

МРНТИ 06.81
УДК 338.24.001.76

А.Н. ДАУРЕНБЕКОВА,¹
д.э.н., профессор.
О.М. ЗАЛУЧЁНОВА¹
к.э.н., доцент.
Университет «Туран»¹

ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД К РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация

Промышленность играет немаловажную роль в повышении конкурентоспособности отечественной экономики, для которой характерно наличие богатых месторождений разнообразных полезных ископаемых (нефти, газа, угля, урана, черных и цветных металлов и т.д.). Дальнейшая разработка их позволит развивать все отрасли экономики. В первые годы независимости в Казахстане осуществлялась секторальная промышленная политика, проводимая в отношении основных добывающих отраслей. С 2010 г. на основе формирования новой технологической политики в республике произошла трансформация секторальной промышленной политики в инновационную политику. Государство перестало поддерживать затухающие отрасли, а институциональные реформы привели к структурным изменениям в промышленности. Это позволило направить технологический потенциал вузов в частный бизнес, создавая условия для развития инноваций. При этом основные меры государственной поддержки должны включать государственные гарантии кредитов на инновационные проекты в объеме 75–80%; целевые программы развития технологий, направленные на развитие определенных инновационных отраслей по переработке минерального сырья, технологий в добывающем секторе, химии и нефтехимии; создание условий для развития и продвижения инновационно активных предприятий; финансирование начальных этапов проектов за счет привлечения инвестиций неформальных фондов; создание бизнес-структур на основе реализации научных проектов, финансируемых государством, и установление системы госзакупок по инновационным продуктам.

Ключевые слова: инновации, промышленная политика, конкурентоспособность, моделирование, стратегия, инвестиции, финансирование, эффективность, модернизация промышленности.

Развитие промышленности Казахстана в рамках интеграционных процессов определяется стратегическими приоритетами долгосрочной промышленной политики, представляющей собой трансформацию секторальной промышленной политики в инновационную. Это предполагает смену государственной поддержки промышленности секторального типа на технологическую, поскольку конкурентоспособными стали государства с высокой долей наукоемких товаров.

Н.А. Назарбаев в Послании «Стратегия–2050 – новый политический курс состоявшегося государства» отмечает, что «Казахстан в Содружестве Независимых Государств сформировал современную модель рыночной экономики, основанную на частной собственности, свободной конкуренции и принципах открытости» [1]. При этом подчеркнута роль промышленности как ключевой фигуры в развитии конкурентоспособной национальной экономики, имеющей в своем распоряжении богатые месторождения полезных ископаемых, дальнейшая разработка которых позволит развивать все отрасли промышленности.

Это также относится и к промышленной политике в рамках Единого экономического пространства (ЕЭП). При этом необходимо учитывать, что на формирование и развитие долгосрочной промышленной политики в рамках ЕЭП влияет наличие разных по структуре и развитию видов промышленности стран ЕЭП, которые определяются совершенно разными подходами государств в реализации своих национальных политик и адаптации их к общим, евразийским.

Поэтому формирование и развитие долгосрочной промышленной политики предполагает наличие оценки и анализа прошлого и разработку новых стратегических целей как эффективного способа проведения любой долгосрочной секторальной стратегии государства, которую можно начать с создания уполномоченного органа по проведению промышленной политики, состоящего из советов, комитетов и департаментов по планированию и развитию. Все эти подразделения уполномоченного органа ЕЭП будут иметь общее стратегическое видение, основанное на концептуализации долгосрочной промышленной стратегии, сочетающей в себе анализ, оценку, планирование и моделирование новых направлений промышленной политики.

Для моделирования промышленной политики воспользуемся методами планирования и концептуализации, показывающими, что страны Европы в 90-е гг. находились примерно в таком же положении, как Казахстан, то есть существовала секторальная промышленная политика, которая проводилась в отношении основных добывающих отраслей, если таковые были, осуществлялась модернизация этих отраслей и государственная поддержка. В последующий период на основе формирования новой технологической политики произошла трансформация секторальной промышленной политики в инновационную политику, то есть государство перестало поддерживать затухающие отрасли и на основе институциональных реформ произвело структурные изменения в промышленности и направило технологический потенциал вузов в частный бизнес, создавая условия для развития инноваций. Таким образом, инновационная политика достигла своей цели, страны Европы стали высокотехнологичными на мировом рынке и сохранили статус сильных государств.

Результаты анализа модернизации, реструктуризации промышленности Казахстана показывают, что в стране были созданы институциональные структуры промышленности, условия для развития наукоемкого бизнеса и привлечения инвестиций, приняты программные документы по развитию промышленности.

Крупными программными документами стали Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития (ГПФИИР), «Карта индустриализации» и «Производительность–2020», результатами которых являются повышение производительности труда в обрабатывающей промышленности, создание отраслевых комплексов в строительной индустрии, металлургии, нефтепереработке.

Однако по структуре ВВП и отраслевой направленности промышленности Казахстан имеет сырьевую направленность, на недостаточном уровне развиваются обрабатывающая промышленность, малый и средний бизнес. Поэтому процесс формирования промышленной политики должен, по нашему мнению, включать три важных этапа:

- ♦ развитие добывающих отраслей;
- ♦ развитие обрабатывающей промышленности;
- ♦ развитие технологической политики.

Если на первом этапе государство использовало методы стабилизации и удержания промышленности через прямое вмешательство, то на втором и третьем этапах правительство применяет косвенные методы воздействия, создавая институциональные элементы инновационной политики, благоприятного бизнес-климата, привлечения инвестиций, развития инфраструктуры, межведомственного взаимодействия, через организацию совместных платформ для создания правовых норм, инвестиций, обмена и передачи знаний и технологий, научно-исследовательских программ. Основными мерами государственной поддержки должны быть:

- ♦ государственные гарантии кредитов на инновационные проекты в объеме 80–85%;
- ♦ целевые технологические программы, позволяющие развивать определенные инновационные отрасли в переработке минерального сырья, технологии в добывающем и металлургическом секторах, биотехнологии, технологии химии и нефтехимии, инженерные технологии, информационные технологии;
- ♦ поддержка инновационно активных предприятий – создание условий для продвижения;
- ♦ привлечение инвестиций неформальных фондов для финансирования начальных этапов проектов;
- ♦ создание бизнес-структур на основе реализации научных проектов, финансируемых государством;
- ♦ установление системы госзакупок по инновационным продуктам [2].

Промышленная политика естественно проходит определенные этапы развития. Так, в европейских странах промышленная политика трансформировалась из системной и секторальной в инновационную, то есть прошла этапы формирования на основе факторов производства и инвестиций, на основе развития инфраструктуры и информации и в настоящее время базируется на основе инноваций.

Отечественная промышленная политика в современных условиях основывается на факторах производства и инвестициях, что не только мешает ей перейти на инновационный путь по показателям инновационности, но и ведет к отставанию по мировым стандартам конкурен-

тоспособности, по которым Казахстан находится на 70-м месте. Это ведет к торможению промышленности, такая промышленная политика вынуждена все время вкладывать финансовые средства в модернизацию добывающих отраслей, дающих наибольший экономический эффект для страны.

Инновационная промышленная политика предполагает формирование благоприятной инновационной бизнес-среды, поддержку со стороны государства, непосредственное участие государственных органов в инновационном процессе не только в виде грантов, но и как совместных проектов «государство – вуз – бизнес». Ее реализация ведет к развитию инновационных предприятий через использование потенциала системообразующих предприятий добывающих отраслей путем создания центров инновационного роста и технологии по переработке нефти, в области нефтехимии, в других отраслях [3].

Новая модель промышленной политики Казахстана осуществляется, исходя из оценки современного состояния промышленности, определения причин отставания и обоснования приоритетов в соответствии с имеющимися государственными программами развития.

Стратегии развития финансируются через государственные целевые программы, инвестиционные программы, а также через такие инструменты фискальной политики, как государственные закупки, трансферты регионам, субсидии и льготы отраслям и проектам. При этом оценивается стоимость каждого направления стратегии, анализируются возможные источники ресурсов, необходимых для их реализации. По приоритетным же направлениям разрабатываются более детальные целевые программы, увязывающие решение поставленных задач с финансовыми источниками, определяющие сроки и ответственных исполнителей.

Необходимо учитывать, что, помимо государственного бюджета и целевых фондов, создаваемых правительством, существуют и другие инструменты – суверенные фонды накопления богатств благосостояния, частные инвестиционные фонды, частные благотворительные фонды и т.д. Банковская же система может предлагать свои продукты (сберегательные планы, кредитные линии и т.п.), способные служить интересам долгосрочной стратегии развития. Ключевыми критериями для выбора того или иного института, инструмента или формата являются:

- ♦ предпочтительность для населения, бизнеса и правительства;
- ♦ соответствие целям программ и проектов, на которые предполагается направить мобилизованные средства [4].

Это предполагает проведение системных преобразований, помогающих концептуализировать и создать стратегию развития промышленности, а также разработку принципов промышленной политики, отражающую стратегическое видение государства на долгосрочный период.

Системные преобразования промышленности стран ЕЭП неоднородны по характеру воздействия на экономические процессы. Среди них можно выделить действия, направленные на:

1) сокращение издержек промышленности, то есть внедрение ресурсосберегающих технологий, замену оборудования на более производительное;

2) расширение и замену номенклатуры производимой продукции, то есть перепрофилирование производства на выпуск конкурентоспособного товара, модернизацию производимого продукта, выпуск новых видов товаров;

3) совершенствование организационно-управленческой системы промышленности, то есть внедрение системы контроля качества производства, сертификацию системы управления по международным стандартам.

Все эти направления системных преобразований ведут к формированию эффективной промышленной политики, позволяющей действовать сразу в нескольких направлениях для сохранения высоких темпов развития промышленности. В них входят также и меры по реализации инновационной стратегии, инвестиционному обеспечению инновационной деятельности, управлению бизнес-процессами в промышленности, корректировке программы развития инновационной деятельности, разрабатываемой на государственном уровне и имеющей аналоги в регионах, которые должны стать локомотивами инновационной деятельности [5]. Для их реализации необходимо участие различных государственных фондов, агентств по информационному и инвестиционному обеспечению, агентств малого бизнеса, фондов финансирования инновационных технологий, развития инновационных проектов среди частных фирм и малых предприятий, создания технополисов, то есть взаимодействие бизнеса, местных органов власти и фондов финансирования, в которых местные власти являются инициаторами и

непосредственными участниками процесса инновационной деятельности и технологических кластеров – объединения научных, государственных и бизнес-структур, находящихся на одной территории с целью создания инновационных кластеров, которые станут центрами технологического развития регионов в будущем.

Индустриализация страны в настоящее время основывается на курсе форсированной индустриализации, принятом в 2010 г., который направлен на создание институциональной и законодательной базы, инвестиционной политики, диалога бизнеса и государства, среды для развития крупного и среднего бизнеса.

Для эффективного развития промышленности стран ЕЭП, имеющих разную отраслевую направленность, большое значение имеет промышленная политика, разработанная с учетом технологического развития, которая включает три блока: государственное стимулирование развития промышленности, инновации и инвестиции.

Стимулирование развития промышленности происходит по трем направлениям.

Первое направление предназначено для создания бизнес-среды малого бизнеса в этих отраслях, предполагающей, что промышленная политика будет направлена на развитие инновационной деятельности, в том числе на государственную поддержку этой деятельности через механизм стимулирования малого бизнеса, а также развитие основных ресурсодобывающих отраслей на основе реализации «Карты индустриализации» и дальнейшей модернизации промышленности.

Второе направление связано с трансформацией обрабатывающих отраслей в более технологично развитые, которые сейчас значительно отстают от добывающих и которые будут развиваться через механизм технополисов и региональных кластеров.

Это направление промышленной политики решает ряд задач:

- ◆ дает возможность развития обрабатывающих отраслей в инновационно-технологическом направлении;
- ◆ открывает возможности для развития регионов и их инновационного потенциала;
- ◆ создает совершенно новый вид производственных отношений для региона, включающих бизнес, государственные структуры, научные учреждения;
- ◆ создает условия для формирования малого предпринимательства любого вида;
- ◆ позволяет развивать инфраструктуру промышленности, что будет способствовать переходу промышленности к инновациям;
- ◆ расширяет возможности развития предприятий региона в направлении единого комплекса по созданию добавочной стоимости конечного инновационного продукта;
- ◆ стимулирует развитие инноваций в регионах и совершенствование деятельности научных учреждений [6].

Это направление связано с инновационной политикой и созданием наукоемкого бизнеса на основе развития технополисов и региональных кластеров.

При этом под технополисом понимается структура, объединяющая в себе заинтересованных лиц местной администрации, бизнеса, научных и учебных заведений. Для эффективности деятельности технополиса необходимо привлечение научных институтов, лабораторий, КБ, информационных и маркетинговых агентств по изучению спроса на инновационную продукцию, местной администрации, которая путем льготного налогообложения будет привлекать инвесторов в бизнес-структуры и использовать свои средства для создания фондов финансирования.

Региональный кластер – это похожая структура развития малого наукоемкого бизнеса, работающая на основе научных подразделений научно-исследовательских институтов и учебных заведений через систему госзаказа и государственных фондов региона, которая аккумулирует лучшие научные бизнес-идеи и выходит на рынок с инновационной продукцией.

Как видно, кластер – это сеть предприятий одного региона, объединяющая инновационные возможности этих предприятий посредством сосредоточения их вокруг научных учреждений, то есть должны быть предприятия, продукция которых может стать инновационной при определенных научных исследованиях и доработках. Это позволит объединить не только основные фонды предприятий, но и кадры, инвестиции, создать единую программу развития технологий, возможно, разделить этапы создания инновационной продукции по предприятиям и в конечном итоге приведет к формированию инновационной сети производственных связей, когда бизнес-

идея возникает снизу и объединяет все связи кластера в единый проект, формируя производственные отношения для создания продукции вокруг какого-либо научного учреждения, которое является системообразующим ядром.

При этом для создания благоприятной бизнес-среды важное значение имеет создание инновационных фондов, выполняющих функции финансирования, координирования, консультационного обеспечения инновационного процесса и объединения практически всех элементов инновационного процесса, от идентификации рыночных ниш до конструирования стоимостных цепочек и создания компаний. Как видно, фонды могут стать системными интеграторами инновационных проектов, посредником между государством и частным бизнесом и в итоге успешной демонстрационной моделью нового инновационного института [7].

Необходимо обратить внимание на диверсифицированную структуру бизнеса фондов, включающую услуги, обучение, управление технологическими проектами, венчурное предпринимательство, которая позволит сформировать портфель коммерчески жизнеспособных проектов, обеспечивающих финансовую устойчивость и некоторое пространство независимости фондов. Чтобы избежать старения организации, фонды все время должны экспериментировать, искать новые проекты и способы их реализации.

Смешанное же финансирование и возвратность проектных инвестиций по мере выхода на коммерческую самостоятельность бизнеса позволит осуществить их последующую продажу, что повышает эффективность механизма внедрения и распространения технологий с помощью продажи технологических компаний. Фонды развития инноваций создаются для финансирования проектов с инновациями, не имеющих своих средств для внедрения и доведения до стадии завершения и должны рассматривать:

- ♦ развитие новых продуктов или услуг, которые не существуют на мировом или на национальном рынке и для которых могут быть созданы национальные производственные мощности;
- ♦ развитие продуктов и услуг, которые хотя и существуют на национальном рынке, но не производятся;
- ♦ инкорпорирование новых производственных процессов, не существующих в стране, которые значительно повышают эффективность и производительность компании.

Как видно, реализация промышленной политики в развитых странах указывает на необходимость смены формата промышленной политики – от секторальной к инновационной. Казахстан, пройдя несколько этапов промышленной политики эволюционным путем, переходит на инновационный путь.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Назарбаев Н.А. Стратегия «Казахстан–2050»: новый политический курс состоявшегося государства // Казахстанская правда. – 2012. – № 437–438. – 15 декабря.
- 2 Механизм регулирования экономики в Германии: как он функционирует и чему учит. – М., 1995. – С. 148–153.
- 3 Титов К. Региональная промышленная политика: цели, задачи, приоритеты // Проблемы теории и практики управления: международный журнал. – 2002. – № 5. – С. 55–61.
- 4 Арсаханова Л.И. Экономическое развитие Республики Казахстан в 90-е годы и в начале XXI столетия: дис. ... канд. экон. наук. – М., 2005. – 214 с.
- 5 Платежный баланс Республики Казахстан: <http://www.nationalbank.kz>. 24.09.2013.
- 6 Хан В.А. Управление инновационно-циклическим развитием: пример Казахстана // Менеджмент в России и за рубежом. – 2009. – № 5. – С. 89–94.
- 7 Сысоев Е.В. Зарубежный опыт разработки и реализации промышленной политики // Научные труды МосГУ. – № 143. – 73 с.

Андатпа

Әрі қарай даму экономиканың барлық салаларын дамытуға мүмкіндік беретін әр түрлі пайдалы қазбалардың (мұнай, газ, көмір, уран, қара және түсті металдар және т.б.) бай кен орындарының болуымен сипатталатын отандық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін арттыруда өнеркәсіп маңызды рөл атқарады. Тәуелсіздіктің алғашқы жылдарында Қазақстан негізгі өндіруші салаларға қатысты салалық индустриялық саясат жүргізді. 2010 жылдан бастап жаңа технологиялық саясатты қалыптастыру негізінде республика

салалық индустриялық саясатты инновациялық саясатқа айналдырды. Мемлекет бәсеңдеген салаларды қолдауды тоқтатты, ал институционалдық реформалар саладағы құрылымдық өзгерістерге әкелді. Бұл инновациялардың дамуына жағдай жасай отырып, университеттердің технологиялық әлеуетін жеке бизнеске бағыттауға мүмкіндік берді. Бұл жағдайда мемлекеттік қолдаудың негізгі шараларына: 75–80% мөлшерінде инновациялық жобаларға қарыздардың мемлекеттік кепілдіктері; пайдалы қазбаларды қайта өңдеудің, өндіруші, химия және мұнай-химия салаларындағы технологиялардың жекелеген инновациялық салаларын дамытуға бағытталған технологияларды дамытудың мақсатты бағдарламалары; инновациялық және белсенді кәсіпорындарды дамыту және жылжыту үшін жағдайлар жасау; бейресми қорлардан инвестиция тарту арқылы жобалардың бастапқы кезеңдерін қаржыландыру; мемлекет қаржыландыратын ғылыми жобаларды іске асыру негізінде инновациялық құрылымдарды құру және мемлекеттік сатып алу жүйесін құру негізінде бизнес құрылымдарын құру.

Тірек сөздер: инновациялар, өнеркәсіптік саясат, бәсекеге қабілеттілік, модельдеу, стратегия, инвестициялар, қаржыландыру, тиімділік, өнеркәсіпті жаңғырту.

Abstract

Industry plays an important role in improving the competitiveness of the domestic economy, which is characterized by the presence of rich deposits of various minerals (oil, gas, coal, uranium, ferrous and non-ferrous metals, etc.), the further development of which will allow the development of all sectors of the economy. In the early years of independence, Kazakhstan implemented a sectoral industrial policy pursued in relation to the main extractive industries. Since 2010, on the basis of the formation of a new technological policy, the republic has undergone a transformation of sectoral industrial policy into an innovative policy. The state has ceased to support damped industries, and institutional reforms have led to structural changes in the industry. This allowed us to channel the technological potential of universities into private business, creating the conditions for the development of innovation. In this case, the main measures of state support should include: state guarantees of loans for innovative projects in the amount of 75–80%; targeted technology development programs aimed at developing certain innovative industries for the processing of minerals, technology in the extractive sectors, chemistry and petrochemicals; creating conditions for the development and promotion of innovative and active enterprises; financing the initial stages of projects by attracting investment from informal funds; creation of business structures based on the implementation of scientific projects funded by the state and the establishment of a public procurement system for innovative products.

Key words : innovation, industrial policy, competitiveness, modeling, strategy, investment, financing, efficiency, modernization of industry.