

МРНТИ 06.52.17
УДК 631.1

М.К. КАМЫСБАЕВ,¹

д.э.н., профессор.

Л.А. ОМАРБАКИЕВ,²

д.э.н., профессор.

А.К. НИЗАМДИНОВА,³

к.э.н., доцент.

Международный университет
информационных технологий.¹

Университет «Туран».²

Казахский национальный
университет им. аль-Фараби³

СОСТОЯНИЕ ЗАНЯТОСТИ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

Аннотация

Статья посвящена одной из актуальных тем занятости населения в аграрном секторе экономики нашей страны. Рассмотрены меры, осуществляемые государством, по решению проблем развития социально-трудовых отношений в республике. Приведены итоги развития аграрного сектора экономики. Проведен подробный анализ обеспеченности сельского рынка труда рабочей силой по основным характеристикам. В результате исследований выявлено, что состояние обеспеченности сельского хозяйства кадровыми ресурсами неудовлетворительно как по количеству, так и по качеству. На основе проведенного анализа выявлено значительное превышение предложения над спросом на рабочую силу. Кроме этого, обоснован дефицит кадров в руководящем и среднем звене сельскохозяйственных предприятий. Рассмотрены основные причины, способствующие оттоку молодых кадров из села. Предложены меры по уменьшению молодежной безработицы на селе. В результате исследования выявлено, что основными причинами создавшейся ситуации на сельском рынке труда являются отсутствие научно обоснованного прогноза потребности сельского хозяйства в профессиональных кадрах на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Государству и работодателям следует уделять больше внимания трудоустройству выпускников высших и средних специальных учебных заведений. Вышеуказанные меры по повышению обеспеченности качественными трудовыми ресурсами позволят повысить производительность труда и конкурентоспособность аграрного сектора экономики.

Ключевые слова: рынок труда, безработица, кадры, занятость, сельское хозяйство, рабочая сила, регион, материальная заинтересованность, производительность труда.

В феврале 2017 г. была утверждена новая Госпрограмма развития АПК на 2017–2021 годы. Это стало одним из наиболее важных событий в сфере сельского хозяйства страны. Программа должна стать значительным стимулом для отечественных сельхозтоваропроизводителей, дать новый виток развитию сельского хозяйства в целом и существенно увеличить показатели экспорта продукции [1].

По итогам 2018 г. валовой выпуск аграрной продукции Казахстана составил 4,4 трлн тенге. Данный объем выпуска продукции сопоставим с половиной выпуска обрабатывающей промышленности Казахстана. В разрезе отраслей аграрного сектора экономики 54% приходится на растениеводство, оставшаяся часть – на животноводство [2].

Почти половина сельскохозяйственной продукции в Казахстане производится хозяйствами населения, около 30% – крестьянскими и фермерскими хозяйствами и немногим более (20%) – сельхозпредприятиями.

Стабильное развитие отраслей аграрного сектора экономики напрямую связано с обеспеченностью кадрами высокой квалификации. Рыночная экономика, жесткая конкурентная среда, применение инновационных технологий выдвигают новые требования к профессиональному составу кадров, уровню их квалификации, поскольку действующие сельхозформирования всех форм собственности все более нуждаются в технически подготовленном, профессионально грамотном персонале работников [3].

В Казахстане за последние годы принимаются активные меры по решению проблем развития социально-трудовых отношений в республике, позволившие своевременно и гибко реагировать на ситуацию, складывающуюся на сельском рынке труда, реально поддерживать продуктивную занятость населения по регионам, регулировать обеспеченность профилирующих отраслей экономики профессиональными кадрами.

Однако, несмотря на наметившиеся сдвиги, на сельскохозяйственном рынке труда явно заметна проблема кадрового дефицита. Состояние обеспеченности сельского хозяйства кадровыми ресурсами неудовлетворительно как по количеству, так и качеству. При значительном превышении предложения над спросом на рабочую силу и общем избытке на рынке труда в аграрном секторе ощущается дефицит кадров в руководящем и среднем звене.

В настоящее время ощущается нехватка конкурентоспособных кадров аграрного производства, хорошо знающих современную технологию производства сельскохозяйственной продукции с учетом зарубежного опыта и в органах управления агропромышленным комплексом, районном звене.

Из-за низкодоходности и низкого уровня обеспеченности социально-культурными и бытовыми условиями наблюдается отток молодых кадров из села, низок уровень их закрепляемости в сельской местности. Особенно это заметно в социально не обеспеченных, территориально отдаленных районах республики, с низкой плотностью населения, а также в регионах, где преимущественное развитие получают крестьянские хозяйства.

В таблице 1 проведен анализ основных индикаторов рынка труда сельского населения за 2014–2018 гг.

Таблица 1 – Основные показатели рынка труда сельского населения в трудоспособном возрасте

Показатели	2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
Рабочая сила	3 916,3	100	3 838,3	100	3 735,3	100	3 730,2	100	3 737,6	100
в т.ч.										
- мужчины	2 106,4	53,78	2 068,5	53,89	2 044,8	54,74	2 014,1	53,99	2 009,3	53,75
- женщины	1 810,0	46,22	1 769,8	46,11	1 690,5	45,26	1 716,1	46,01	1 728,3	46,25
Занятое население	3 722,5	95,05	3 646,3	94,99	3 552,9	95,11	3 544,1	95,01	3 560,0	95,24
Наемные работники	2 208,7	59,3	2 209,5	60,6	2 214,2	62,3	2 299,2	64,9	2 361,5	66,3
Самостоятельно занятые работники	1 513,8	40,7	1 436,9	39,4	1 338,8	37,7	1 244,9	35,1	1 198,5	33,7
Безработное население	193,8		192,0		182,4		186,1		177,6	
Уровень безработицы		4,9		5,0		4,8		5,0		4,8
Уровень молодежной безработицы (в возрасте 16–24 лет)		3,2		3,7		3,5		3,5		3,3
Примечание – Составлено авторами на основе источника [4].										

В Казахстане численность сельского населения на конец 2017 г. составила 7,73 млн чел. (или 42,6% от общей численности). За период с 2014 по 2018 г. состав рабочей силы села уменьшился на 4,56%. В составе рабочей силы численность мужчин уменьшилась на 4,61%, женщин – на 4,51% соответственно [4].

Из анализа видно, что в 2018 г. уровень занятости населения составлял 95,24% от общего числа рабочей силы, из них доля наемных работников – 66,3%, а самостоятельно занятых работников – 33,7%. Уровень молодежной безработицы за анализируемый период вырос с 3,2% до 3,3% при общем снижении безработицы с 4,9% до 4,8%.

Как и в любой отрасли экономики, эффективность аграрного производства напрямую зависит от уровня образования рабочей силы. Для определения потребности рынка труда сельского хозяйства в кадрах проанализируем рабочую силу по уровню образования (таблица 2).

Таблица 2 – Рабочая сила по уровню образования в сельской местности (тыс. чел.)

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 г. к 2014 г., %
Рабочая сила – всего	3 916,3	3 838,4	3 735,3	3 730,2	3 737,6	95,43
Из них имеют образование:						
- высшее	796,2	800,6	829,5	884,2	934,1	117,32
- незаконченное высшее	60,7	49,9	43,9	37,1	44,1	72,65
- среднее специальное	1 279,2	1 204,1	1 217,0	1 309,6	1 506,4	117,76
- начальное профессиональное	229,0	218,4	260,3	203,4	228,7	99,86
- среднее общее	1 449,8	1 464,4	1 278,4	1 203,3	958,3	66,1
- основное общее	94,8	94,9	99,6	88,4	62,8	66,2
- начальное общее	6,5	6,1	6,5	4,2	3,2	49,2

Примечание – Составлено авторами на основе источника [4].

Как было отмечено выше, за рассматриваемый период прослеживается сокращение численности трудоспособного сельского населения. Наряду с этим также заметно уменьшение состава рабочей силы по уровню образования в сельской местности. Наблюдается уменьшение количества рабочей силы лиц, имеющих незаконченное высшее и основное общее образование, на 27,35% и 33,8% соответственно. В удельном весе рабочей силы заметно увеличение доли работников с высшим образованием – на 17,32% и среднеспециальным образованием – на 17,76%. Это все свидетельствует о тенденции изменений уровня образованности сельской рабочей силы.

Важным социальным стимулирующим фактором, обеспечивающим приток и закрепление молодых кадров – выпускников аграрных учебных заведений в сельскую местность, является их материальная заинтересованность. Низкая оплата труда в сельском хозяйстве является главной причиной непрестижности отрасли, ее непривлекательности для профессиональных и технически грамотных кадров. На приток специалистов сельского хозяйства в сельскую местность негативное воздействие оказывают ущемленность бытовых условий жизнедеятельности в сельской местности, коммунальная необустроенность жителей села, ограниченность и низкий уровень оказываемых им услуг.

Далее проведем анализ уровня занятости сельского населения по возрастным группам (таблица 3).

Таблица 3 – Удельный вес занятости сельского населения в возрасте 16 лет и старше (в %)

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 г. к 2014 г. (+, -)
Все население						
Удельный вес занятости в процентах к:						
- населению в трудоспособном возрасте	78,4	79,3	78,7	79,0	80,5	2,1
- составу рабочей силы	95,1	95,0	95,1	95,0	95,2	0,1
Мужчины						
Удельный вес занятости в процентах к:						
- населению в трудоспособном возрасте	81,8	82,6	82,6	81,7	82,7	0,9
- составу рабочей силы	95,9	95,8	95,8	95,8	95,9	0
Женщины						
Удельный вес занятости в процентах к:						
- населению в трудоспособном возрасте	74,8	75,7	74,4	75,9	78,0	3,2
- составу рабочей силы	94,1	94,0	94,3	94,1	94,5	0,4

Примечание – Составлено авторами на основе источника [4].

За период с 2014 по 2018 г. уровень занятости сельского населения в трудоспособном возрасте увеличился на 2,1%. Наибольшее увеличение уровня занятости населения в трудоспособном возрасте – с 74,8% до 78% особенно наблюдается у женщин. Изменений в удельном весе занятости мужчин в составе рабочей силы за рассматриваемый период не наблюдается.

По данным таблицы построим график зависимости уровня занятости сельского населения по гендерным группам за рассматриваемый период.

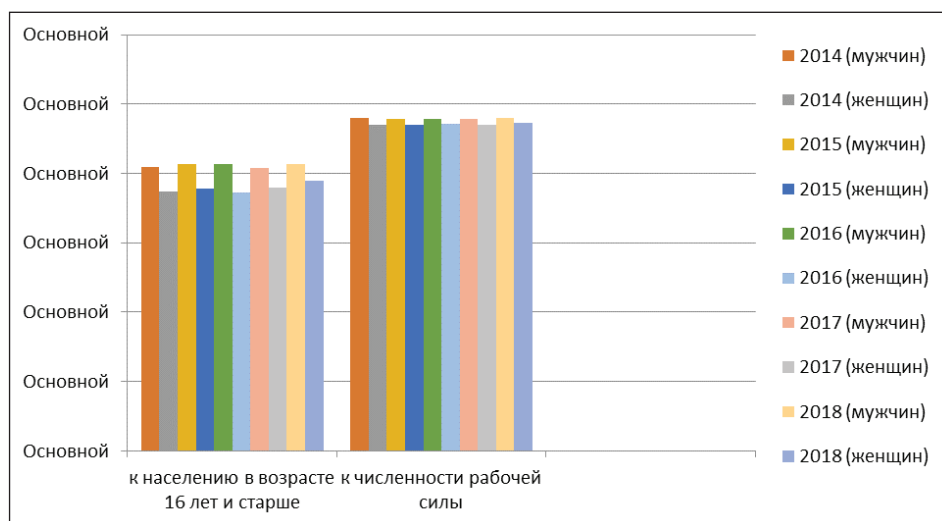


Рисунок 1 – Уровень занятости сельского населения в возрасте 16 лет и старше по гендерным группам (%)

Примечание – Составлено авторами на основе источника [4].

Из рисунка 1 видно, что наибольшее увеличение уровня занятости наблюдается у женщин. Причиной этого, на наш взгляд, является изменение условий жизни, а также влияние различных государственных программ.

Если рассматривать удельный вес занятости женщин в сельском хозяйстве в составе рабочей силы, то он изменился незначительно (0,4%).

В развитии сельскохозяйственного производства каждый регион страны характеризуется своими отличительными особенностями. Поэтому целесообразно провести анализ динамики рабочей силы по регионам Казахстана.

Таблица 4 – Рабочая сила в сельской местности (в процентах от общей численности по республике)

Область	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 г. к 2014 г., %
Акмолинская	5,88	6,01	5,97	5,82	5,82	98,97
Актюбинская	4,1	4,24	4,14	4,05	3,35	81,7
Алматинская	20,7	20,13	20,43	20,63	20,93	101,1
Атырауская	3,83	3,98	4,13	4,08	3,79	98,9
Западно-Казахстанская	4,51	4,57	4,61	4,55	4,46	98,89
Жамбылская	7,66	8,38	8,31	8,53	8,52	111,2
Карагандинская	3,82	3,78	3,75	3,83	3,85	100,8
Костанайская	6,28	6,37	6,39	6,57	6,37	101,4
Кызылординская	4,94	4,98	5,06	5,15	5,15	104,2
Мангыстауская	2,76	3,42	3,61	3,83	4,71	170,6
Южно-Казахстанская	19,38	17,81	18,01	17,55	–	92,2*
Туркестанская	–	–	–	–	17,87	
Павлодарская	3,68	3,68	3,36	3,29	3,24	88,04
Восточно-Казахстанская	7,56	7,55	7,33	7,41	7,17	94,8
Северо-Казахстанская	4,89	5,11	4,88	4,75	4,72	96,5

Примечание:

1. *За 2018 год для сравнения был использован показатель Туркестанской области.

2. Составлено авторами на основе источника [4].

За рассматриваемый период наибольший рост рабочей силы наблюдается в Мангыстауской и Жамбылской областях (70,6% и 11,2%). Умеренный темп увеличения данного показателя в среднем от 1,1% до 4,2% произошел в Алматинской, Костанайской и Кызылординской областях.

Значительное уменьшение рабочей силы прослеживается в Павлодарской и Актюбинской областях. В этих регионах численность сельских трудовых ресурсов уменьшилась в среднем на 15%. В Акмолинской, Атырауской, Западно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской и Северо-Казахстанской областях рабочая сила изменилась незначительно.

Основной контингент – около 40% сельской рабочей силы сосредоточен в Алматинской и Туркестанской областях.

Исходя из анализа, проведенного выше, из 7,73 млн занятых в экономике на конец 2017 г. около 3,3 млн, или 42,6%, занято в сельском хозяйстве. В то же время количество занятых в сельском хозяйстве сокращается – за четыре года более чем на 178,7 тыс., причем 73% сокращения произошло за счет самозанятых, число которых к настоящему времени превышает 1 млн человек. Количество занятых в крестьянских и фермерских хозяйствах в том же периоде упало на 35% и на конец 2018 г. составляло немногим более 109 тыс. человек, что связано с укрупнением данных хозяйств.

Кроме этого, уровень оплаты труда в сельском хозяйстве продолжает оставаться одним из самых низких в экономике. В 2018 г. средняя зарплата в сельском хозяйстве находилось на уровне 56% от средней зарплаты в целом по экономике, что свидетельствует о небольшом улучшении показателя с 2013 г., тогда как ранее он находился на уровне 50% от средней зарплаты в целом по экономике. Это можно связать с неплохими показателями роста отрасли в последние годы, тогда как экономика в целом испытывала трудности в связи с падением нефтяных цен.

По статистическим данным, доля самозанятых в сельском хозяйстве достигает почти 40%, поэтому достоверная оценка уровня оплаты труда в отрасли, на наш взгляд, затруднительна. На это влияют теневые операции, неучтенная реализация продукции, сезонность работ в сельском хозяйстве и др.

В связи с низкими показателями несырьевого экспорта и переработки сельхозпродукции производительность труда в сельском хозяйстве находится на низком уровне, сдерживает потенциал развития отрасли и стимулирует импорт.

Основные факторы, сдерживающие производительность труда в сельском хозяйстве: низкая урожайность в растениеводстве, неудовлетворительная продуктивность в животноводстве, износ основных средств и устаревшие технологии, неприемлемое состояние сельской инфраструктуры.

В заключение отметим, что за годы реформ пока не сложилась эффективная конкурентоспособная модель ведения сельского хозяйства. Производство сельхозпродукции формируется наполовину за счет хозяйств населения, которые лишь условно можно отнести к сельскохозяйственному производству.

На сложившуюся ситуацию с обеспеченностью сельхозпредприятий специалистами высокой квалификации существенно сказываются отсутствие научно обоснованного прогноза потребности сельского хозяйства в профессиональных кадрах высшего и среднего звена на среднесрочную и долгосрочную перспективу, трудоустройство выпускников высших и средних специальных учебных заведений, неучастие в профессиональном образовании работодателей.

Государству следует сделать упор на внедрение прогрессивных, основанных на науке решений в сельском хозяйстве с параллельным инфраструктурным строительством. Немаловажно изменение политики в пользу большей открытости рынков, поощрения конкуренции. Импортозамещение, на наш взгляд, можно было бы заменить на поощрение экспорта. Казахстан не может эффективно производить весь набор потребляемой агропродукции, в ходе конкуренции определился бы наиболее выгодный профиль специализации АПК.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы: утв. Указом Президента Республики Казахстан 14.02.2017 г.: <https://16news.kz/>.

2 Итоги аграрного года: рост урожайности и повышение производства сельхозкультур: <http://be5.biz/>.

3 Таипов Т.А. Целевая подготовка кадров как фактор снижения рисков в агропромышленном производстве // Вестник КазЭУ. – 2011. – № 1(68): <https://docplayer.ru>.

4 Занятость в Казахстане. 2014–2018: статистический сборник. – Нур-Султан, 2019. – 247 с.: <https://aqqarat.info>.

Аңдатпа

Мақала біздің мемлекетіміздің аграрлық саласындағы өте өзекті жұмысбастылық тақырыбына арналған. Республикадағы әлеуметтік-еңбек қатынастарын дамыту мәселелерін шешуге арналған мемлекеттің атқарып жатқан шаралары қарастырылған. Экономиканың аграрлық саласының даму нәтижелері келтірілген. Негізгі сипаттамалары бойынша ауыл еңбек нарығының қамтылғанына терең талдау жүргізілген. Зерттеу нәтижесінде ауыл шаруашылығының кадрлық ресурстармен қамтамасыз етілуі сапа және мөлшері бойынша қанағаттандырылмайтыны анықталды. Жүргізілген талдау негізінде жұмыс күшінің ұсынысы сұраныстан едәуір артып тұрғаны анықталды. Сонымен қатар, ауыл шаруашылық кәсіпорындардың орта және басшы басқару буынында маман жетіспеушілігі негізделді. Жас мамандардың ауылдан кетуіне әсер етуші негізгі себептер анықталды. Ауылда жастар арасындағы жұмыссыздықты азайту бойынша ұсыныстар берілген. Зерттеу негізінде ауыл еңбек нарығында қалыптасқан негізгі себептер қысқа және ұзақ мерзімге арналған ауыл шаруашылығына қажетті кәсіби мамандарға ғылыми негізделген қажеттілік болжамының болмауына байланысты екені анықталды. Жоғарғы және орта кәсіптік білім мекемелері түлектерін жұмысқа орналастыруға мемлекет пен жұмыс берушілер көп көңіл бөлуі тиіс. Сапалы еңбек ресурстарымен қамтамасыз ету бойынша жоғарыда аталған шаралар экономиканың аграрлық саласында бәсекелестік пен еңбек өнімділігін арттыруға ықпал етеді.

Тірек сөздер: еңбек нарығы, жұмыссыздық, кадрлар, жұмысбастылық, ауыл шаруашылығы, жұмыс күші, аймақ, нарықтық экономика, материалдық қызығушылық, еңбек өнімділігі.

Abstract

The article is devoted to one of the topical topics of employment in the agricultural sector of the economy of our country. Measures taken by the state to solve problems in the development of social and labour relations in the country have been considered. The results of development of the agricultural sector of the economy are presented. A detailed analysis of the availability of the rural labour market by the main characteristics has been carried out. Studies have shown that the state of agricultural resources does not satisfy both on quantity and quality. The analysis revealed a significant excess of supply over demand for labour. In addition, the shortage of personnel in the management and middle link of agricultural enterprises is justified. The main reasons contributing to the outflow of young personnel from the village are considered. Measures to reduce youth unemployment in rural areas have been proposed. The study revealed that the main reasons for the situation in the rural labour market are the lack of a scientifically sound forecast of the need of agriculture for professional personnel for the medium and long term. The state and employers should pay more attention to the employment of graduates of higher and secondary specialized educational institutions. The above-mentioned measures to increase the availability of quality labour resources will increase the productivity and competitiveness of the agricultural sector of the economy.

Key words: labour market, unemployment, personnel, employment, agriculture, labour force, region, material interest, labour productivity.