

## **РЕЗЕРВЫ ПОВЫШЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

### **Аннотация**

В статье рассматриваются вопросы результативности отечественного бизнеса. Для оценки были использованы данные рейтинга о благоприятности ведения предпринимательства «Doing Business». Выявлено, что по многим показателям Казахстан занимает достаточно высокие позиции, но имеются и проблемные моменты. Так, основное внимание следует уделять проблемам международной торговли, получения кредитов и подключения к системе электроснабжения. Это связано с тем, что по данным индикаторам отмечаются наибольшие временные и денежные затраты. Для определения оптимальных рекомендаций по минимизации указанных недостатков приводится сравнение со странами-лидерами в рейтинге легкости ведения бизнеса, такими, как Новая Зеландия, Дания, Корея, Норвегия, США, Швеция, Великобритания, а также со стратегическим партнером в рамках Единого экономического союза – Российской Федерацией. Подобные сравнения помогли выявить действия, которые могут существенно улучшить место Казахстана в рейтинге «Doing Business» по трем этим параметрам. Таким образом, считается, что для повышения инвестиционной привлекательности отечественного бизнеса необходимо усилить государственное регулирование по выделенным проблемным индикаторам, а также учитывать положительный международный опыт по преодолению и минимизации слабых сторон ведения предпринимательской деятельности в стране.

Ключевые слова: предпринимательство, эффективность, национальная экономика, конкурентоспособность, инвестиционная привлекательность, резервы.

В Республике Казахстан имеются резервы повышения результативности национальной экономики. Это обусловлено наличием неиспользованных ресурсов, которые заключены в росте масштабов малого и среднего бизнеса, а также в отдаче крупного. При этом следует иметь в виду, что простое перенесение из группы в группы, которые имели место раньше, когда группа малого бизнеса была расширена путем переноса в нее части среднего, не решает проблему. Следует отметить, что этому предшествовал исход из бизнеса части зарубежного предпринимательства. Во многом это связано с формированием внутренних и внешних факторов его развития. В последнее время положение дел изменилось в лучшую сторону, но очевидно и то, что докризисного подъема пока не удастся достичь. Так, если раньше в период экономического роста инвестиционные потоки устремились в сторону поиска экономик и сфер, позволяющих экономить на затратах, связанных с оплатой труда, то в настоящее время ситуация изменилась и они направляются на формирование реальной занятости в благополучных до кризиса секторах, которые и к настоящему периоду переживают сложный период.

В международной практике для оценки условий ведения бизнеса широко используется рейтинг благоприятности условий для ведения бизнеса «Doing Business», согласно которому по состоянию на 2018 г. Казахстан занимает 28-е место из представленных в рейтинге 190 стран. «Чем выше позиция страны в рейтинге благоприятности условий ведения бизнеса, тем благоприятнее предпринимательская среда для открытия и функционирования предприятия» [1]. Проанализировав представленные показатели, к которым относятся создание предприятий, получение разрешений на строительство, подключение к системе электроснабжения, регистрация собственности, получение кредитов, защита миноритарных инвесторов, налогообложение, международная торговля, обеспечение исполнения контрактов, разрешение неплатежеспособности, выявляется, что в наибольшей степени наша страна отстает в рейтинге по таким показателям, как международная торговля – 102-я позиция в рейтинге, получение кредитов – 60-я позиция в рейтинге и подключение к системе электроснабжения – 76-я позиция в рейтинге. Далее более детально рассмотрим, что включают в себя указанные показатели, замедляющие развитие предпринимательства в Казахстане (таблица 1, стр. 24).

Таблица 1 – Индикаторы легкости ведения бизнеса Казахстана в 2018 г.

Индикаторы	Казахстан	Европа и Центральная Азия	ОЭСР
Международная торговля			
Время на экспорт: пограничный и таможенный контроль (часов)	105	22,1	12,5
Стоимость экспорта: пограничный и таможенный контроль (долл. США)	470	157,5	139,1
Время на экспорт: оформление документов (часов)	128	24,3	2,4
Стоимость экспорта: оформление документов (долл. США)	200	97,9	35,2
Получение кредитов			
Индекс уровня защиты кредитных операций (0–12)	6	7,2	6,1
Индекс кредитной информации (0–8)	7	6,6	6,7
Охват кредитным реестром (% взрослого населения)	0	25,3	21,8
Охват кредитным бюро (% взрослого населения)	59,3	43,4	65,3
Индекс надежности электроснабжения и «прозрачности» тарифов	8	5,5	7,5
Примечание – Составлено автором на основе данных [2].			

Как отмечается, при разработке рейтинга «Doing Business» «временные и денежные затраты на соблюдение требований пограничного и таможенного контроля включают время и стоимость на получение, подготовку и сдачу документов в ходе прохождения пограничного и таможенного контроля, таможенного оформления и досмотра в порту или на границе» [3], и в отношении методологии оценки показателя временных затрат уточняется, что «время измеряется в часах, при этом 1 день равен 24 часам (например, 22 дня рассчитываются как  $22 \times 24 = 528$  часов). Таким образом, если таможенное оформление занимает 7,5 часов, эти данные так и учитываются. Если же документы, поданные в таможенный орган в 8 часов утра, оформлены к следующему дню и их можно получить в 8 утра следующего дня, то считается, что таможенное оформление заняло 24 часа, так как фактически процедура оформления заняла 24 часа» [3]. Таким образом, определив основные принципы и метод оценки временных затрат на экспорт и импорт, можно проанализировать текущее положение в отношении указанных показателей в Казахстане.

Из таблицы 1 видно, что время на экспорт – пограничный и таможенный контроль составляет 105 часов, что значительно превышает количество часов на аналогичные процедуры в Европе и Центральной Азии (22,1 часа), а также в странах-членах ОЭСР (12,5 часа). Например, в России аналогичный показатель составляет 66 часов, что также требует проведения работы по сокращению количества затраченного времени в этой стране.

В настоящее время в России разрабатывают План действий правительства на 2017–2025 гг., согласно которому, в частности, будут разработаны способы значительного сокращения процедур экспортного контроля, планируется построить логистические хабы, которые будут способствовать ускоренному таможенному оформлению и сократят временные затраты до 15 минут. Казахстан и Россия являются одними из крупнейших экспортеров определенных видов товаров в мире, имеют большой опыт в таможенной сфере и поэтому совместный анализ существующих барьеров, выявление причин их появления и проведение совместной работы по их устранению явилось бы ключевым аспектом в повышении эффективности и совершенствовании работы таможенных служб. Совместная работа над положениями документа, направленными на сокращение времени таможенных процедур, могла бы быть полезной с экономической точки зрения для обеих стран.

Хорошие показатели в отношении временных и денежных затрат на таможенные процедуры представлены в странах-членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), занимающих лидирующие позиции в рейтинге, – Новой Зеландии, Дании, Кореи, Норвегии, США, Швеции, Великобритании. Некоторые из этих стран входят либо входили в состав Европейского союза, где разработана специальная Служба поддержки экспорта на официальном сайте Европейской комиссии для незамедлительного получения информации «о соответствующих тарифах, требованиях, преференциальных соглашениях и квотах в ЕС, а также статистические данные» [4]. После введения всех необходимых данных о продукте и стране на информационном портале службы поддержки экспорта выводится информация для выполнения экспортной операции, включая ставку налога на добавленную стоимость (НДС) и ставку акциза (в случае наличия таковых). Таким образом, имея возможность быстрого доступа к необходимой информации, становится возможным определить необходимый пакет документов, сроки исполнения процедур и соответствующую сумму затрат, что позволяет в значительной степени снизить транзакционные издержки для предприятия-экспортера. Подобный информационный ресурс следует создать и в странах Евразийского экономического союза, в частности, в Казахстане, так как это облегчит процесс обработки данных и получение информации, на основании которой предприниматели смогут быстрее принимать более эффективные бизнес-решения.

К одному из показателей, характеризующих специфику получения кредитов в рейтинге «Doing Business», относится индекс действенности законных прав, по которому оценивается степень защищенности прав заемщиков и кредиторов, что способствует кредитованию. Индекс варьирует в интервале от 0 до 12. При этом более высокие значения соответствуют большей эффективности норм залогового обеспечения и банкротства с позиций расширения доступа к кредиту [5]. Согласно данным в таблице 1, в Казахстане индекс действенности законных прав составляет 6 пунктов, что в значительной степени ниже, чем, например, в Новой Зеландии – стране-лидере рейтинга «Doing Business», где аналогичный показатель составляет максимально возможное значение – 12 пунктов, в США – 11 пунктов (8-е место в общем рейтинге). Также по данному показателю Казахстан отстает и от России – 9 пунктов (31-е место в рейтинге), стран-членов ОЭСР и стран Европы и Центральной Азии. Для повышения индекса действенности законных прав в Казахстане необходимо совершенствовать законодательную базу. Например, в России вносятся изменения в Гражданский кодекс, где залоговое право распространяется на приобретенные в будущем активы, а также залоговое право можно отнести к активам, которые являются результатом использования исходных активов, и к активам, заменяющим исходные активы [6]. То есть в значительной степени расширяется перечень активов, выступающих в качестве залоговых средств. Данная мера уменьшает риски, связанные с возможной неплатежеспособностью предпринимателей и снижает вероятность их банкротства.

Следующим рассматриваемым показателем в таблице 1 является индекс кредитной информации, по которому определяется эффективность правил и практики, влияющих на охват, объем и доступность кредитной информации, содержащейся в государственном кредитном реестре или в соответствующем частном бюро [2]. В Казахстане данный индекс на достаточно высоком уровне, однако еще не достиг своего максимального значения. Его повышение возможно за счет увеличения списка организаций, которым может представляться информация о кредитной истории заемщиков, как это делается в России, где получение данной информации становится возможным как финансовым организациям, так и прочим юридическим лицам, включая розничную торговлю и коммунальные службы [7]. К тому же повышение индекса кредитной информации возможно за счет увеличения числа частных бюро кредитных историй и, как результат, повышение конкуренции и представление диверсифицированной, более развернутой информации о заемщиках, что, в свою очередь, в значительной степени будет способствовать развитию предпринимательства в стране.

Следующий показатель в таблице 1 – охват кредитным бюро (% взрослого населения) – «отражает число физических лиц и компаний, информация о заимствованиях которых за последние 5 лет содержится в частном бюро кредитных историй» [2]. Данный показатель в Казахстане составляет 59,3%, в то время как в странах-лидерах рейтинга «Doing Business» охват

кредитным бюро взрослого населения составляет 100%. При этом Казахстан имеет одинаковый со странами-лидерами рейтинга охват кредитным реестром, равный 0% – «число физических лиц и компаний, информация о заимствованиях которых за последние 5 лет содержится в государственном кредитном реестре» [2]. Имея 0% в государственном кредитном реестре, так же как в Новой Зеландии и США, Казахстан в значительной степени отстает в отношении работы частных бюро кредитных историй. Проблема заключается в их немногочисленности, отсутствии конкуренции на рынке страны и в результате – в их неполноценном развитии. Поэтому в случае необходимости получения кредитной информации потенциальные инвесторы могут столкнуться с определенными трудностями, так как частные бюро кредитных историй не охватывают 100% информации о заимствованиях и работа таких немногочисленных бюро может быть не вполне эффективна по причине отсутствия конкуренции на рынке. В связи с этим в Казахстане необходимо развитие частных бюро кредитных историй, увеличение их численности на рынке, а также упрощение и совершенствование условий на законодательном уровне для поддержки бизнес-процессов в целом и, в частности, для предпринимателей, стремящихся работать в данной сфере и открывать новые частные бюро кредитных историй.

Электроснабжение является одним из основных факторов развития предпринимательства. Поэтому необходимо, чтобы подключение к электроснабжению при открытии новых компаний либо расширении существующих происходило как можно быстрее, с минимальным количеством процедур и приемлемыми денежными затратами. При составлении рейтинга «Doing Business» процедуры подключения к электроснабжению охватывают подачу заявлений и заключение договоров с соответствующими предприятиями, получение необходимых разрешений распределительных сетей и других учреждений, инспекцию, выполнение внешних работ подключения, получение завершительных актов и поставку электроэнергии. Процесс подключения к системе электроснабжения разделяется на отдельные процедуры и определяет количество, время и стоимость процедур [8]. Рассмотрим количество процедур в Казахстане в сравнении с другим участником рейтинга «Doing Business» – Российской Федерацией. Россия и Казахстан являются экономическими и стратегическими партнерами и входят в состав ЕАЭС. За период с 2010 по 2017 г. количество процедур при подключении к электроснабжению в Казахстане возросло с 6 до 8 в 2016 г. и 7 в 2017 г., в то время как в РФ этот показатель в значительной степени снизился – с 10 до 3 в 2016–2017 гг. [9]. В России полученные результаты обусловлены специально разработанными мерами, направленными на уменьшение количества процедур и снижение затраченного времени на подключение к электроснабжению с целью повышения эффективности работы предприятий.

В рейтинге «Doing Business» время на подключение к системе электроснабжения измеряется в календарных днях. Индикатор отражает серединную продолжительность времени на электроснабжение. Он устанавливается электроснабжающей компанией и местными экспертами с минимальными проверками без дополнительной платы [8]. За восьмилетний период – с 2010 по 2017 г. количество дней, необходимых для подключения к электроснабжению в Казахстане, уменьшилось до 77 при среднем значении 87 дней [9]. Согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 10 июля 2013 г. № 713 «Об утверждении Правил пользования электрической энергией» «для пользования электрической энергией потребителю необходимы присоединение к действующим сетям энергопередающей (энергопроизводящей) организации и заключение договора на электроснабжение с энергоснабжающей организацией». В данном документе указывается, что «присоединение и заключение договора на электроснабжение осуществляется после выполнения технических условий». В силу того что система электроснабжения является технологически сложным объектом, то и требования для подключения являются непростыми. Крайне важно, чтобы все составляющие части системы работали исправно и соответствовали технологическим требованиям при подключении объектов к электроснабжению. Таким образом, надежность подключения к электроснабжению, количество процедур и затраты времени обусловлены готовностью единой электроэнергетической системы, значительная часть которой физически и морально устарела. До тех пор пока система не будет обновлена до должного уровня, многие изменения, направленные на упрощение процедур и сокращение затраченного времени на подключение к электроснабжению, будут тщетными. Поэтому важна

двусторонняя направленность: первое – обновление основного капитала, с целью повышения энергоэффективности и подготовки энергосистемы к постоянно растущему спросу и второе – работа на законодательном уровне с целью упрощения бюрократических проволочек.

В Российской Федерации количество дней, необходимых при подключении к электроснабжению, сократилось значительно – до 160,5 при среднем значении 224,4 дня за восьмилетний период – с 2010 по 2017 г. Значительное сокращение срока подключения, так же как и количества процедур, достигнуто за счет предложенных Минэнерго РФ законодательных изменений, направленных на дальнейшее упрощение процедуры технологического присоединения к электросетям [10]. В Казахстане также возможно сокращение количества дней и процедур при подключении к электроснабжению за счет законодательных изменений. Данные меры будут способствовать снижению количества дней и процедур за счет упрощения предоставляемой заявки, определения конкретных сроков ввода в эксплуатацию объекта предпринимательства.

При составлении рейтинга «Doing Business» стоимость рассчитывается в процентах от дохода на душу населения в стране. Все сборы и затраты, связанные с подключением к системе электроснабжения и касающиеся получения документов в государственных учреждениях, подачи заявления на подключение, проведения инспекций участка и внутренней электропроводки, приобретения материалов, проведения непосредственных работ по подключению, а также внесения гарантийного депозита, учитываются без НДС [8].

Стоимость подключения к электроснабжению наряду с прочими рассматриваемыми показателями также является важным аспектом для предпринимателей при открытии новой компании либо расширении существующего бизнеса. И в том и в другом случае предпринимателям необходимо максимально сокращать свои издержки: так, например, в первом случае чаще всего предприятия работают себе в убыток в течение определенного периода времени, а во втором случае всегда возникают и прочие дополнительные расходы, которые в совокупности могут затруднить процесс расширения и сделать его невыгодным. С 2010 по 2017 г. в Казахстане происходит постепенное снижение стоимости при подключении к электроснабжению, в то время как в России этот показатель уменьшился многократно за указанный период [2]. Как отмечается, решение публичного акционерного общества «Московская объединенная электросетевая компания» с 2014 г. применять минимальную ставку платы по договору технологического присоединения при подключении коммерческих объектов средних и малых предпринимателей и рассрочку платежа, а также возможность подачи электронной заявки через портал, выдача и заключение договора техприсоединения и энергоснабжения на одном этапе делают подключение к электроснабжению еще более доступным и комфортным для предпринимателей [11]. Вышеперечисленные нововведения и улучшения могут быть приняты и в Казахстане с целью снижения стоимости при подключении к электроснабжению предприятий.

Также в рейтинге «Doing Business» используются показатели средней продолжительности отключений электроснабжения в работе системы (System Average Interruption Duration Index – SAIDI) и средней частоты отключений электроснабжения в работе системы (System Average Interruption Frequency Index – SAIFI), которые характеризуют продолжительность и частоту отключений электроэнергии в крупнейшем деловом центре каждой страны (в 11 странах данные собираются также для второго по величине экономического центра). Показатель SAIDI представляет среднюю общую продолжительность отключений электроснабжения по каждому потребителю за год, а показатель SAIFI – среднее число отключений электроснабжения за год на одного потребителя [8]. Казахстан имеет высокие результаты по данному показателю. Однако еще не достигнуто наивысшее значение в 8 пунктов. Для этого в Казахстане необходимо ускорить технологическое обновление, так как устаревшее оборудование повышает вероятность аварийного отключения электроснабжения. Необходимо повсеместное внедрение автоматизированных систем контроля работы энергосистемы, что позволит своевременно определить аварийный участок и включить резервный источник электроснабжения. Важным аспектом в снижении аварийности и повышении надежности электроснабжения является и уровень профессионального образования, которое должно охватывать широкий спектр современных технологий, давать необходимые знания и практические навыки, стремиться к повышению профессионализма при работе с высокотехнологичным оборудованием.

Казахстан во многом имеет благоприятные условия для ведения бизнеса. Однако некоторые данные, представленные выше, свидетельствуют о недостаточном уровне продвижения предпринимательства, и это тормозит развитие бизнеса в нашей стране. Поэтому требуется приложение дополнительных усилий в различных секторах экономики для улучшения условий ведения бизнеса и повышения заинтересованности потенциальных инвесторов. Казахстан и Россия являются экономическими и геополитическими партнерами, имеют общую историю и являются ключевыми участниками Евразийского экономического союза, совместно работают над многими вопросами и поддерживают друг друга в различных начинаниях, поэтому сравнительный анализ различных показателей благоприятности ведения бизнеса достаточно интересен. Учет рассматриваемых индикаторов является основанием для углубления партнерских отношений между двумя странами и заимствования передовых разработок, направленных на улучшение условий ведения бизнеса и повышение инвестиционной привлекательности. Вдобавок к этому необходимо заниматься изучением факторов повышения результативности предпринимательства в странах дальнего зарубежья, которые являются лидерами рейтинга «Doing Business», анализируя особенности ведения бизнеса в этих странах и внедряя их опыт в Казахстане.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Рейтинг стран: <http://russian.doingbusiness.org/ru/rankings>.
- 2 Благоприятность условий ведения бизнеса. Казахстан: <http://russian.doingbusiness.org/ru/data/exploreeconomies/kazakhstan>.
- 3 Время на экспорт: пограничный и таможенный контроль (часов): <http://russian.doingbusiness.org/Methodology/trading-across-borders#>.
- 4 Условия экспорта в ЕС. Служба поддержки экспорта Европейского союза: [https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/dgtrade\\_eh\\_main\\_document\\_ru.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/dgtrade_eh_main_document_ru.pdf).
- 5 Индекс уровня защиты кредитных операций (0–12): <http://russian.doingbusiness.org/Methodology/getting-credit#>.
- 6 Федеральный закон «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 21.12.2013 № 367–ФЗ.
- 7 Проект Федерального закона № 421437–6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- 8 Срок (в днях): <http://russian.doingbusiness.org/Methodology/getting-electricity#>.
- 9 Наборы ретроспективных данных и данные о трендах: <http://russian.doingbusiness.org/customquery>.
- 10 Минэнерго России продолжает упрощать процедуру технологического присоединения к электросетям: <http://minenergo.gov.ru/node/4386>.
- 11 [http://www.rosseti.ru/press/news/?ELEMENT\\_ID=25453](http://www.rosseti.ru/press/news/?ELEMENT_ID=25453).

#### Андатпа

Бұл мақалада отандық бизнестің нәтижелілік мәселелері қарастырылады. Кәсіпкерлікті жүргізу жайлылығын бағалау үшін «Doing Business» бизнес-рейтингі бойынша деректер пайдаланылды. Көптеген көрсеткіштер бойынша Қазақстан айтарлықтай жоғары жайғасымда, бірақ күрделі жақтары да болғанын анықталған. Солай, халықаралық сауда, несие алу және электрмен жабдықтау жүйесіне қосу мәселелеріне негізгі көңілін аулау керек. Бұл осы көрсеткіштері бойынша ең үлкен уақыт және ақша шығындары белгіленгенімен байланысты. Көрсетілген кемшіліктерді азайтуға ұтымды ұсыныстарды анықтау үшін бизнесті жүргізу жеңілдігі рейтингінде көшбасшы-елдермен, сондай-ақ Жаңа Зеландия, Дания, Корея, Норвегия, АҚШ, Швеция, Ұлыбритания және Бірыңғай экономикалық одақ шеңберіндегі стратегиялық серіктес – Ресей Федерациясымен салыстыруы келтірілген. Осындай салыстырулар «Doing Business» рейтингінде осы үш параметрлер бойынша Қазақстанның орнын айтарлықтай арттыру алатын әрекеттерін анықтауға көмек етті. Осылайша, отандық бизнестің инвестициялық тартымдылықты көтеру үшін белгіленген проблемалық көрсеткіштер бойынша мемлекеттік реттеуін күшейту керек, сондай-ақ елде кәсіпкерлік қызметін жүргізуінің нашар жақтарын еңсеру мен азайту үшін жағымды халықаралық тәжірибесін ескеру керегінің деп есептеледі.

Тірек сөздер: кәсіпкерлік, нәтижелілік, ұлттық экономика, бәсекеге қабілеттілік, инвестициялық тартымдылық, резервтер.

**Abstract**

In this article problems of domestic business effectiveness are considered. For the evaluation, the rating data on the favorable business environment “Doing Business” was used. It was revealed that in many respects Kazakhstan occupies rather high positions, but there are also some problem points. Thus, the focus should be on the problems of international trade, obtaining loans and connecting to the power supply system. This is due to the fact that according to these indicators the greatest time and money expenditures are noted. To determine the optimal recommendations for minimizing these shortcomings, a comparison is made with the leading countries in the rating of ease of doing business, such as New Zealand, Denmark, Korea, Norway, USA, Sweden, United Kingdom, as well as with the strategic partner in the framework of the Single Economic Union – the Russian Federation. Such comparisons helped to identify actions that can significantly improve the place of Kazakhstan in the “Doing Business” rating in three of these parameters. Thus, it is believed that in order to increase the investment attractiveness of domestic business, it is necessary to strengthen government regulation on the identified problem indicators, as well as to take into account positive international experience in overcoming and minimizing the weaknesses of doing business in the country.

Key words: entrepreneurship, efficiency, national economy, competitiveness, investment attractiveness, reserves.