	5 038 436	5 311 093	5 453 119
Акмолинская область	294 589	313 252	321 501
Актюбинская область	240 488	243 566	245 745
Алматинская область	581 844	616 560	633 322

Продолжение таблицы 4

Атырауская область	167 581	178 026	186 927
Восточно-Казахстанская область	471 545	499 746	510 611
Жамбылская область	325 029	343 946	351 281
Западно-Казахстанская область	238 264	247 744	249 102
Карагандинская область	411 061	431 254	434 984
Кызылординская область	197 508	198 684	198 684
Костанайская область	351 765	374 686	393 420
Мангистауская область	129 464	138 074	144 182
Павлодарская область	300 932	320 696	339 941
Северо-Казахстанская область	251 187	265 300	270 400
Южно-Казахстанская область	640 734	676 589	695 811
г. Алматы	280 336	297 258	305 538
г. Астана	156 109	165 712	171 670
Примечание – Разработано на основании [4].			

Из представленной таблицы следует, что по годам по этому направлению также наблюдается увеличение как совокупных расходов из республиканского бюджета, так и в разрезе регионов. Это объясняется тем, что данная программа является актуальной из года в год, затрагивается в ежегодных Посланиях Президента и, естественно, требует увеличения финансирования.

Таблица 5 – Дополнительно включенные в базу расходов местных бюджетов при определении объемов трансфертов общего характера на 2017–2019 гг. средства на обеспечение продуктивной занятости и развитие массового предпринимательства (тыс. тенге)

Наименование областей и городов	2017 г.	2018 г.	2019 г.
ВСЕГО	40 000 000	40 000 000	40 000 000
Акмолинская область	1 936 205	1 936 205	1 936 205
Актюбинская область	1 913 246	1 913 246	1 913 246
Алматинская область	4 482 478	4 482 478	4 482 478
Атырауская область	1 377 062	1 377 062	1 377 062
Восточно-Казахстанская область	3 152 261	3 152 261	3 152 261
Жамбылская область	2 366 879	2 366 879	2 366 879
Западно-Казахстанская область	1 494 488	1 494 488	1 494 488
Карагандинская область	3 051 844	3 051 844	3 051 844
Кызылординская область	1 525 709	1 525 709	1 525 709
Костанайская область	2 341 533	2 341 533	2 341 533
Мангистауская область	1 310 535	1 310 535	1 310 535
Павлодарская область	1 906 242	1 906 242	1 906 242
Северо-Казахстанская область	1 440 253	1 440 253	1 440 253
Южно-Казахстанская область	5 414 307	5 414 307	5 414 307
г. Алматы	4 097 144	4 097 144	4 097 144
г. Астана	2 189 814	2 189 814	2 189 814
Примечание – Разработано на основании [4].			

Данная программа из года в год является актуальной, так как развитие предпринимательства в условиях рыночной экономики – естественный процесс и государство делает все необходимое для его массового распространения по регионам через финансирование из республиканского бюджета, посредством создания благоприятного налогового и инвестиционного климата, обучения населения и др.

Таким образом, следует отметить, что с учетом поручений главы государства в целях обеспечения экономического роста и продуктивной занятости основными приоритетами расходов проекта республиканского бюджета на 2017–2019 гг. являются:

- ♦ форсированное развитие аграрного сектора;
- ♦ индустриализация в рамках Государственной программы индустриально-инновационного развития на 2015–2019 годы;

- ♦ развитие малого и среднего бизнеса в рамках Программы ДКБ–2020;
- ♦ развитие транспортной инфраструктуры путем дальнейшей реализации госпрограммы «Нұрлыжол»;
- ♦ выполнение социальных обязательств государства в полном объеме, включая пенсионные выплаты, с опережением прогнозируемого уровня инфляции на 2%.

Целевое финансирование регионов предполагает результативное исполнение программ социально-экономического развития. Государственная поддержка направлена на увеличение показателей экономического роста отраслей, а это, в свою очередь будет содействовать выходу регионов из кризисных ситуаций. Регионам дается возможность увеличить объемы поступлений в местные бюджеты, что позволит снизить зависимость от бюджетных субвенций из республиканского бюджета и снизит нагрузку на регионы-доноры, поскольку последних на сегодняшний день в нашей стране меньше, чем регионов-реципиентов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Официальный сайт Президента РК: //http://www.akorda.kz/.
- 2 Бюджетный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.07.2018 г.): // www.zakon.kz.
- 3 Официальные данные Министерства национальной экономики РК. Комитет по статистике: //http://stat.gov.kz/.
- 4 Закон Республики Казахстан «Об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами, бюджетами города республиканского значения, столицы на 2017–2019 годы»: принят 29 ноября 2016 г. № 24–VI ЗРК: // http://online.zakon.kz.

Аңдатпа

Мақалада авторлар «100 қадам» ұлт жоспары аясында елдің әлеуметтік-экономикалық өсу мәселелерін қарастырды. Елдің экономикалық өсу қарқындылығының ағымдағы жағдайы және көршілес мемлекеттердің ағымдағы жағдайының Қазақстан Республикасының экономикасына әсері зерттелді. Ел экономикасын дамытудың негізгі құралдары аумақтарды дамытудың мемлекеттік бағдарламалары болып табылады. Зерттеуде салықтық (салықтық емес) және табыстар, шығыстар көлемі және ықтимал болатын тапшылық көлемі көрсетілген республикалық бюджетке түсетін басқа да кірістер көлемінің сценарийі ұсынылды. Аймақтардың әлеуметтік-экономикалық дамуын жақсартуға бағытталған республикалық бюджет шығындарының басым бағыттары анықталды. Мақалада облыстар бойынша республикалық бюджеттен тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемін қамтамасыз ететін ұйымдар үшін күрделі шығындарды жүзеге асыруға бағытталған бюджет қаражатын бөлу туралы талдау жүргізілді. 2017–2019 жж. аралығында жалпы сипаттағы трансферттер көлемін, сыйақы мөлшерлемесінің бір бөлігін субсидиялау, мемлекеттік гранттарды кепілдендіру және ұсыну түрінде жеке кәсіпкерлікті қолдау үшін қаражаттарды анықтағанда жергілікті бюджет шығындарының базасына қосымша енгізілген деректер келтірілген. Жұмыспен қамту орталығын, сондай-ақ 2017–2019 жж. өнімді жұмыспен қамту және жаппай кәсіпкерлікті дамытуды қамтамасыз ету үшін жалпы сипаттағы трансферттердің көлемі ұсынылды.

Тірек сөздер: аймақ, бюджет, тапшылық, трансферттер, салықтар, экономикалық өсу, табыстар, шығындар, субсидиялау.

Abstract

In this article the authors consider the issues of the country's socio-economic development in the context of the «100 Steps» Plan of the Nation. The current state of the country's economic growth rates and the impact of the current situation in neighboring states on the economy of the Republic of Kazakhstan have been studied. The main tools for the development of the country's economy are state programs for territories development. The main tools for the development of the country's economy are developed state development programs for territories. The study presents scenarios of the volume of tax (non-tax) and other revenues to the national budget, as well as the state budget indicators, which show the volume of income, expenditure and the size of the possible deficit. Priority directions of expenses from the republican budget, called to improve social and economic development of regions, are determined. The analysis of the distribution of budget funds aimed at implementing capital expenditures for organizations that provide a guaranteed amount of free medical care from the republican budget in the context of regions is made in the article. The data of additional costs included in the local budgets in determining the amount of general transfers for the period 2017–2019, funds for supporting private entrepreneurship in the form of subsidizing part of the rate of remuneration, guaranteeing and granting state grants are given. The volume of general transfers for providing employment centers, as well as ensuring productive employment and the development of mass entrepreneurship for 2017–2019 are presented.

Key words: region, budget, deficit, transfers, taxes, economic growth, incomes, subsidization.