

ПРИОРИТЕТЫ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ОРОШАЕМОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ

Аннотация

На современном этапе развития рыночных отношений в аграрном секторе экономики важным становится проведение гибкой экономической политики. А в зоне орошаемого земледелия требуется безотлагательное решение проблемы рационального водо- и землепользования. В решении этих вопросов важную роль играют экономические рычаги. Научно обоснованное решение указанных проблем актуально, так как на фоне происходящих организационно-управленческих и правовых преобразований необходимо четкое видение водоземельной реформы, предусматривающей многообразие форм хозяйствования и собственности на однохозяйственные объекты. Это, безусловно, влияет на масштабы и эффективность использования орошаемых земель и водных ресурсов. В целом требуется пересмотр основ ведения водного хозяйства, системы и принципов управления водным хозяйством страны на всех уровнях хозяйствования. Эта трудная и весьма важная задача должна решаться с учетом особенностей водохозяйственного производства. Поэтому данная статья раскрывает вышеуказанные проблемы сельхозтоваропроизводителей и изучает эффективность использования природно-производственных ресурсов в зоне орошаемого земледелия. Самое серьезное внимание должно быть уделено системе устойчивой государственной поддержки орошаемого земледелия и проведению социально ориентированной политики в сельской местности.

Ключевые слова: кластерная группа, агропромышленный комплекс, орошаемое земледелие, природопользование, кредит, региональная специализация, реформа, водные ресурсы.

Основываясь на анализе природной и социально-экономической ситуации в бассейне, а также на научных исследованиях, проведенных ведущими учеными страны, можно сделать вывод, что главными задачами программы финансово-экономического развития региона должны стать, с одной стороны, дальнейшее развитие и углубление тех положительных тенденций, которые сформировались в последние годы, мобилизация всех возможных ресурсов для их укрепления, в первую очередь в сфере привлечения инвестиций и развития экономики, в решении проблем занятости. С другой стороны, эта работа в современных условиях должна сопровождаться повышением роли различных социальных факторов в политике органов местного самоуправления.

Поэтому основные социальные ориентиры и экономические механизмы развития можно сформулировать следующим образом:

- ♦ экономическое развитие региона и содействие привлечению инвестиций;
- ♦ повышение социальной ориентации политики органов местного самоуправления;
- ♦ устойчивая государственная поддержка орошаемого земледелия, обеспечивающая его ускоренное развитие [1].

Безусловно, это тесно взаимосвязанные между собой позиции, и продвижение к одной из них будет помогать в достижении другой.

В соответствии с программой развития региона логика действий должна быть следующей:

- ♦ экономическими средствами мобилизовать ресурсы предпринимателей, банков, населения для целей территориального развития, формируя рынок земли и недвижимости, создавая условия для коммерческой и жилой ипотеки, а также внешних по отношению к региону ресурсов, в том числе иностранных инвесторов через проведение соответствующей инвестиционной политики и специально создаваемого местного органа;

- ♦ повысить эффективность внутренних ресурсов администрации: наладить координацию подразделений администрации по планированию развития, на этой основе улучшить бюджетное планирование, повысить управляемость бюджетом, имеющейся недвижимостью, перейти к экономическим методам управления местными предприятиями;

♦ соблюдать приоритетность ориентиров повышения уровня и качества жизни населения, в том числе связанных с социальной защитой и экологией.

В соответствии с этой логикой должно быть построено и содержание программы.

Важными направлениями экономического роста являются развитие региона на кластерной основе и содействие привлечению инвестиций.

Для Казахстана, отличающегося высоким потенциалом сельскохозяйственного сектора, приемлемо создание кластерной группы, интегрирующей банковскую, аграрную, перерабатывающую и материально-техническую структуры, заинтересованные в производстве и реализации качественной продукции сельскохозяйственного происхождения. Она способна оптимизировать рынки продовольственных товаров, особенно в регионах, расположенных в зоне орошаемого земледелия, за счет повышения конкурентоспособности местной продукции по сравнению с импортной. В этих формах заложены оптимальные условия для осуществления инвестиционных проектов, позволяющих перепрофилировать и увеличить объемы производства и реализации на предприятиях-участниках для концентрации финансовых ресурсов с целью реконструкции и расширения местных предприятий, для внедрения новой, более эффективной организационно-финансовой схемы закупки и продажи сельхозпродукции путем создания залогового фонда и использования гарантий местной власти [2].

Кластерный подход, ориентированный на единение интересов взаимосвязанных отраслей, позволяет интегрировать фермерские объединения с отраслями, производящими сельхозоборудование, монтирующими и обслуживающими их эксплуатацию, с предприятиями, перерабатывающими сельхозпродукцию, а также обеспечивающими их хранение, транспортировку и продажу. Важным звеном подобных кластеров должны стать бизнес-центры, призванные обучать, консультировать и разрабатывать рекомендации для специалистов агробизнеса на всех уровнях. Принципиально важным в реализации программы развития села является понимание того, что жизнеспособность и развитие предпринимательства и бизнеса на селе возможно только по инициативе снизу. Здесь многое зависит от государственной поддержки сельхозпроизводителя. При этом задача государства будет заключаться не в том, чтобы насаждать предпринимательство, а в создании благоприятной экономической и социальной среды для становления и развития. В развитых странах государственная политика в отношении предпринимательства в АПК исходит из специфики самой отрасли и ее социальной сферы – повышенной уязвимости.

Государственная поддержка прежде всего должна быть направлена на решение социальных проблем, затрагивающих интересы каждого человека. Для снижения уровня бедности, стимулирования предпринимательства следует внедрить систему кредитования (в том числе микрокредитования) сельчан. Большую поддержку должны получать предприятия по переработке сельхозпродукции. Субсидирование ставок вознаграждения по кредитам, выдаваемым банками переработчикам сельхозпродуктов, позволит повысить их конкурентоспособность за счет снижения издержек производств и цен. Госфинансирование должно быть комплексным и селективным: значительные средства должны быть выделяться на мелиоративные работы, сортоиспытание, племенное животноводство.

В практике общественного управления экономическое развитие понимается как средство расширения экономических возможностей предпринимательства с целью увеличения занятости и расширения местной налоговой базы. За этим понятием стоит ряд достаточно стандартных мероприятий, ключевую роль в реализации которых может выполнять местная администрация – акиматы различного уровня.

Поддержка развития малого и среднего предпринимательства является одним из важных направлений деятельности местной власти не только как источник налоговых и неналоговых поступлений в бюджет. Новые рабочие места, создаваемые малым бизнесом и индивидуальным предпринимательством, смягчают остроту проблем, связанных с сокращением занятости.

В этом плане можно выделить следующие направления [2]:

- ♦ работа по введению на территории региона единого налога на доход;
- ♦ меры по развитию ремесленничества и предпринимательства в районах (полное освобождение занятых в них от местных налогов) и организация конкурсного размещения заказов среди субъектов малого предпринимательства;
- ♦ разработка порядка передачи малым предпринимательским структурам основных фондов и помещений, отчуждаемых в районную коммунальную собственность в порядке взыскания долгов бюджету.

Важное значение для формирования инвестиционного климата имеет благоприятная экологическая обстановка. В соответствии с экологическим законодательством отношения в сфере управления качеством среды обитания должны регулироваться договорами о комплексном природопользовании, которые заключаются между администрацией районов и природопользователями.

Существующая практика инвестирования указывает не только на положительные стороны, но и на недостатки проработки эффективности инвестиционных предложений. Наиболее общими недостатками в разработке инвестиционных предложений являются низкое владение участниками инвестиционной деятельности основами республиканских и местных нормативно-правовых актов законодательства в области инвестиционной деятельности предоставляемых им льгот в инвестировании, недостаточный учет требований строительных норм и правил, технологии ведения строительных работ, экологических требований, слабость экономических расчетов.

Выявленные недостатки в подготовке инвестиционных предложений можно классифицировать как технические, технологические, организационные, экономические, правовые и финансовые. Исключение отмеченных недостатков позволит совершенствовать инвестирование воспроизводства основных фондов сельского хозяйства.

Таким образом, можно говорить, что имеет место настоятельная необходимость в совершенствовании всей системы кредитования сельскохозяйственного производства. В этой связи необходимо учесть мировой опыт в области кредитования сельского хозяйства. Некоторые его важные принципы (принципы Райфайзена) были успешно внедрены в практику еще в конце XIX в. [3].

Первый принцип – взятие в кредит объединенными в кооператив крестьянами под круговую поруку и обеспечение всем имуществом членов, что позволяло брать деньги в кредит сразу крупными суммами (это экономически выгодно для осуществления мелиоративных мероприятий). Круговая имущественная ответственность членов служила как известное обеспечение для банков. Вместе с тем истинную основу кооперативного кредита следует видеть не в том, чем обеспечена ссуда, а в том, кому будут отданы занятые кооперативом деньги и на что они будут тратиться. Поэтому важнейшим правилом является то, что кооператив, получивший под общую ответственность деньги, обязан выдавать их своим членам только на производственные нужды. Из этого правила вытекают и все остальные: выдача ссуды только членам кооператива, малый район деятельности кооператива, признание услуг членов правления кооператива почетными, а потому бесплатными.

Указанный принцип является основанием кредитной политики в ряде стран и в настоящее время. Так, в США создано специальное Агентство фермерских услуг. Агентство оказывает фермерам финансовую, техническую и консультационную помощь. Функциями агентства являются выдача кредитов, разработка и реализация сельскохозяйственных программ, обеспечение автоматизации сельскохозяйственных процессов.

Приоритетными направлениями по эффективной деятельности фермера является обучение, а не материальная сторона. Кредитные институты следят за процессами движения денежных ресурсов и залога. Учитывая то, что неумение фермеров управлять финансами – одна из главных причин их разорения, одним из условий кредитного соглашения является контролируемый кредит. Контролируемый кредит предполагает обучение заемщика в производственной и финансовой школах, консультационную работу, оценку заемщика по производственному потенциалу, умение управлять капиталом, способность реализовывать поставленные цели и задачи.

Для этого один раз в год составляются планы производственного развития фермерских хозяйств и проводится их анализ независимо от того, просит фермер кредит или нет. Агентство ежегодно анализирует финансовое состояние фермерских хозяйств; составляет отчет перед фермерами о состоянии их хозяйств и перспективах на будущее; классифицирует риски на приемлемые кредиты (прибыльные фермы) и сомнительные (с повышенным риском). Посещения фермеров организуются 1–5 раз в год для оценки потенциального предмета залога (имущества, посевов, поголовья скота).

Кроме того, агентство проводит страхование урожая (от нападения насекомых, от града, засухи, наводнения), а также страхование жизни, инвалидности; организует оценочные и ауди-

торские работы, бухгалтерскую помощь. Наряду с предоставлением контролируемых кредитов агентство переоформляет кредиты, что является лучшей альтернативой изъятию заложенного имущества. Критериями переоформления являются оказание помощи фермеру-клиенту и обеспечение прибыли банку.

Отмеченный международный опыт имеет следующие положительные стороны: во-первых, находится в непосредственной близости от фермерского хозяйства; во-вторых, может в любое удобное время его наблюдать; в-третьих, обеспечивает сервисное обслуживание производственного процесса фермеров; в-четвертых, строит свои кредитные операции на имущественном обеспечении.

Исходя из мирового опыта кредитования сельского хозяйства, приоритетом в решении проблемы получения доступного, долгосрочного и достаточного кредита казахстанскими сельскохозяйственными товаропроизводителями должна быть организация процесса управления денежными потоками. Этому будет способствовать создание финансово-промышленной кооперации, возглавляемой банком. Важные ее функции:

- ♦ мобилизация долгосрочного ссудного капитала;
- ♦ оказание консультационных и образовательных услуг;
- ♦ обеспечение ситуационными прогнозами об изменениях рыночной конъюнктуры.

Такая структура необходима прежде всего для реализации программ повышения почвенно-плодородия путем осуществления мелиоративных мероприятий, требующих, как правило, крупных вложений, разработки и внедрения экологически чистых производств и т.д.

Она объединяет сельскохозяйственных товаропроизводителей, перерабатывающие предприятия и институты рыночной инфраструктуры. В состав кластерной группы они войдут со своим имуществом, включая землю. В сельском хозяйстве кластерные инициативы обеспечат более глубокую переработку плодов и овощей, освоение производства нового ассортимента продуктов питания высокого качества, что в конечном счете приведет к снижению импортных закупок продовольствия. Важной задачей также является развитие инновационной инфраструктуры кластера: создание конструкторских бюро и групп, активное участие в инновационных проектах, проведение научно-методических семинаров. Региональная специализация, или зона функционирования данного кластера, выгодна регионам Казахстана, поскольку такие модели будут способствовать повышению конкурентоспособности местного бизнеса, росту доходности регионов, решению проблем полной занятости, наиболее рационального использования природного, кадрового, производственного потенциала регионов [4].

Главным мобилизующим фактором внутри кластера является обмен знаниями, идеями, опытом, технологиями. При этом подготовка рабочей силы высокой квалификации выступает доминирующим фактором роста производства и конкурентоспособности кластера. Когда формируется кластер, все производства в нем начинают оказывать друг другу взаимную поддержку. Выгода распространяется по всем направлениям связей. Активная конкуренция в одной отрасли распространяется на другие отрасли кластера. Новые производители, приходящие из других отраслей кластера, ускоряют развитие, стимулируя различные подходы к НИОКР и обеспечивая необходимые средства для внедрения новых стратегий и квалификаций.

Таким образом, развитие рыночных отношений, многообразие форм собственности предприятий и организаций сельского хозяйства, сложившаяся государственная структура управления ими, стремление к интеграции в мировую экономическую систему диктуют необходимость повышения конкурентоспособности и качества продукции в рассматриваемом регионе на кластерной основе.

Самое серьезное внимание должно быть уделено системе устойчивой государственной поддержки орошаемого земледелия и проведению социально ориентированной политики в сельской местности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Баимбетов М.К. Оценка использования природно-производственного потенциала орошаемого земледелия (на примере бассейна р. Шу): дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. – МКТУ им. А. Яссауи, Таразский институт, 2007. – С. 64–65.

2 Сатыбалдин А.А., Мусекенов М.М., Баимбетов М.К. Приоритеты социально-экономической политики в зоне орошаемого земледелия (на примере бассейна р. Шу) // Управление экономикой региона: проблемы и решения: материалы НПК. – Тараз: Таразский институт Международного казахско-турецкого университета имени А. Яссауи, 3–4 июня 2005г. – С. 273–275.

3 Мусекенов М.М., Баимбетов М.К. Природно-производственный потенциал и социально-экономические условия в бассейне р. Шу // Проблемы агрорынка. – 2005. – № 4. – С. 97–98.

4 Коргасбаев Ж.К., Бекбулатов Р.К., Клышбаева З.А. Эффективность использования сельскохозяйственных природных ресурсов // Проблемы агрорынка. – 2011. – № 2. – С. 44–45.

Аңдатпа

Қазіргі кезеңдегі нарықтық қатынастарда экономиканың аграрлық секторының дамуы икемді экономикалық саясат жүргізуді талап етеді. Ал аймақтағы суармалы егіншілік пен суды тиімді пайдалануды кейінге қалдырмай оңтайлы шешімін табу керек. Осы мәселелерді шешуде экономикалық тетіктер маңызды рөл атқарады. Ғылыми негізделген, аталған мәселелерді шешу өзекті болып отыр, себебі болып жатқан ұйымдық-басқарушылық және құқықтық өзгерістерді анық жүргізуге суды және жерді пайдалануды, жанартуды көздейтін алуан түрлілігі, шаруашылық жүргізу мен меншікті біршарушылықты нысандары. Бұл мәселелер суармалы жерлер мен су ресурстарының ауқымы мен тиімділігін пайдалануда әсер ететіні сөзсіз. Тұтастай алғанда, су шаруашылығы жүйесін басқару қағидалары мен елдің су шаруашылығы негіздерін барлық деңгейлерде қайта қарауды талап етеді. Бұл қиын және өте маңызды міндет су шаруашылығы өндірісі ерекшеліктерін ескере отырып, шешілуге тиіс. Сондықтан бұл мақала жоғарыда айтылған ауыл шаруашылығы тауарларын өндірушілердің мәселелерін ашады және суармалы егін шаруашылығы аумағында табиғи-өндірістік ресурстарды пайдалану тиімділігін зерттеуге арналған. Суармалы егін шаруашылығының тұрақты мемлекеттік қолдау жүйесі мен ауылдық жерлерде әлеуметтік бағдарланған саясатты жүзеге асыруға баса назар аудару керек.

Тірек сөздер: кластерлік топ, агроөнеркәсіптік кешен, суармалы егіншілік аймағы, табиғатты пайдалану, несие, аймақтық мамандандыру, реформа, су ресурстары.

Abstract

At the present stage of market relations development in the agrarian sector of the economy the adoption of flexible economic policies is important. And in the area of irrigated agriculture it is required to solve the problem of rational water and land use. In addressing these issues economic levers play an important role. A science-based solution to these problems is relevant, since the background of the current organizational, managerial and legal changes clearly maintain water and land reforms providing diversity of management forms and ownership of ametoecious objects. This, of course, affects the extent and efficiency of the use of irrigated lands and water resources. In general, the revision of the foundations of water management, and principles of water management of the country at all levels of management is required. This difficult and very important problem must be solved with the features of water production. Therefore, this article is intended the foregoing problems of agricultural producers and the study of the efficient use of natural resources in production area of irrigated agriculture. The most serious attention should be paid to the system of sustainable state support for irrigated agriculture and the implementation of socially oriented policies in rural areas.

Key words: cluster group, agro-industrial complex, irrigated agriculture, natural resource use, credit, regional specialization, reforms, water resources.