

Р.А. БАЙЖОЛОВА,¹
д.э.н., профессор.
Ж.М. ОРЫНКАНОВА,¹
докторант.
Евразийский национальный
университет им. Л. Гумилева¹

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ФОРМИРОВАНИЯ «ЗЕЛеной ЭКОНОМИКИ» В КАЗАХСТАНЕ

Аннотация

В статье аргументированно приведена необходимость перехода Республики Казахстан к формированию «зеленой экономики». Перспектива перехода к принципам «зеленой экономики» в первую очередь предопределяется тем, что наша страна богата природными ресурсами и человеческим потенциалом. Этим на сегодня и определяются как возможности, так и недостатки перехода к «зеленой экономике». Рассмотрены проблемы перехода «коричневой (сырьевой модели) экономики» на «зеленые» рельсы, а также показана актуальность внедрения «зеленых» принципов в экономику Казахстана. В предлагаемой статье авторами представлен взгляд на проблемы формирования «зеленой экономики» в Республике Казахстан. Проведен подробный анализ таких проблем, как «слабая национальная инновационная система» и «низкая экологическая культура», показана взаимосвязь данных проблем. Для исследования использованы статистические ряды данных, предоставленных Агентством Республики Казахстан по статистике, проведен сравнительный анализ с данными ведущих зарубежных стран мира. Как результат проведенного научного исследования авторы представили перечень мероприятий, необходимых для решения проблем. Кроме того, указаны мероприятия в отношении физических и юридических лиц и представлена классификация мероприятия на экономические и социальные направления. На основании проведенного анализа авторами выявлены и представлены к рассмотрению перспективные направления дальнейшего формирования «зеленой экономики» в Республике Казахстан.

Ключевые слова: «зеленая экономика», «коричневая экономика», энергоресурсы, устойчивое развитие, человеческий капитал, сырьевая модель, классификация, перспективы.

В XXI в. мировое сообщество столкнулось с новыми вызовами: исчерпание природных ресурсов, угроза глобальной продовольственной безопасности, энергетическая безопасность и другие, вследствие чего стало необходимым найти новую модель развития мира. Такая модель была выбрана на 40-м Всемирном экономическом форуме 2010 г., проходившем в Давосе под лозунгом «Улучшить состояние планеты: переосмыслить, перепланировать, перестроить мир». Был провозглашен новый глобальный курс на «зеленую экономику» как единственный путь дальнейшего развития [1].

Следует помнить, что суть любой модернизации характеризуется ее конечной целью, которой является в первую очередь достижение благосостояния, качества жизни каждого человека в настоящее время и гарантия благоприятных условий для будущих поколений и лишь во вторую очередь – экономический рост, конкурентоспособность экономики и научно-технический прогресс. Политика зеленого роста направлена именно на стимулирование экономического развития и содействие благополучию человека за счет сохранения и рационального использования природного капитала, то есть природных ресурсов и экосистем, обеспечивающих сырье, энергию, воду и разнообразные экосистемные услуги, от которых зависит благополучие людей.

В заключительном документе Конференции ООН в Рио-де-Жанейро «Будущее, которое мы хотим» [2] подчеркивается, что в переходе к «зеленой экономике» каждая страна может выбирать подход в соответствии со своими национальными планами, стратегиями и приоритетами устойчивого развития, здесь не должно быть жесткого набора правил [3, с. 20]. Казахстан для формирования «зеленой экономики» принял в 2013 г. Концепцию по переходу к «зеленой экономике», где предусмотрено поэтапное развитие страны до 2050 г. Для реализации данной концепции был разработан и утвержден План мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2013–2020 годы. «Зеленая экономика» определяется в концепции как экономика с высоким уровнем качества жизни населения, бережливым и рациональным использованием природных ресурсов в интересах нынешнего и будущих поколений [4].

Не подлежит сомнению тот факт, что сформировавшаяся в Казахстане сырьевая модель экономики исчерпала себя. Спасение во время кризиса сырьевой экономики оказалось очень дорого и непродуктивно. Перед Казахстаном поставлена архисложная задача. С одной стороны, мы заявили о переходе к «зеленой экономике» в связи с накопившимися экологическими проблемами в стране, с другой стороны, мы не сможем сразу отказаться от нынешней модели «коричневой экономики», для которой характерно следующее:

- ♦ зависимость экономики от нефтяного сектора, горнодобывающей и тяжелой промышленности. За 2016 г. в общей сумме экспорта доля доходов от продажи нефти составила 57% [5];
- ♦ рычаги роста основываются на интенсивном использовании энергии и природных ресурсов, Казахстан занимает 28-е место в мире по энергоемкости ВВП [6];
- ♦ казахстанский экспорт сталкивается с проблемой соответствия экологическим стандартам ввиду заострения внимания на устойчивом развитии в прогрессивных странах Европы, Восточной Азии и Северной Америки;
- ♦ зависимость от добывающих отраслей снижает возможности для инновационного развития в других перерабатывающих секторах [7].

Таким образом, Казахстан для устойчивого развития должен переломить тенденции неустойчивого развития в экономике, перейти от экстенсивной экспортно-сырьевой модели экономического развития к модели экологически сбалансированной (адаптированной) модернизации экономического развития, экологизации экономики.

На пути к формированию «зеленой экономики» Казахстан сталкивается с рядом проблем, которые выявлены и представлены в следующем обобщенном виде:

- 1) неэффективное использование ресурсов;
- 2) несовершенная система ценообразования на энергоресурсы;
- 3) ухудшение состояния окружающей среды;
- 4) низкая численность и плотность населения;
- 5) слабая национальная инновационная система;
- 6) низкая экологическая культура [8].

Ранее в научных трудах мы останавливались на анализе некоторых вышеизложенных проблем, в данном исследовании мы решили акцентировать внимание на последних двух пунктах. На наш взгляд, слабая национальная инновационная система и низкая экологическая культура взаимосвязаны. Для создания и внедрения инноваций, помимо финансовых вливаний, инициативы «сверху», требуется спрос со стороны потребителя, то есть инициатива «снизу», а это напрямую связано с культурой покупателя и его осознанным решением.

Итак, обратимся к нижеследующим проблемам формирования «зеленой экономики».

1. Слабая национальная инновационная система. Казахстан существенно отстает от других стран по показателю удельного веса затрат на научно-исследовательские работы и НИОКР в ВВП. Показатели затрат на НИОКР в Казахстане представлен в таблице 1.

Таблица 1 – Показатели затрат на НИОКР

Годы	Внутренние затраты на НИОКР, млн тенге	Доля внутренних затрат на НИОКР от валового внутреннего продукта, %	Затраты на научно-исследовательскую работу в области охраны окружающей среды, тыс. тенге
2010	33 466,8	0,15	1 837 991,8
2011	43 351,6	0,15	4 265 486
2012	51 253,1	0,16	7 834 775,7
2013	61 672,7	0,17	3 138 127
2014	66 347,6	0,17	4 095 701
2015	69 302,9	0,17	3 268 246
2016	66 600,1	0,14	3 954 230
2017	68 884,2	0,13	4 166 991

Примечание – Составлено авторами на основе данных: <http://stat.gov.kz>.

Как видно из данных таблицы, в 2016 и 2017 гг. затраты на НИОКР в удельном весе ВВП снизились, хотя в денежном выражении затраты на науку в 2017 г. выше. При этом если учесть

колебания валюты, то данные значения увеличились лишь формально. Если сравнить затраты на науку ведущих государств, то здесь в пятерку лидеров входят Израиль (4,25% ВВП), Республика Корея (4,23% ВВП), Швейцария (3,42% ВВП), Япония (3,29% ВВП) и Швеция (3,28% ВВП) (по данным 2016 г.) Что касается затрат на НИР в области охраны окружающей среды, то здесь начиная с 2015 г. наблюдается стабильный рост, что связано с принятием в Казахстане курса на «зеленый рост» и пристальным вниманием государства проблемам окружающей среды.

2. Низкая экологическая культура. Экологическая культура – это ответственность общества, индивидуума за состояние окружающей среды, а также его деятельность, направленная на сохранение природного баланса, т.е. рациональное, эффективное использование ресурсов. В нашей стране на данный момент не сформирована в достаточной мере экологическая культура, культура экономного потребления ресурсов (воды, электроэнергии). Так, согласно статистическим данным бытовое водопотребление на душу населения в 2016 г. составляет 28,7 млн куб. м, а для производства одной единицы энергии использует на 25–30% больше топлива, чем развитые страны. Согласно данным, в 2016 г. на одного жителя пришлось 280–330 кг твердых бытовых отходов (ТБО), из общего объема ТБО перерабатывается около 3%. Это приводит к избыточным затратам ресурсов, а также негативно сказывается на здоровье человека.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем следующие мероприятия для решения проблем (таблица 2).

Таблица 2 – Пути решения проблем формирования «зеленой экономики»

Пути решения проблем формирования «зеленой экономики» (слабая национальная инновационная система, низкая экологическая культура)			
Мягкие		Жесткие (административные)	
Экономические	Социальные	Для юридических лиц	Для физических лиц
Внедрение системы льгот для активно участвующих в мероприятиях по эффективному использованию ресурсов	Введение спецпредметов о «зеленой экономике» на всех уровнях образования об эффективном использовании ресурсов (содержание в соответствии с возрастными особенностями)	Увеличение налоговых выплат, штрафов и плат за эмиссии	Увеличение штрафов за нарушение природоохранного законодательства
Увеличение расходов на развитие науки и образования в области «зеленой экономики»		Создание научных центров, занимающихся НИР в области «зеленой экономики» по профилю при вузах на основе ГЧП	
Учреждение премий, медалей за вклад в развитие «зеленой экономики» в Казахстане	Активное участие средств массовой информации в пропаганде охраны окружающей среды и курса «зеленой экономики»	Увеличение дифференцированных тарифов за использование электроэнергии, водопотребление (дифференцированные тарифы существуют, однако считаем адекватным повышение тарифов)	
Покупка у развитых стран эффективных «ноу-хау» с учетом особенностей Казахстана	Создание социальных роликов		
Примечание – Составлено авторами.			

На наш взгляд, внедрение изложенных в таблице 1 мер приведет к разрешению проблем со слабой национальной инновационной системой и экологической культурой. Думается, что использование «метода кнута и пряника» способно создать благоприятные условия для роста экологической культуры в интересах «зеленой экономики» и национальной инновационной системы. Ясно, что повышение экологической культуры общества, в свою очередь, окажет косвенное влияние на развитие национальной инновационной системы.

Таким образом, новая экономика делает акцент на качественное, а не количественное развитие. Страна перестанет стремиться наращивать объемы добычи и использования природных ресурсов, тем самым дополнительно воздействуя на окружающую среду, и начнет более эффективно использовать сырье и материалы, которые уже вовлечены в экономический оборот [3, с. 24]. Инновационные решения, созданные благодаря развитой национальной инновационной системе, будут направлены на адекватное использование имеющихся ресурсов.

Новые возможности для страны дала международная выставка «ЭКСПО–2017», Казахстан сегодня среди стран, для которых «зеленые технологии» наиболее актуальны. На то есть ряд оснований. Это и экономический рост, и богатые природные ресурсы, и постановка вопроса о поисках оптимального пути развития. Приоритеты страны в инновационной политике, в энергоэффективности, в модернизации экономики в соответствии с современными требованиями естественным образом определяют движение в направлении «зеленой экономики» и устойчивого развития.

В Казахстане имеются возможности для экологически ориентированного роста, особенно в энергосбережении (включая жилищное хозяйство), возобновляемой энергии, сельском хозяйстве (экологически чистое фермерство) и в горнодобывающей и обрабатывающей промышленности (внедрение природоохранных технологий), а также потенциально в туризме (экотуризм).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Лыжин Д.Н. Перспективы развития «зеленой экономики»: глобальные и региональные аспекты. [Электронный ресурс]. – 2014. URL: <https://riss.ru/analytics/5915/> (дата обращения: 12.05.2018).
- 2 Будущее, которого мы хотим. Итоговый документ Конференции ООН. Рио-де-Жанейро. [Электронный ресурс]. – 19 июня 2012. URL: <http://www.uncsd2012.org/> (дата обращения: 12.05.2018).
- 3 Бобылев С.Н., Захаров В.М. «Зеленая» экономика и модернизация. Эколого-экономические основы устойчивого развития // Бюллетень Института устойчивого развития Общественной палаты РФ «На пути к устойчивому развитию России». – 2012. – № 60. – 90 с.
- 4 Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»: утв. Указом Президента Республики Казахстан 30 мая 2013 г. № 577.
- 5 Дубовая М. Экспорт казахстанской нефти достиг минимума за шесть лет [Электронный ресурс]. – 2017. URL: <https://informburo.kz/novosti/eksport-kazahstanskoy-nefti-dostig-minimuma-za-shest-let.html> (дата обращения: 12.05.2018).
- 6 Казахстан занимает 28 место в мире по энергоемкости ВВП [Электронный ресурс]. – 2016. – URL: https://bnews.kz/ru/news/ekonomika/kazahstan_zanimaet_28_mesto_v_mire_po_energoemkosti_vvp (дата обращения: 12.05.2018).
- 7 Шуленбаева К. «Зеленая экономика» – новый вектор устойчивого развития Республики Казахстан // Эколог. – 2013. – 1 февраля. – № 3–4. – С. 4.
- 8 Байжолова Р.А., Орынканова Ж.М. «Зеленая экономика» в Казахстане: вызовы и перспективы развития // Ученые записки Крымского инженерно-педагогического университета. – 2018. – № 1(59). – С. 41.

Аңдатпа

Мақалада Қазақстан Республикасының «жасыл экономиканы» қалыптастыруға көшу қажеттілігі дәйекті айтылған. «Жасыл экономиканың» қағидаттарына көшу болашағы ең алдымен, біздің еліміздің табиғи ресурстарға және адам әлеуетіне бай екендігімен алдын-ала анықталған. Осы арқылы бүгінгі күні «жасыл экономикаға» көшудің мүмкіндіктері мен кемшіліктері айқындалған. «Қоңыр (шикізаттық үлгі) экономикадан» «жасыл» рельестерге көшу мәселелері қарастырылып, сонымен қатар Қазақстанның экономикасына «жасыл» қағидаларды енгізудің өзектілігі көрсетілген. Осы мақалада авторлар Қазақстан Республикасында «жасыл экономиканы» қалыптастыру мәселелеріне көзқарастар ұсынады. «Әлсіз ұлттық инновациялық жүйе» және «төмен экологиялық мәдениет» сияқты мәселелерге дәйекті талдау жүргізіліп, олардың арасындағы өзара байланыстар көрсетілген. Зерттеу үшін Қазақстан Республикасы Статистика агенттігінің ұсынған бірнеше статистикалық мәліметтері пайдаланылған, әлемнің жетекші елдерінің мәліметтері негізінде салыстырмалы талдау жүргізілген. Жүргізілген ғылыми зерттеудің нәтижесі ретінде авторлар мәселені шешу үшін қажетті шаралар тізбегін ұсынған. Сонымен бірге заңды және жеке тұлғаларға қатысты шаралар көрсетілген және экономикалық және әлеуметтік бағыттарға негізделген шаралар жиынтығы ұсынылған. Авторлармен жүргізілген талдау негізінде Қазақстан Республикасындағы «жасыл экономиканы» одан әрі қалыптастырудың келешекті бағыттары анықталып, қарауға ұсынылады.

Тірек сөздер: «жасыл экономика», «қоңыр экономика», энергоресурстар, тұрақты даму, адам капиталы, шикізат үлгісі, жиынтық, келешегі.

Abstract

In this article the necessity of transition of the Republic of Kazakhstan to formation of «green economy» is given. The prospect of transition to the principles of «green economy» is primarily determined by the fact that our country is rich in natural resources and human potential. This determines both the opportunities and shortcomings of the transition to «green economy». The problems of transition from the «brown (raw material model) economy» to the «green» rails are considered, and the relevance of the introduction of «green» principles in the economy of Kazakhstan is shown. In the proposed article the authors present the view on the problems of formation of «green economy» in the Republic of Kazakhstan. The detailed analysis of the following problems as «weak national innovative system» and «low ecological culture» is carried out, the interrelation of these problems is shown. For a research statistical data provided by the Agency of the Statistic of Kazakhstan Republic are used, the comparative analysis with data of the leading foreign countries of the world is carried out. As a result of the conducted scientific research the authors have submitted the list of the actions necessary for the problems solution. Besides, the actions concerning physical and legal entities are specified and classification of the action on the economic and social directions is presented. On the basis of the conducted analysis, the authors identified and presented to the consideration of the perspective directions of further development of the «green economy» in Kazakhstan.

Key words: «green economy», «brown economy», energy resources, sustainable development, human capital, raw material model, classification, prospects.