

А.К. ШАЙХУТДИНОВА,¹
к.э.н., доцент.
И.В. СЕЛЕЗНЕВА,¹
д.э.н., профессор.
С.С. АБДИЛЬДИН,¹
д.э.н., доцент.
Университет «Туран»¹

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация

В статье рассматриваются аспекты региональной политики Республики Казахстан. Регион как субнациональная единица страны играет решающую роль в достижении поступательного развития, реиндустриализации. Казахстан уделяет пристальное внимание вопросу регионального развития. За истекшие годы в стране реализованы две концепции региональной политики, достигнут определенный прогресс. В статье подчеркивается многоплановость воздействия процесса урбанизации на экономическое развитие государства. Нельзя однозначно констатировать, что высокий процент урбанизации имеет лишь положительное влияние на экономическое развитие государства и является прямо пропорциональной величиной поступательного развития региона. Особенности развития различных стран мира, их национальные особенности, в том числе и возможность чрезвычайного давления на ресурсы городских территорий в связи с притоком населения, увеличивают риски, что в итоге сказывается на показателе индекса человеческого развития, то есть на инвестиционной привлекательности страны. Авторами проведен анализ общей численности и городского населения регионов, экономически активного населения и уровня безработицы, а также показателя валового регионального продукта субнациональных единиц страны и удельного веса региона в валовом внутреннем продукте страны. Основное заключение публикации: для успешной реализации региональной политики требуется проработка вопроса не только повышения урбанизации, но и диверсификации экономики регионов.

Ключевые слова: региональная политика, урбанизация, агломерационные эффекты, реиндустриализация, поступательное развитие, анализ, диверсификация.

Повышение конкурентоспособности регионов, обеспечивающих основу устойчивого экономического роста и экономической безопасности государства, является важнейшей задачей государственной политики. Регион как субнациональная единица страны играет решающую роль в достижении поступательного развития, реиндустриализации, сокращении безработицы.

Предметом региональной политики является пространственная составляющая общественного бытия и ее воздействие на все параметры, процессы и проблемы политического, материального и социального оснований государства. При этом предполагается, что пространственная, то есть территориальная, региональная, местная, опосредованность есть особое свойство явлений, процессов и объектов, которое они приобретают в связи с их расположением или протеканием в определенных пространственных границах. Второй не менее существенной особенностью региональной политики является необходимость учета сопряженных воздействий конкретных мер этой политики, осуществляемых на определенной территории, на сбалансированность потенциалов соседних и далеко расположенных территорий [1].

В Республике Казахстан вопросу регионального развития уделяется пристальное внимание. За истекшие годы в стране реализованы две Концепции региональной политики, кроме того, были реализованы программы развития сельских территорий в 2004–2010 гг., программа развития малых городов в 2004–2006 гг. и другие.

На современном этапе региональная политика Казахстана, реализуемая в том числе в рамках Программы развития регионов до 2020 года, призвана обеспечить формирование рациональной территориальной организации, которая включает стимулирование процессов урбанизации и регулируемое развитие агломераций, являющихся важнейшими точками экономического роста национальной экономики, развитие и поддержку перспективных населенных пунктов, обладающих экономическим и демографическим потенциалом.

Текущая Программа развития регионов до 2020 года разработана в рамках реализации посланий Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Стратегия «Казахстан–2050»: новый политический курс состоявшегося государства» и «Нұрлы Жол – путь в будущее», в том числе и на основании программ «Развитие регионов», «Программы развития моногородов на 2012–2020 годы», «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства на 2011–2020 годы», «Ақ бұлақ на 2011–2020 годы» [2].

Необходимо отметить, что с точки зрения исследователей А. Маршала, А. Вебера, Э. Гувера, У. Айзарда, нобелевского лауреата по экономике П. Кругмана, притягательная сила городов, в том числе и крупнейших, связывается в самом общем виде с возникновением и развитием феномена агломерационных эффектов. Агломерационные эффекты, воздействуя в единстве, рождают синергетический эффект, усиливают возрастающую отдачу, придают в итоге экономике крупных городов объективные преимущества роста. Мегаполисы, выступающие ядрами сосредоточения гигантских производственных мощностей, концентрации информационного, инновационного и культурного потенциала, обеспечивающие основную часть прироста национального богатства, доминируют в рамках территориальной структуры хозяйства развитых стран [3]. Приведем отрывок из рейтинга стран мира по уровню урбанизации за 2017 г., выпущенного Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (таблица 1).

Таблица 1 – Рейтинг стран мира по уровню урбанизации

Рейтинг	Страна	Городское население %
1	Гонконг	100,0
2	Кувейт	100,0
7	Бельгия	98,0
14	Япония	91,5
33	Великобритания	83,1
48	Беларусь	78,1
60	Россия	74,3
89	Армения	63,1
103	Казахстан	57,3
112	Азербайджан	55,3
126	Узбекистан	50,6
153	Кыргызстан	36,1
171	Таджикистан	27,0
192	Нигер	16,4
195	Бурунди	12,7
Примечание – Составлено авторами на основе источника [4].		

По данным, приведенным Организацией Объединенных Наций, уровень урбанизации в Казахстане составляет 57,3%, что является самым большим коэффициентом для стран Центральной Азии, но сильно отстает от развитых стран – Бельгии, Японии. Коэффициенты урбанизации стран-участниц ЕАЭС, таких, как Беларусь, Россия, Кыргызстан, Армения, – 78,1%, 74,3%, 36,1% и 63,1% соответственно.

Урбанизация оказывает многоплановое воздействие на все сферы деятельности. Нельзя однозначно констатировать, что высокий процент урбанизации имеет лишь положительное влияние на экономическое развитие государства и является прямо пропорциональной величиной поступательного развития региона. Особенности развития различных стран мира, менталитет народов, их национальные особенности, в том числе и возможность чрезвычайного давления на ресурсы городских территорий в связи с притоком населения, увеличивают риски, такие, как уменьшение доступности ресурсов на душу населения, рост бедности, рост инфляции, расширение «черного» рынка, маргинализация и асоциализация прибывающего населения, снижение базовых параметров уровня жизни людей, что в итоге сказывается на показателе индекса человеческого развития, который представляет собой комбинированный коэффициент, характеризующий развитие человека в странах и регионах мира и влияющий на инвести-

ционную привлекательность государства. Не случайно, например, что многие эксперты усматривают негативные последствия интенсивного формирования крупногородских агломераций на территориях непосредственно примыкающих к ним регионов (отток квалифицированных кадров и т.п.) [1, с. 2].

Одним из важнейших индикаторов развития любого региона является демографическая ситуация. Отметим, что для возможности сравнения численности населения и валового регионального продукта в Республике Казахстан рассмотрим показатель численности за 2017 г. В региональном разрезе численность населения Республики Казахстан представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Численность населения Республики Казахстан в разрезе городского и сельского населения

Регион	Общая численность, 2017 г.	Городское население	Сельское население
Акмолинская область	734 369	348 692	385 677
Актюбинская область	845 679	531 748	313 931
Алматинская область	1 983 465	474 717	1 508 748
г. Алматы	1 751 308	1 751 308	–
г. Астана	972 692	972 692	–
Атырауская область	607 528	291 815	315 713
Восточно-Казахстанская область	1 389 568	838 305	551 263
Жамбылская область	1 115 307	448 670	666 637
Западно-Казахстанская область	641 513	324 459	317 054
Карагандинская область	1 382 734	1 098 499	284 235
Костанайская область	879 134	468 822	410 312
Кызылординская	773 143	340 834	432 309
Мангистауская	642 824	273 540	369 284
Павлодарская	757 014	534 667	222 347
Северно-Казахстанская	563 300	249 294	314 006
Южно-Казахстанская	2 878 636	1 302 040	1 576 596
Примечание – Составлено авторами на основе источника [5].			

Как видно из таблицы 2, 57,2% населения Республики Казахстан проживает в городах. Наиболее многочисленной областью Казахстана в 2017 г. с 16% населения являлась Южно-Казахстанская область, с 45% городского населения. Самой малочисленной областью Казахстана являлась Северно-Казахстанская область с 3% проживающих, с долей городского и сельского населения 44% и 56% соответственно.

К сожалению, на момент проведения анализа данные за 2018 г. по показателям удельного веса региона в валовом внутреннем продукте страны не опубликованы в связи с представлением годовых статистических данных данного показателя на 210 день после отчетного периода. Но анализ данного показателя за 2015, 2016, 2017 гг. показывает, что показатели удельного веса регионов в ВВП страны имеют тенденцию несущественных изменений.

Большее значение данного показателя (рисунок 1, стр. 126) за период 2015–2016 гг. имеет г. Алматы, наименьшее – Северо-Казахстанская область. Эта тенденция наблюдается и в 2017 г., из представленной выше диаграммы видно, что больший удельный вес в валовом внутреннем продукте Республики Казахстан имеют г. Алматы, Атырауской области и г. Астана. Меньшую долю занимают Северо-Казахстанская область, Жамбылская и Кызылординская области.

Исключая рассмотрение городов, можно констатировать, что наибольший вклад в национальную экономику Республики Казахстан имеют Атырауская, Карагандинская и Мангистауская области с удельным весом 10,9, 7,9 и 6,2 соответственно, но если рассмотреть процент городского населения в общей доле проживающих в регионе, то данный показатель невысок – 48% городского населения в Атырауской области, 43% городского населения в Мангистауской области. Лишь Карагандинская область имеет самый высокий процент городского населения по республике – 79,4%.

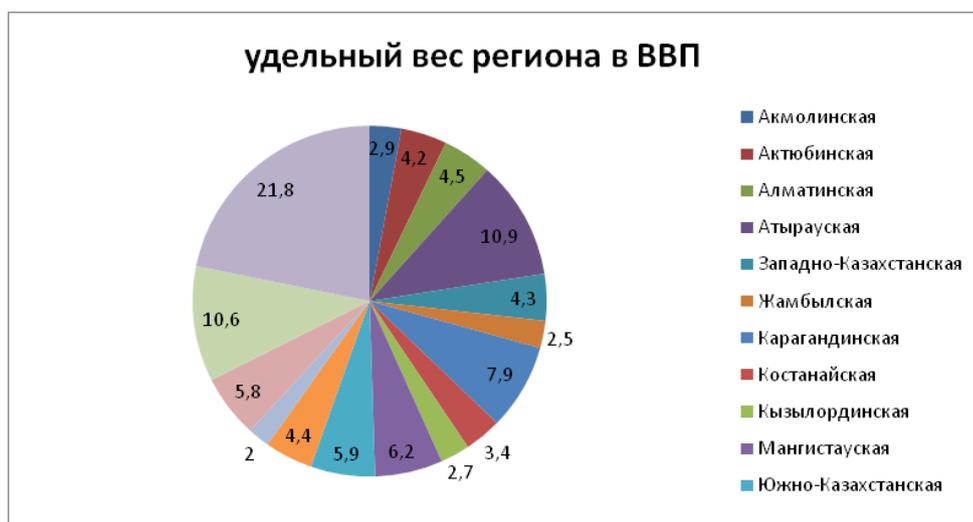


Рисунок 1 – Удельный вес региона в валовом внутреннем продукте Республики Казахстан за 2017 г.

Второе и третье места с наибольшим процентом городского населения в региональном разрезе Республики Казахстан занимают Павлодарская и Актюбинская области – 70,6% и 62,9% соответственно. Но в удельном весе региона в валовом внутреннем продукте страны удельный вес Павлодарской области составляет 4,4, а Актюбинской области – 4,2.

Анализ численности экономически активного населения и безработных данных пяти областей выявляет следующую картину (рисунок 2).

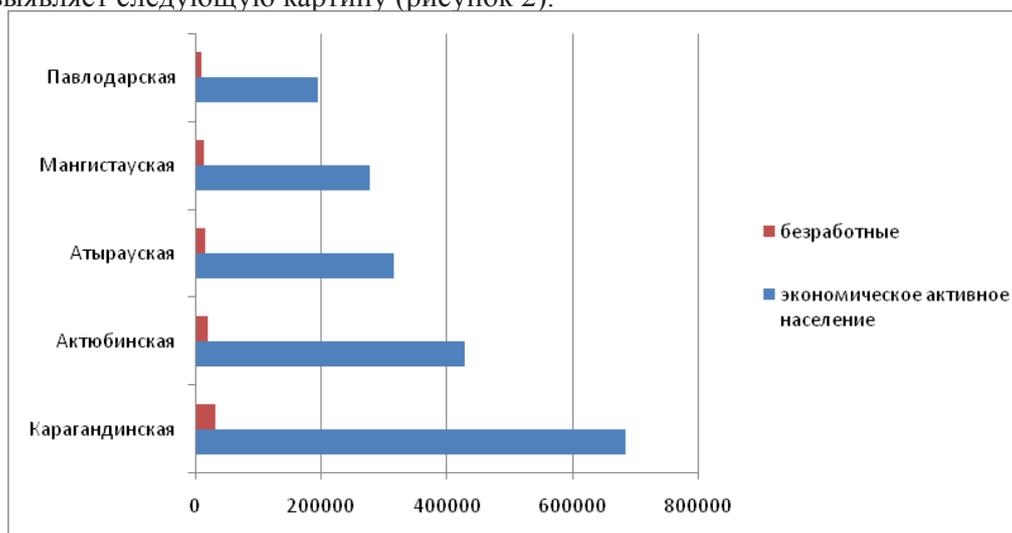


Рисунок 2 – Численность экономически активного населения и безработных в пяти областях за 2017 г.

Можно отметить, что наиболее высокий уровень валового регионального продукта наблюдается в субнациональных единицах страны, имеющих в отраслевой структуре достаточно значительный сектор промышленного производства. Например, в Атырауской области на 1 января 2018 г. объем промышленного производства составлял 618 306 млн тенге, в Карагандинской области по сектору промышленного производства показатель в абсолютных величинах достигал 272 100 млн тенге, а в Актюбинской области – всего лишь 127 044,3 млн тенге. Валовой региональный продукт на душу населения в данных регионах – 9 446,2 тыс. тенге, 3 050,3 тыс. тенге и 2 657,5 тыс. тенге соответственно.

Особое внимание заслуживают агломерации, представляющие собой урбанизированное скопление близко расположенных населенных пунктов вокруг одного или нескольких городских ядер, объединенных между собой постоянными производственными, культурно-бытовыми и иными связями, а также имеющих тенденцию к территориальному слиянию [6], например, города Астана и Алматы. Астана – столица республики, город, являющийся одним из лидеров социально-экономического развития страны. Выгодное экономико-географическое расположение в сочетании с большим объемом материальных, финансовых и трудовых ресурсов имеет первостепенное значение для формирования города в качестве центра агломерации. В 2017 г. валовой региональный продукт на душу населения города Астаны составлял 5 608,1 тыс. тенге. Алматы – крупнейший мегаполис страны, в зону притяжения которого входят Талгар, Есик, Каскелен, Капшагай и прилегающие к ним поселки и села с тесными экономическими, трудовыми и социальными связями. Город Алматы отличается высокой концентрацией человеческих, финансовых ресурсов, образовательного и научного потенциала, развитой инфраструктурой, обеспечивающей связь с национальным и мировым рынками. Город занимал второе место по величине валового регионального продукта на душу населения по Республике Казахстан – 6 505,7 тыс. тенге. Данные агломерации становятся драйверами экономического роста.

Таким образом, в рамках реализации региональной политики особое внимание необходимо уделить вопросам стимулирования процессов урбанизации и регулируемого развития агломераций, являющихся важнейшими точками экономического роста национальной экономики. Растущие города, возрастающая мобильность населения и повышение специализации производства являются неотъемлемыми спутниками развития, общемировой тенденцией.

Необходимо констатировать, что анализ общей численности и городского населения регионов, экономически активного населения и уровня безработицы, а также показателя валового регионального продукта субнациональных единиц страны и удельного веса региона в валовом внутреннем продукте страны показал, что требуется проработка вопроса не только повышения урбанизации, но и диверсификации экономики регионов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Лексин В.Н. Региональная политика в контексте угроз и рисков стабильного функционирования государства: <https://cyberleninka.ru>.
- 2 Официальный интернет-ресурс Министерства национальной экономики Республики Казахстан: <http://economy.gov.kz>.
- 3 Шевелева Р.Н. Современные процессы урбанизации: характеристика, влияние на региональное развитие // Проблемы современной экономики: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Челябинск, февраль 2015 г.). – Челябинск: Два комсомольца, 2015. – С. 130–133.
- 4 Организация Объединенных Наций: <https://www.un.org>.
- 5 Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан: <http://stat.gov.kz>.
- 6 Сетевое издание Central Asia Monitor: зарегистрировано в Министерстве информации и общественного согласия РК: <https://camonitor.kz/>.

Аңдатпа

Мақалада Қазақстан Республикасының аймақтық саясатының кейбір аспектілері қарастырылады. Аймақтар, елдің қосалқы ұлттық бірлігі ретінде үдемелі дамуға, қайта индустрияландыруға қол жеткізуде шешуші рөл атқарады. Қазақстан өңірлік даму мәселесіне ерекше көңіл бөледі. Өткен жылдар ішінде елімізде өңірлік саясаттың екі тұжырымдамасы іске асырылып, белгілі бір прогреске қол жеткізілді. Мақалада мемлекеттің экономикалық дамуына урбанизация процесінің ықпалының көптірлілігі атап көрсетілген. Урбанизацияның жоғары пайызы мемлекеттің экономикалық дамуына ғана оң әсер ететінін және өңірдің үдемелі дамуының тікелей пропорционалды шамасы болып табылатынын айқын айтуға болмайды. Әлемнің әр түрлі елдерінің даму ерекшеліктері, олардың ұлттық ерекшеліктері, оның ішінде халықтың келуіне байланысты қала аумақтарының ресурстарына төтенше қысым жасау мүмкіндігі тәуекелдерді арттырады, соның нәтижесінде адами даму индексінің көрсеткішіне, яғни елдің инвестициялық тартымдылығына әсер етеді. Авторлар өңірлердің жалпы саны мен қала халқының, экономикалық белсенді халықтың және

жұмыссыздық деңгейінің, сондай-ақ елдің қосалқы ұлттық бірліктерінің жалпы өңірлік өнімінің және елдің жалпы ішкі өніміндегі өңірдің үлес салмағының көрсеткіштеріне талдау жүргізді. Мақаланың негізгі қорытындысы: өңірлік саясатты табысты іске асыру үшін урбанизациялауды арттыру ғана емес, сонымен қатар өңірлердің экономикасын әртараптандыру мәселесін пысықтау қажет.

Тірек сөздер: аймақтық саясат, урбанизация, агломерациялық әсерлер, қайта индустрияландыру, үдемелі даму, талдау, әртараптандыру.

Abstract

The article discusses some aspects of the regional policy of the Republic of Kazakhstan. The region, as a subnational unit of a country, plays a crucial role in achieving progressive development, re-industrialization. Kazakhstan pays close attention to the issue of regional development. Over the years, two Concepts of regional policy have been implemented in the country, some progress has been achieved. The article emphasizes the multiplicity of the impact of the process of urbanization on the economic development of the state. It is impossible to state unequivocally that a high percentage of urbanization has only a positive effect on the economic development of the state and is directly proportional to the value of the progressive development of the region. The development features of various countries of the world, their national peculiarities, including the possibility of extreme pressure on the resources of urban areas, due to the influx of population, increase the risks, which ultimately affects the Human Development Index indicator, that is, the country's investment attractiveness. The authors analyzed the total number and urban population of the regions, the economically active population and the unemployment rate, as well as the indicator of the gross regional product of subnational units of the country and the proportion of the region in the gross domestic product of the country. The main conclusion of the publication is that in order to successfully implement a regional policy, it is necessary to study the issue of not only increasing urbanization, but also diversifying the regional economies.

Key words: regional policy, urbanization, agglomeration effects, reindustrialization, progressive promotion, analysis, diversification.